

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

София 1000, пл. "Света Неделя" №6, тел: (+359 2) 940 14 44, факс: (+359 2) 940 15 95

ДОКЛАД

Анализ на отчетите

за изпълнение на антикорупционни планове за 2024 г.

на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	4
II. ПЕРИОДИЧНА ОЦЕНКА НА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИТЕ МЕРКИ	6
1. КОНСТАТАЦИИ.....	7
2. ИЗВОДИ	19
3. ИДЕНТИФИЦИРАНИ ДОБРИ ПРАКТИКИ	20
4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	21
Приложение № 1	23
КОНСТАТАЦИИ ОТ АНАЛИЗА ПО АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ.....	23

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

№ по ред	Използвано съкращение	Наименование
1.	АДФИ	Агенция за държавна финансова инспекция
2.	АМ	Агенция "Митници"
3.	АППК	Агенция за публичните предприятия и контрол
4.	АЯР	Агенция за ядрено регулиране
5.	БАИ	Българска агенция за инвестиции
6.	БИМ	Български институт по метрология
7.	ДАДРВЗ	Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси
8.	ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
9.	ДАНС	Държавна агенция Национална сигурност
10.	ДАР	Държавна агенция Разузнаване
11.	ДАТО	Държавна агенция Технически операции
12.	ДКСБТ	Държавна комисия по стоковите борси и тържищата
13.	ЗЗКИ	Закон за защита на класифицираната информация
14.	ЗПК	Закон за противодействие на корупцията
15.	ЗОП	Закон за обществените поръчки
16.	ИАБСА	Изпълнителна агенция Българска служба за акредитация
17.	ИАНМСП	Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средните предприятия
18.	ИАОСЕС	Изпълнителна агенция Одит на средствата от Европейския съюз
19.	КЗП	Комисия за защита на потребителите
20.	МВР	Министерство на вътрешните работи
21.	МВнР	Министерство на външните работи
22.	МЕ	Министерство на енергетиката
23.	МЕУ	Министерство на електронното управление
24.	МЗ	Министерство на здравеопазването
25.	МЗХ	Министерство на земеделието и храните
26.	МИИ	Министерство на икономиката и индустрията
27.	МИР	Министерство на инвестициите и растежа
28.	МК	Министерство на културата
29.	ММС	Министерство на младежта и спорта
30.	МО	Министерство на отбраната
31.	МОН	Министерство на образованието и науката
32.	МОСВ	Министерство на околната среда и водите
33.	МП	Министерство на правосъдието
34.	МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
35.	МТ	Министерство на туризма
36.	МТС	Министерство на транспорта и съобщенията
37.	МТСП	Министерство на труда и социалната политика
38.	МФ	Министерство на финансите
39.	НАП	Национална агенция за приходите
40.	НСАП	Национален съвет по антикорупционни политики
41.	ПВ	Патентно ведомство
42.	ЦПРБМ	Център на промишлеността на Република България в Москва

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

В изпълнение на приоритетите, заложи в Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021–2027 г.), разработването и прилагането на антикорупционни планове остава устойчив елемент от националната политика. Практиката по прилагане на институционални мерки срещу корупцията е трайно утвърдена през периода на предходната стратегия (2015–2020 г.).

Съгласно насоките на Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП), задължените институции изготвят ежегодни антикорупционни планове, които отразяват специфичните рискове и уязвимости в съответните администрации. В новия стратегически период усилията са насочени към анализ и оценка на въздействието на предприетите мерки с цел ограничаване на факторите, благоприятстващи корупцията, както и към укрепване на интегритета в дейността на публичната администрация.

Антикорупционните планове и отчетите за тяхното изпълнение подлежат на годишен анализ от Комисията за противодействие на корупцията (КПК) по реда на чл. 45, т. 1, 2, 3 и 4, вр. чл. 44, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) за събиране, обобщаване и анализиране на информация за националните антикорупционни политики и мерки, наблюдение и периодична оценка на приложението на антикорупционните мерки, в т.ч. и по сектори. Настоящият доклад проследява изпълнението на антикорупционните планове за 2024 г. на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет и обхваща конкретно идентифицирани корупционни рискове и мерки в съответната сфера¹, посочени в образец на антикорупционен план към Насоките за съставяне на антикорупционните планове (Насоките), изменени и допълнени с Решение на НСАП на 21 януари 2021 г.

За преценка степента на изпълнение на заложените в антикорупционните планове мерки са взети предвид годишните отчети на институциите по изпълнението им, изводите и препоръките, залежали в докладите за анализ на отчетите, изготвени от КПК за предходни периоди. За целите на анализа са събрани отчетените дейности в изпълнение на всяка от заложените мерки, като по този начин е извършена преценка на степента им на изпълнение. За изпълнението/неизпълнението на мерките се оценява и относимостта на информацията в отчета към заложения индикатор за постигане на очаквания резултат или крайна цел, включително се оценява ефекта от прилагане на мерките.

Настоящият доклад е разработен чрез анализ на публично достъпна информация и служи като основа за по-нататъшно планиране и вземане на решения в анализирани институции при изготвянето на новите антикорупционни планове. Целта му е да проследи и подпомогне постигането на устойчив ефект от стратегическото прилагане на

¹ Корупционен риск - управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки;

Корупционен риск - извършване на контролни дейности; Корупционен риск - предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими;

Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентиран професия;

Корупционен риск - празноти в закони и неясна нормативни уредба, предполагащи противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове;

Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства;

Мерки за публичност.

антикорупционните политики и мерки от страна на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет.

Една от основните слабости, установена както в настоящия, така и в предишни анализи, е че антикорупционните мерки често се разработват формално, прилагат се частично или изобщо не се прилагат, което ограничава тяхната ефективност. В рамките на анализа за 2024 г. се правят конкретни констатации относно предприетите действия от институциите по препоръките, дадени през 2023 г. и предходни години. Това ще осигури приемственост и надграждане на усилията за превенция на корупцията чрез оценка на напредъка и степента на изпълнение.

Анализът на мерките в годишните отчети за изпълнение на антикорупционни планове за 2024 г. включва следните етапи и дейности:

- проверка за публичност на отчетите за изпълнението на антикорупционните планове на интернет страниците на институциите в раздел „Антикорупция“;
- систематизиране на информацията с данни за планираните от институциите антикорупционни мерки и тяхното изпълнение;
- сравнителен анализ на мерките, заложен в антикорупционния план и отчета за тяхното изпълнение;
- анализ за преценка на изпълнението/неизпълнението на мерките в отчетите на антикорупционни планове, посредством изследване на информацията, свързана със срока за изпълнение, заложените индикатори, обстоятелствата и фактите по изпълнението/неизпълнението на мярката;
- идентифициране на нови добри практики;
- препоръки и предложения.

За целите на анализа по отношение изпълнение/неизпълнение на мерките, се определят и използват следните категории:

1. „Изпълнение“ - институцията посочва „изпълнена“ и/или изпълнението е аргументирано въз основа на предоставената информация в отчета;
2. „Неизпълнение“ - институцията посочва причина за „неизпълнение“ и/или неизпълнението е аргументирано с предоставената информация в отчета;
3. „В процес на изпълнение“ - институцията посочва аргументи за процеса на изпълнение на мярката, вкл. частично изпълнение;
4. „Неотчетена/липсва (достатъчно) информация“ - институцията не посочва информация за изпълнение и/или причини за неизпълнение на мярката;
5. „Нова мярка“ - институцията посочва „изпълнена“ и/или изпълнението е аргументирано въз основа на предоставената информация в отчета за мярка, която не фигурира в антикорупционния план за 2024 г.

Съгласно възприетия подход при изготвяне на анализа, реализираните мерки в раздели „Обучения“, „Мерки за защита на лицата подали сигнали“ и „Посочване на възможни начини за подаване на сигнали“ не са включени в общия брой.²

² В Насоките за съставяне на антикорупционните планове, както и в образеца на антикорупционния план, за мерките в тези сфери не е предвидено отчитане на „изпълнение/неизпълнение“, както и „причини при неизпълнение“.

II. ПЕРИОДИЧНА ОЦЕНКА НА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИТЕ МЕРКИ

Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 5 от Насоките, приети от НСАП и създадения ред за отчетност, институциите изготвят шестмесечни и годишни отчети за изпълнението на антикорупционните планове. От извършения преглед на интернет страниците на институциите се установява, че от общо 38 административни структури, отговорни за изготвянето на антикорупционни планове за 2024 г., в предвидения в Насоките срок са публикувани 32 годишни отчети за изпълнение. В разделите „Антикорупция“ на интернет страниците не са открити отчетите на антикорупционни планове за 2024 г. на:

1. Министерство на културата;
2. Министерство на туризма;
3. Министерство на правосъдието.

Поради специфичната дейност на институциите, отчетите на ДАР, ДАНС и ДАТО не са публично достъпни. Част от информацията в тях попада в обхвата на регулация на Закона за защита на класифицираната информация.

Видно от Графика № 1, се наблюдава увеличаване на изпълнените мерки в отчетите на антикорупционните планове за 2024 г., процентът на изпълнение на мерки е най-висок - 95,34%, на фона на по-малко планирани мерки през същата година (536). За сравнение, през 2019 г. са анализирани най-голям брой антикорупционни мерки (783), а процентът на изпълнение е бил най-нисък – 88%.

За 2024 г. се наблюдава липса на отчетност по отношение на изпълнението на антикорупционните мерки в някои институции (ДКСБТ, ИАБСА, МЗ), както и все още висок брой мерки (43), които не съответстват на изискванията на чл. 4 и чл. 5 от Насоките. В същото време се отчита намаляване на броя на неотчетените мерки, което в значителна степен се дължи на включването в отчетите на предефинирани³ мерки и на мерки, въведени за първи път в антикорупционните планове (на ДАМТН, АППК и АДФИ).

За постигане на по-добри резултати и устойчивост на антикорупционните политики е необходимо системното прилагане на допълващи и надграждащи добри практики, сред които: въвеждане на механизми за вътрешен контрол и одит, способни да идентифицират риск от корупционни прояви на ранен етап и регулярно актуализиране на антикорупционните планове въз основа на анализ на рисковете, промените в нормативната уредба, вкл. средата и обратната връзка от служителите.

³ Мерки, в описанието на които е настъпила редакция, като част/и от съдържанието е заменено, в резултат същото се припокрива отчасти или е модифицирано с други думи, като се запазва смисловото значение.



Графика № 1

1. КОНСТАТАЦИИ

ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Всички публични отчети са изготвени в съответствие с образеца на антикорупционен план, утвърден в Насоките.

Констатира се липса на отчетност относно изпълнението на мерките от страна на ДКСБТ, ИАБСА и МЗ, въпреки че това е изрично изискване на Насоките. В отчета на ДКСБТ е посочено „Изпълнено в срок“, ИАБСА – „Изпълнено“, а МЗ използва формулировки като „Мярката е изпълнена“ или „Мярката е постоянна и се изпълнява“. Тези формулировки не предоставят достатъчно информация за оценка на резултата и ефекта от изпълнението на съответната мярка. В отчетите на Министерството на външните работи и АППК е посочен конкретно идентифициран корупционен риск в съответната сфера. Останалите 30 институции също са изпълнили изискването по чл. 1, ал. 3, т. 1 от Насоките, като са посочили конкретно идентифицирани корупционни рискове.

През отчетната 2024 г. се констатира несъответствие между отчетените и планираните мерки. Промените засягат отговорните лица, индикаторите, сроковете за

изпълнение и други ключови параметри. Освен това са отчетени нови мерки, които не фигурират в първоначално разработените и публикувани антикорупционни планове. В хода на изпълнението са били преформулирани част от мерките — някои отпадат, а на тяхно място се въвеждат нови, без да е спазено изискването на чл. 1, ал. 4 от Насоките, според което „министърът одобрява антикорупционния план или неговата актуализация“. Наблюдава се, че при една част от ведомствата актуализацията не е официално одобрена и утвърдена от ръководителя на съответната институция.

СЪОТВЕТСТВИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИТЕ АНТИКОРУПЦИОННИ МЕРКИ С ЧЛ. 4, АЛ. 1 И ЧЛ. 5 ОТ НАСОКИТЕ

Продължава практиката да се отчетат като изпълнение на антикорупционни мерки дейности, възложени с нормативен акт (проверки на декларации за несъвместимост и за имущество и интереси, извършени планови/извънпланови проверки от инспекторати), както и такива, чието изпълнение е отчетено в предходен период. Отчетени са мерки, за които в анализа на антикорупционни планове за 2024 г. е установено, че несъответстват на изискванията на Насоките. Същите представляват 8 % - 43 от всички отчетени мерки (за сравнение с предходния период, когато са били 11 % - 59 на брой). Съгласно Насоките, институциите следва да разработват мерки, които надграждат и гарантират правилното прилагане на закона.

Показателни примери за мерки, които не надграждат, а преповтарят задължения, регламентирани в закон или подзаконов нормативен акт са:

1. Мярка „*Прилагане на ефективен контрол по изпълнение на изискванията за оповестяване и прозрачност, указани в Закона за публичните предприятия и контрол и правилника за прилагането му чрез електронно-информационна система за публичните предприятия*“, преповтаря задължения, регламентирани в чл. 21 от Правилник за прилагане на закона за публичните предприятия (АППК);

2. Мярка „*Законосъобразно разходване на публични средства*“, преповтаря задължения, регламентирани в чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС (ДКСБТ);

3. Мярка „*Поддържане на раздел “Сигнали по ЗЗЛПСПОИН” на интернет страницата на АЯР*“, преповтаря задължения чл. 12, ал. 4 от Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (АЯР);

4. Мярка „*Независимо и обективно осъществяване на функцията по вътрешен одит съобразно Закона за вътрешния одит в публичния сектор, Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит и Етичния кодекс на вътрешните одитори*“, преповтаря задължения, регламентирани в Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ДА ДРВЗ);

5. Мярка „*Извършване на проверка за изпълнение на задължението за подаване от служителите на КЗП на декларациите за несъвместимост, имущество и интереси по ЗПК в законоустановените срокове съгласно Вътрешните правила за дейността на КЗП по прилагането на Закона за противодействие на корупцията.*“ преповтаря задължения по ЗПК (КЗП);

6. Мярка „*Актуализация на риск-регистрите на структурите по чл. 37 от ЗМВР*“, преповтаря задължения по чл. 12 от Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор (МВР);

7. Мярка „Публикуване и актуализиране на сайта на МЗХ на списъци на признатите организации на производители на продукти от риболов и/или аквакултури, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на рибарството“ преповтаря чл. 10г, ал. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите (МЗХ).

На *Графика № 2* е илюстриран брой мерки, несъответстващи на чл. 4 и чл. 5 от Насоките, по институции.



Графика № 2

РАЗРАБОТВАНЕ НА МЕРКИ КАТО РЕЗУЛТАТ ОТ ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗВЕНА И ДЕЙНОСТИ С КОРУПЦИОНЕН РИСК

При отчитане на изпълнението на мерките се установи, че рисковете, идентифицирани в антикорупционните планове, са посочвани като управлявани независимо от това дали са били принципно възможни или реално установени. Изпълнението се проследява чрез измерими индикатори, като: брой извършени проверки, брой съставени актове за установяване на административни нарушения, брой изготвени контролни листове и други релевантни дейности.

В съответствие с Насоките, процесът по идентифициране на корупционния риск се основава на анализ на данни от доклади за трудности, нередности и получени сигнали, в следните сфери:

Управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Анализът установи, че се извършва предварителен преглед за съответствие с националното законодателство и специфичните изисквания на оперативните програми, включително по отношение на яснота и обосновааност на критериите за оценка. Отчетени са мерки за ограничаване броя поръчки, възлагани чрез пряко договаряне с един доставчик (МО, АДФИ). Отчетено е спазване на принципа на ротация като различни служители са ангажирани по изпълнението на отделните етапи от цикъла на обществените поръчки, вкл. изготвяне на техническата спецификация, участие в работата на комисията и контрол (МЗХ, МИИ, МОСВ, МТСП).

С цел ограничаване на риска от злоупотреби при администриране на приходи от административно-наказателна дейност, се отчита въвеждане на допълнителни мерки. Например в Патентното ведомство е разработена процедура за счетоводно отчитане на глоби и санкции по предписание на контролен орган, а в отчета на АДФИ е посочено, че се извършва анализ на подадените сигнали, оценка на риска и вземане на решение за възлагане на инспекция. Отчетите съдържат статистически данни за резултатите от жалби и взетите решения в рамките на процедурите по ОП. В отчета на МВР се съдържа, че е осъществен: „предварителен контрол за законосъобразност на 64 обществени поръчки, администрирани са 32 сигнала за нередности, установени са 27 нередности и са наложени 29 финансови корекции на 6 възложители, като не са констатирани съществени пропуски от одитиращи органи.“

Въпреки това, не всички институции са включили необходимата статистика съгласно индикаторите за изпълнение, което затруднява проследяването на напредъка. Статистическите данни са от съществено значение за извършване на междинен и краен мониторинг, както и за проследяване на постигнатите резултати.

Корупционни рискове - контролни дейности

Анализът установи, че в разглежданата сфера се разработват най-много мерки (Таблица № 1). С прилагането на въведените контролни дейности се цели ограничаване на съответните рискове в дадено ведомство, както и допълване функционирането на системата за вътрешен контрол.

С цел спазване на етичните норми и предотвратяване на нелоялни практики в МВР е въведена мярка: „Извършване на изследвания (тест) за лоялност от Института по психология на МВР по специфични показатели за отделните направления на дейност“. Чрез нейното прилагане е посочено, че се намалява рискът от корупционни прояви, включително умишлени пропуски и недокументирани установени нарушения. В НАП, Агенция „Митници“ и други институции се отчита, че са проведени проучвания и анкетиране, насочени към изследване на нагласите на клиентите. Рисковете, произтичащи от прекия контакт между служител и клиент, се адресират чрез мерки като: „Разширяване на обхвата на електронните услуги с КЕП и/или ПИК“ и „Предоставяне на достъп до регистри и справки, поддържани от НАП в средата за междурегистров обмен – RegiX“. Отчетено е намаляване на риска от представяне на документи с невярно съдържание с цел облага, както и от корупционни практики, свързани с ускорено издаване на документи.

Видно от отчетите, проверките представляват основен механизъм за контрол и надзор върху изпълнението на програми, проекти и дейности, финансирани от ведомствата. Изпълнението на препоръките, дадени след контролни действия, надвишава средните стойности.

Посочва се, че за ограничаване на риска от нерегламентирани контакти се прилагат мерки за ротация и контролни листове, попълвани от минимум двама служители (въвеждащ и потвърждаващ), които удостоверяват контрола върху разходи и

документи. Ведомствата⁴ използват принципа „четири очи“, който повишава надеждността на процесите чрез засилена отчетност. Също така ведомствата отчетат, че се поддържат регистри за нередности и случаи на конфликт на интереси, като се осигурява тяхната актуалност.

Някои институции въвеждат антикорупционни практики чрез сертификация от акредитиран орган и внедряване на Система за управление за борба с подкупването съгласно стандарт БДС ISO 37001:2016 (например МЗХ, Държавен фонд „Земеделие“, Патентно ведомство и други от системата на здравеопазването). Въпреки това, установените политики, ръководства и процедури, както и дейности като обучение и оценка на риска, не са публично достъпни. Видно е, че съществуват затруднения при прилагането на стандарта – например Патентното ведомство е прекратило сертифицирането поради финансови ограничения и липса на административен капацитет. В този контекст е целесъобразно използването на антикорупционна политика, която не изисква външна сертификация, но изпълнява същите функции.

Корупционни рискове при предоставяне на административни услуги

Според отчетената информация, институциите планират и прилагат мерки за въвеждане на нови електронни услуги, което допринася за ограничаване на корупционни прояви чрез елиминиране на човешкия фактор в процеса. Наблюдава се положителна тенденция за ежегодно разширяване на обхвата на административните услуги, предоставяни чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги на Министерството на електронното управление.

В отчета на Министерството на труда и социалната политика е посочено, че е създадена организационна възможност за предотвратяване на злоупотреба със служебно положение при издаване и подновяване на лицензии за социални услуги. Посочва се въвеждането на ротационен принцип при приемане на документи, разпределение на преписки в автоматизираната информационна система и обслужване на „горещия телефон“.

За изпълнението на мерки като цяло се включва адаптиране на информационните системи и внедряване на електронни решения. Институциите отчетат подобряване на административната среда и ограничаване на идентифицираните рискове, свързани със забавяне, несвоевременни действия и заобикаляне на принципа на случайност при разпределение на заявления. Например Министерство на земеделието и храните отчита внедряване на услуга „Проверка на състоянието на преписка“, реализирана чрез нова интернет страница с допълнителна функционалност.

Ведомствата посочват, че поддържането на електронни услуги осигурява актуалност на публичните регистри и повишава прозрачността в работата на администрацията. Мерките се изпълняват от отговорните структури, предоставящи административни услуги и лицензии, и са насочени към физически и юридически лица – ползватели на съответните услуги. Постига се проследимост на процесите, като се прилагат мерки за предотвратяване на представяне на документи с невярно съдържание

⁴ Агенция „Миграция“, Министерство на земеделието и храните (към отделни процедури/одити), структури в рамките на Министерство на финансите (УО/АЕУФ/дирекции по проекти) и МВР (в различни свои процедури/комисии), Министерство на иновациите и растежа.

или за издаване на документи в съкратени срокове. Създадени и поддържани са електронни досиета – както на сървъри, така и в деловодните системи.

Институциите отчитат осигурената възможност за електронно подаване на заявления за вписване в регистри и публичен достъп до тях чрез официалните им интернет страници. В Агенцията по публичните предприятия и контрол е отчетено извършване на периодичен анализ и контрол на дейността на звената, предоставящи административни услуги, както и оценка на удовлетвореността на потребителите. Ведомството е публикувало годишен доклад за удовлетвореността от предоставяните услуги.

Видно от отчетите на ведомствата, се осигурява надежден достъп до информация и ефективно управление на документацията.

Празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

В отговор на тези предизвикателства, институциите извършват актуализация и редовно отчитат броя на изменените вътрешни правила и вътрешноведомствени актове, с цел преодоляване на нормативни противоречия и непълноти.

Примери за отчитане на приложени мерки с постоянен срок на действие:

Агенция „Митници“ отчита изпълнение на мярка за издаване и актуализиране на указания към митническите учреждения относно прилагането на митническото, акцизното и валутното законодателство, с цел осигуряване на еднакво тълкуване и прилагане на законовите разпоредби. Министерство на околната среда и водите посочва, че се прилагат мерки за уеднаквяване на практиката сред второстепенните разпоредители с бюджет, включително периодичен преглед и актуализация на вътрешноведомствени актове, с цел предотвратяване на корупционни практики и попълване на празноти в нормативната уредба. Министерство на здравеопазването сочи, че изготвя два годишни доклада, оценяващи необходимостта от законодателни промени или липсата на такива, с цел елиминиране на възможността за пропуски, различно тълкуване и недопускане на противоречива практика. Национална агенция за приходите отчита прилагане на мярка за изготвяне на ежегодни и извънредни анализи на административната и съдебната практика, с цел уеднаквяване на административните действия.

Анализът установи, че 26 институции идентифицират риск от нееднозначно прилагане на нормативната уредба, породен от неясни понятия и текстове. В отговор се разработват правила за създаване и приемане на подзаконови нормативни актове, както и извършване на оценка на въздействието им, съгласно Закона за нормативните актове и Наредбата за обхвата и методологията на оценката. Министерство на финансите отчита мярка за осигуряване на предвидимост и прозрачност при изготвяне на проекти на нормативни актове, с цел избягване на чести промени и предотвратяване на възможности за влияние, злоупотреби и корупционни практики.

Според отчетите, налице е изпълнение на конкретни мерки, свързани с изготвяне и съгласуване на нормативни актове в различни сфери на държавната администрация. Дейностите са насочени към подобряване на административната и законодателна рамка, особено по отношение на прилагането на европейското законодателство, намаляване на административната тежест и засилване на фискалния контрол (МТСП, МФ, НАП).

Отчетено е добро взаимодействие между дирекциите и ефективна координация с Министерски съвет и Народното събрание (МФ, МЗХ, НАП). От всички ведомства се отчета прилагането на мерки за уеднаквяване на нормативната практика и предотвратяване на неправилно тълкуване, което би могло да доведе до неравнопоставено третиране, неправомерни административни действия или пропуски в контролната дейност.

Изпълнение на мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

Отчита се прилагането на целенасочени мерки, съобразени със законово определените сфери на дейност на съответните институции. Като пример, в системата на Министерството на вътрешните работи се посочва успешно проведени тестове за проверка на изпълнението на служебните задължения на служителите. Статистическите данни показват активен подход към мониторинга на служебната дисциплина. Засилената дисциплинарна политика се потвърждава и чрез разглежданите сигнали за неизпълнение на задължения и прояви на корупция.

В отчета на Министерството на външните работи се посочва, че се изпълняват мерки в задграничните представителства, насочени към ограничаване на практиката по съвместяване на отчетнически и контролни функции чрез периодична ротация на служителите. За предотвратяване на субективизъм при контролните дейности е въведена автоматизирана проверка на данни. Допълнително са приложени мерки за преодоляване на противоречиво тълкуване на нормативни актове в идентични по характер случаи. Отчетено е изпълнение на действия за недопускане на влияние върху процеса на вземане на решения от служители, участващи в комисии, работни групи, екипи и съвети, включително чрез провеждане на обучения (МЕ, МИИ, МЕУ).

Също така се отчита засилване на междуинституционалните усилия чрез сключване на споразумение за взаимодействие и сътрудничество между МВР, Министерството на иновациите и растежа и Държавна агенция „Национална сигурност“ за провеждане на съвместни действия при наличие на данни за нередности и/или престъпления от общ характер, свързани с разходването на средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Министерството на иновациите и растежа отчита дейността по изпълнение на предложение за сключване на споразумение за взаимодействие с Националната агенция за приходите, насочено към противодействие на нередностите и измамите.

Публичност и прозрачност

Мерките в областта на публичността и прозрачността заемат второ място по брой сред всички заложи и изпълнени антикорупционни действия (*Таблица № 1*). Основната цел на тези мерки е да осигурят достъп на обществото до информацията относно дейността на институциите, както и възможност за подаване на сигнали при установени нередности.

На интернет страниците на институциите, в раздел „Антикорупция“, е публикувана информация за проведени кампании, насочени към повишаване на информираността относно правата и задълженията на гражданите, включително във

връзка с изменения в нормативната уредба. Част от мерките включват анкетни проучвания за оценка на административната дейност и удовлетвореността на потребителите.

Отчита се регулярно публикуване на документи и съобщения за предстоящи процедури, кампании, управление на средства по европейски програми, условия за предоставяне на административни услуги, както и достъп до публични електронни регистри.

Министерството на земеделието и храните отчита, че е провело: *„заседания на съществуващите консултативни съвети и са създадени нови с цел подобряване диалога с браншовите организации в земеделието, хранителния бранш и горския сектор. Осъществена е комуникация с браншовите организации, които функционират в областта на земеделието, храните и горите с цел подготовка, организиране и отразяване на общо 22 заседания на 15-те Консултативни съвети и 2 Национални съвета - по храните и по горите към МЗХ. Организирани са множество срещи със земеделски стопани с цел разяснителна кампания по прилагане на новите моменти в законодателството по интервенциите за подпомагане. Оказвана е помощ на Национална служба за съвети в земеделието при организиране и провеждане на срещи и разяснителни кампании със земеделските стопани.“* и т.н.

Според отчета на Министерството на вътрешните работи, с цел повишаване на публичността, са реализирани *„участия в срещи, публични форуми и информационни кампании, предназначени за заинтересованите държавни институции, гражданско общество и медии, по въпроси, свързани с борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС.“*

За противодействие на корупционни прояви при граничен контрол, МВР е планирало изпълнението на изпълнява мярка за провеждане на беседи с български и чуждестранни граждани, преминаващи през ГКПП, с цел събиране на обратна информация относно качеството на извършваните проверки.

В рамките на Министерството на образованието и науката се посочва, че е въведен организационен и контролен механизъм, чрез който Инспекторатът и дирекция „Вътрешен одит и превенция“ съвместно отговарят за поддръжката и актуализиране на рубриката „Антикорупция“ на официалния сайт на МОН.

Общо отчетените 103 мерки в сферата на публичността представляват 19,2% от всички изпълнени мерки. Най-голям брой мерки са отчетени от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (12 броя, като например: *„Повишаване на осведомеността на лицата участващи в изпълнението и контрола по проекти финансирани със средства от Европейския съюз по отношение на възможностите и начините за подаване на сигнали за нередности, измама и корупция“* чрез провеждане на обучения за изпълнение на проектите, информационни дни и консултации), следвано от Министерство на земеделието и храните (8) и Патентното ведомство (7).

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ

Настоящият анализ обхваща информация за общо 536 планирани антикорупционни мерки, в т.ч. институциите сочат данни за *„изпълнение“* на 511 и данни/причини за *„неизпълнение“* на 13 мерки. Седем мерки са отчетени *„в процес на изпълнение“* или *„частично изпълнение“*, подкрепени с конкретни кадрови,

вътрешноорганизационни, технически и извънредни причини. Не е отчетена 1 мярка – за нея „липсва информация“. Отчетени са 4 нови мерки, незалежали в утвърдения антикорупционен план за 2024 г. (непланирани, но отчетени като изпълнени в Министерство на здравеопазването) (Графика № 3).

Като причини за неизпълнение на мерки в годишния отчет за изпълнение на антикорупционните си планове, институциите посочват например: липса на финансиране, с което да бъде обезпечено обучение, проблеми с командировъчните разходи и липса на мотивиран персонал, с оглед ниското заплащане на проверителите в БИМ; комплексни, организационни и административни причини за неизпълнение; непоставени камери за видео наблюдение поради липса на финансови средства или неосигурено финансиране (МЗХ); недостатъчен административен капацитет (МЕ), както и липса на такъв в областта на използването на информационните технологии в борбата срещу корупцията (КЗП). Посочват се и причини за неизпълнение на Пактовете за почтеност в България по Споразумението за партньорство 2021–2027 г., като се изтъква, че са комплексни и включват както административни, така и структурни предизвикателства, сред които: забавяне в разработването на националната методология за подбор на стратегически проекти и обществени поръчки с висок риск от корупция, ограничен административен капацитет, ниска осведоменост и ангажираност (възложители и бенефициенти често не са запознати с концепцията и ползите от Пактовете за почтеност), липса на правна обвързаност (Пактът за почтеност не е нормативно задължителен инструмент, а доброволен механизъм, което води до ниска степен на прилагане без допълнителни стимули или изисквания), сложност на процедурите и проекти с висок риск (МИР). Липсата на постъпили анкетни карти в АМ, е изтъкната като причина за неизпълнение, дължаща се на факта, че механизмът за обратна връзка чрез анкетни карти е предвиден, но не е задължителен, няма регистриран интерес от страна на участници, изпълнители или други заинтересовани лица и това води до липса на данни, които биха могли да послужат за мониторинг, анализ и подобряване на процесите.



Графика № 3.

СТАТИСТИКА ПО СФЕРИ С ИЗРАЗЕН КОРУПЦИОНЕН РИСК

Сферите и дейностите, идентифицирани като носещи корупционен риск от съответните администрации, са обезпечени с голям брой антикорупционни мерки. През отчетния период най-много мерки са планирани и изпълнени в сферата „Извършване на контролни дейности“ – общо 166 мерки, следвана от „Мерки за публичност“ – 103 мерки, „Управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, включително обществени поръчки“ – 80 мерки; „Специфични за съответната администрация мерки“ – 64 мерки; „Предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими“ – 60 мерки.

За поредна година най-нисък е броят на мерките в сферата „Състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за упражняване на нормативно регламентирани професии“ – 9 мерки във всички институции. В много администрации тези процедури се провеждат рядко или в ограничен обхват, което води до по-ниска оценка на риска и съответно по-малко планирани мерки. От друга страна състезателните процедури често са строго регламентирани от нормативни актове (напр. Закона за държавния служител, Закона за професионалното образование и обучение), което оставя по-малко възможности за вътрешни антикорупционни инициативи.

Констатациите са визуализирани в *Таблица № 1*.

Брой мерки по корупционна сфера и институции

Таблица № 1⁵

Корупционна сфера/ведомство	АДФИ	АМ	АППК	АВР	БАИ	МИР	БММ	ДАДРВЗ	МЕУ	ДАМТН	ИАБСА	ИАНИПС	ИАОСЕС	КЗП	МВР	МВНР	МЕ	МЗ	МЗХ	МИИ	МК	ММС	МО	МОН	МОСВ	МП	МРРБ	МТ	МТС	МТСП	МОФ	НАП	ПВ	ЦПРБМ	Общ брой сфера
Управление, разпореждане или разкождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки	2	1	1	1	2	2	1	3	2	4	1	1	2	4	6	2	1	4	2	2	3	10	N/A	3		2		1	5	1	2	3	5	80	
Извършване на контролни дейности	2	7	3	1	1	4	N/A	1	2	5	1	1	2	4	23	3	8	10	26	2	4	6	1	3		7		7	8	1	13	5	4	166	
Предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими	N/A	2	2	2	1	3	1	N/A	2	1	1	N/A	N/A	N/A	3	1	5	5	9	2	1	N/A	N/A	3		6		N/A	5	3	2	N/A	60		
Съезатели																																			
Процедури/конкурс за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентиран професии	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1	N/A	N/A	N/A	1	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A		N/A		N/A	3	2	N/A	2	N/A	9	
Празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	1	2	1	1	2	1	1	1	N/A	2	1	1	N/A	4	N/A	N/A	3	6	8	2	1	3	1	2		1		N/A	2	1	3	1	1	54	
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства	2	6	1	1	N/A	3	N/A	N/A	1	2	1	2	2	2	4	5	2	1	1	2	N/A	7	1	1		5		2	3	N/A	4	1	2	64	
Мерки за публичност	3	4	3	4	1	1	1	2	1	4	6	N/A	1	1	2	2	6	3	8	2	2	5	1	5		12		2	3	1	5	7	4	103	
Общ брой мерки за ведомство	10	22	11	10	7	14	4	7	6	19	11	6	7	15	39	13	25	29	54	12	0	11	31	4	17	0	33	0	12	29	6	30	21	16	536

⁵ N/A не е приложимо (за конкретната корупционна сфера не са планирани мерки).

РАЗЛИЧЕН ПОДХОД В ОПРЕДЕЛЯНЕТО НА ЗАДЪЛЖИТЕЛЕН СРОК

През 2024 г. при планирането на антикорупционните мерки е отчетено значително разнообразие в категориите срокове, в сравнение с предходния отчетен период. С цел улесняване на анализа и статистическата обработка, сроковете са обобщени в следните категории: „постоянен“, „срочен“, „на етапи“, „периодичен“, „обвързан с изпълнението на други дейности“ и „нормативно определен срок“. Както е видно от *Графика № 4*, най-голям дял заемат мерките със срок на изпълнение „постоянен“ и „срочен“, което показва стремеж към устойчивост и ясно дефинирани времеви рамки при реализиране на дейностите.

Наблюдава се тенденция към формализирано планиране на антикорупционните мерки, като преобладават такива с „постоянен“ и „срочен“ срок на изпълнение. Това формално съответства на изискванията за планиране, но не винаги е съпроводено с яснота относно реалното изпълнение и ефекта от мерките. Въпреки въведеното разграничение по категории срокове, липсват достатъчно данни дали това води до по-ефективно управление, съобразено със спецификата и сложността на отделните дейности. В някои случаи се наблюдава механично прилагане на срокове, без обвързване с конкретни резултати, зависимост от други процеси или индикатори за напредък.



Графика № 4.

Броят отчетени мерки по институции е представен на следната *Графика № 5*.



Графика № 5.

Подробна информация относно констатациите от анализа на отчетите на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет е представена в Приложение №1.

2. ИЗВОДИ

Разработването и изпълнението на антикорупционни мерки представлява ежегодна дейност за институциите. През настоящия отчетен период се наблюдава положителна промяна при прилагане изискванията на Насоките, свързани с отчитане изпълнение на антикорупционните планове, което улеснява сравнителния анализ.

През 2024 г. процентът на изпълнение достига 95,34%, при планирани 536 мерки. За сравнение с 2019 г., когато са били планирани най-много мерки (783), но с най-нисък процент на изпълнение (88%). По-голямата част от отчетените мерки – общо 511, съдържат достатъчно информация за изпълнението им и се приемат като изпълнени. Допълнително са отчетени 4 нови мерки, които не са включени в това число, но също са изпълнени. Това показва, че прилагането на антикорупционните мерки е било съобразено с нови условия на средата.

В хода на анализа се установи, че институциите са положили частични усилия за подобряване изпълнението на антикорупционните политики и мерки спрямо предходни периоди чрез посочване на действия по етапите на изпълнение на мерките, включително статистически данни (АДФИ, АППК, МОН, МРРБ, МФ), което позволява проследяване ефекта от тяхното прилагане. Същевременно други институции не отчитат начина на изпълнение и/или евентуални резултати, а посочват единствено, че съответната мярка е изпълнена. В тези случаи липсва информация за изпълнение/неизпълнение и налице ли е резултат от прилагането на мярката – доколко е постигната крайната цел в зависимост от индикатора.

Следва да се отбележи и недостатъчна отчетност от страна на някои институции относно изпълнението на антикорупционните мерки, въпреки изричното изискване в

Насоките. Използваните формулировки са общи и не позволяват реална оценка на постигнатите резултати и ефективността на предприетите действия.

Наред с горното, анализът установява, че 2,4% от общия брой отчетени мерки **не са изпълнени** (13 мерки), а за 1,4% от мерките се отчита, че са **в процес на изпълнение или частично изпълнени** (7 мерки). Една мярка, заложи в планове за 2024 г. **не е отчетена**, т.е. 0,1%, от мерките са с липсваща отчетна информация или са прекратени поради различни непосочени причини (*Графика № 3*). В сравнение с предходната година, когато са били 3, броят на неотчетените мерки през разглеждания период намалява.

В отчетите преобладават мерките с *постоянен* срок на действие – 365 на брой (*Графика № 4*) или 67,5 % от общия брой мерки (констатира се намаление в сравнение с предходната година, когато мерките с постоянен срок са били 370). Очертава се тенденция мерки с постоянен характер да се преповтарят с тези от предходните отчетни периоди. Институциите определят различни видове срокове, с което се затруднява ефективното установяване на действително планираното и отчетено изпълнение, особено в случаите на срок, обвързан с изпълнението на други дейности и мерки. В чл. 1, ал. 3, т. 5 от Насоките се съдържа изискване за определяне на срок за изпълнение, а в случай че мярката е с хоризонт повече от една година, се посочват и етапите за изпълнение, респ. напредъка.

Институциите са идентифицирали най-много уязвими области в звената за контрол⁶. В тази връзка, сфера „Извършване на контролни дейности“ е обхванат в най-висока степен от антикорупционни мерки (166).

Същевременно, за корупционен риск „Състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии“ 24 институции не са заложили мерки поради обстоятелството, че не го идентифицират с дейността си, т.е. не разпознават риска от корупция при конкурси и състезателни процедури. Като възможни причини са посочени: АДФИ „не осъществява посочените дейности“; „неприложимо за Агенция Митници“; МЗ не посочва информация; МОН „не се упражнява подобна дейност“, „неприложимо“ – КЗП и т.н.

Ръководителите на институциите продължават да изпълняват своя ангажимент за прозрачност и отчетност, като в съответствие с чл. 8 от Насоките, публикуват информация и документи, свързани с изпълнението на антикорупционните планове.

3. ИДЕНТИФИЦИРАНИ ДОБРИ ПРАКТИКИ

В процеса на анализиране на мерките, отчетени от институциите, бяха идентифицирани нови добри практики:

„Извършване на повторни проверки в търговски обекти, при които не са установени нарушения в предходни проверки от друг екип служители на същия отдел „Оперативни дейности“ (ОД) или екип от друг отдел“. Националната агенция по

⁶ Чл. 3, ал. 1 от Насоките: „Работната група изготвя антикорупционния план на база анализ на документи-доклади за трудности и нередности, идентифицирани проблеми в съответното звено, предложения за мерки, извършена оценка на възможността от настъпване на конкретния корупционен риск.“

приходите изпълнява мярката, която се оценява като добър антикорупционен подход: повторната проверка от различен екип действа като контролен механизъм, чрез който се намалява вероятността от субективни преценки или грешки. Подобна мярка служи и като вътрешен мониторинг за работата на служителите и наред с това увеличава превантивния ефект на контролната дейност.

В МВР: „Актуализация на риск-регистрите по програма „Вътрешни работи“ на Норвежки финансов механизъм 2014-2021, фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ 2014-2020 и ФВС, ФУМИ и Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика 2021-2027 съгласно Системите за управление и контрол), с риск: „Недостатъчен контрол на дейности или зони с повишен риск от корупция.“ Актуализирането на риск-регистрите съгласно Системите за управление и контрол засилва отчетността и прозрачността в управлението на европейски средства.

В МВНР: „Въвеждане на антикорупционни мерки при разходване на публични средства по Официалната помощ за развитие на Република България.“ с риск: „Незаконосъобразно разходване на публични средства от националния бюджет, отпуснати по линия на ОПР“. Въвеждането на антикорупционни мерки в процеса на разходване на публични средства по линия на Официалната помощ за развитие (ОПР) е специфичен механизъм за превенция на корупционни практики и злоупотреби с бюджетни средства.

В МЗХ: „Правила за извършване на проверки и издаване на сертификати по отношение контрол на качеството на пресни плодове и зеленчуци в съответствие с пазарните стандарти на ЕС и Регламент (ЕС) №543/2011“ за предотвратяване на „Риск от нарушения на контролния орган, при несъответствие на нормативната уредба с пазарните стандарти на ЕС и Регламент (ЕС) № 543/2011“.

В ММИ: „Периодично информирание на служителите от МИИ за предприети действия с антикорупционна насоченост“, за противодействие на „Възникване на предпоставки за конфликт на интереси, корупционни прояви, измами, нередности, злоупотреби, грешки и др.“.

В МЗ: „Поддържане на раздел "План за възстановяване и устойчивост (ПВУ)" в интернет страниците на МЗ и рубриката му "Подаване на сигнал за сериозни нередности", с възможност за подаване на анонимен и неанонимен сигнал“.

4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

Въз основа на направените констатации и изводи може да се заключи, че е налице възможност за усъвършенстване във всеки от етапите – от анализа на условията в средата, които създават възможност за корупционно действие и описание на мерките до качеството на тяхното изпълнение.

Високият процент на изпълнение (95,34%) показва, че когато мерките са добре дефинирани, с ясно разпределени отговорности, реалистични срокове и постижими цели, институциите успяват да ги реализират успешно.

За да се запази тази тенденция, се препоръчва редовен мониторинг на изпълнението, ако е необходимо допълване/ респективно адаптиране на дейности и продължаване на добрата практика на прилагане на конкретни мерки в специфични условия на средата.

При представяне на отчет за изпълнението на мерките, институциите следва да посочват предприетите действия и постигнатите резултати, в съответствие с предварително планираните срокове и етапи. Конкретни и измерими срокове са препоръчителни.

Преодоляването на несъответствията с изискванията на чл. 4, ал. 1 и чл. 5 от Насоките на НСАП е пряко свързано с качествено извършване на вътрешната междинна оценка на изпълнението на антикорупционните планове. В практиката тези оценки често не отразяват настъпилите промени в средата в съответните институции, включително случаи на констатирани корупционни прояви. За да изпълняват ефективно своята функция като инструмент за превенция, антикорупционните планове следва да се разглеждат като динамичен и адаптивен документ, който позволява съвременна ревизия и актуализация на мерките, в съответствие с чл. 6, ал. 4 от Насоките.

Ръководителите на институциите следва да се стремят да повишат публичността на управленските си решения, редовно да актуализират раздел „Антикорупция“ на интернет страниците на институциите, като се публикуват антикорупционни планове и отчетите за изпълнението на плановете. Препоръчително е да се спазва срока, най-късно до 1 март на съответната година.

Въз основа на анализа, планирането в сфера „Управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки“ намалява и е препоръчително ежегодно актуализиране на мерките съобразно новоидентифицирани рискове в съответната институционална среда.

Не всички институции включват необходимата статистика съобразно индикатора за изпълнение на мерките. За преодоляване на този дефицит е необходимо да се обърне специално внимание на включването на количествени данни в отчетите. Статистическите данни са от съществено значение за извършване на междинен и краен мониторинг, както и за доказване на постигнатите резултати.

Оценените като добри организационни практики в МВР, МО (Вътрешноведомствен координационен съвет за борба с корупцията, респективно Постоянен съвет по антикорупция), могат да бъдат възприети и от други институции, които да създадат по преценка сходни съвети с функции по извършване на мониторинг на изпълнението на мерките, включително тяхното актуализиране и приемане отчет за изпълнение на антикорупционния план.

Настоящият доклад, съдържащ изготвеният Анализ на отчетите за изпълнение на антикорупционни планове за 2024 г. на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет, ведно с Приложение № 1 – Констатации от анализа по административни структури, да се предостави на Националния съвет по антикорупционни политики, на заинтересованите институции, както и да се публикува на интернет страницата на Комисията.

КОНСТАТАЦИИ ОТ АНАЛИЗА ПО АДМИНИСТРАТИВНИ СТРУКТУРИ

I. АГЕНЦИЯ ЗА ЯДРЕНО РЕГУЛИРАНЕ (АЯР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Агенция за ядрено регулиране е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 10 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнението на 10 мерки.
4. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 4 мерки, срочен – 3 мерки, на етапи – 1 мярка и периодично – 2 мерки.

II. АГЕНЦИЯ ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И КОНТРОЛ (АППК)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Агенция за публичните предприятия и контрол е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, за които се констатира съответствие със заложените мерки в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.
4. В отчета от общо 11 мерки, всички 11 се отчитат като изпълнени.
5. Заложените срокове са: постоянен срок – 6 мерки, на етапи – 1 мярка, периодичен – 1 мярка, в нормативно определен срок – 1, срок обвързан с изпълнението на други дейности – 2 мерки.

III. АГЕНЦИЯ ЗА ДЪРЖАВНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ (АДФИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Агенция за държавна финансова инспекция е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 10 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.
3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на 10 мерки.
4. В отчета от общо 10 мерки, 10 мерки са изпълнени.
5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 4 мерки, на етапи – 1 мярка, периодичен – 2 мерки и срочни – 3 мерки.

IV. БЪЛГАРСКА АГЕНЦИЯ ЗА ИНВЕСТИЦИИ (БАИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Българска агенция за инвестиции е публикуван на интернет страницата.
2. Отчетът съдържа общо 7 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета е посочена информация за изпълнение на 7 мерки.

5. Заложени са следните срокове: постоянен – 7 мерки (една, от които текущо 2024 г.).

V. МИНИСТЕРСТВО НА ЕЛЕКТРОННО УПРАВЛЕНИЕ (МЕУ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на електронно управление е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение на мерките по съответните корупционни рискове.

4. В отчета от общо 6 мерки, 5 са представени като изпълнени със съответните дейности и аргументи, 1 мярка е в процес на изпълнение, както следва:

5.1 За мярка *„Преглед и актуализиране на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки, при установена слабост, при възникнала конкретна необходимост и/или по дадени препоръки от външни/вътрешни контролни органи“* институцията не посочва причина за неизпълнение. Според информацията в отчета, мярката е **в процес на изпълнение или частично изпълнена**: *„През 2023 г. е извършен преглед на Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП) на МЕУ, утвърдени със заповед №МЕУ-7357/01.08.2022 г. на министъра на електронното управление и на ВПУЦОП на ИАИЕУ, утвърдени със заповед № ИА_ИЕУ-518/28.07.2022 г. на изп. директор. Актуализиран вариант на ВПУЦОП е в процес на изработване. Актуализацията на посочения документ се налага във връзка с нееднократни законови изменения, конкретно - промени в Закона за обществените поръчки (ЗОП), приети в края на 2023г.*

6. Заложени са следните срокове: срочни мерки – 6.

VI. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ (ДАНС)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна Агенция Национална сигурност не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

VII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ РАЗУЗНАВАНЕ (ДАР)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна Агенция Разузнаване не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

VIII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ (ДАТО)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна Агенция „Технически операции“ не е публичен и поради това обстоятелство не е обект на анализ.

IX. ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ПО СТОКОВИТЕ БОРСИ И ТЪРЖИЩАТА (ДКСБТ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна комисия по стоките борси и тържищата е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. Приетата от институцията форма и съдържание на отчет отговаря на изискванията за формат. В отчета е посочено изпълнение - „*Изпълнено в срок*“. Не се намира описание на дейностите по изпълнение на мерките.

4. В отчета от общо 11 мерки, всички 11 се отчитат като изпълнени.

5. Заложен е срок за изпълнение – срочен, за 11 мерки.

X. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ (ДАДРВВЗ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 7 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета е посочена информация за изпълнение на 7 мерки.

5. Заложени са следните срокове: постоянен – 6 мерки, 1 мярка с нормативно определен срок.

XI. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ОДИТ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (ИАОСЕС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 7 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на 7 мерки и отговаря на изискванията за формат.

4. Всички мерки са изпълнени, а дейностите по изпълнение са описани в детайли.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 5 мерки, срочни – 2 мерки.

XII. МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ (МВР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на вътрешните работи е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 39 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение, липсва причина за неизпълнение на мерките по съответните корупционни рискове.

4. В отчета от общо 39 мерки, 39 са изпълнени и подробно са описани съответните дейности и резултати.

5. Заложени са следните срокове: срочни мерки – 22, с постоянен срок – 17 мерки.

XIII. МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ (МВнР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на външните работи е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 13 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение/неизпълнение и отговаря на изискванията за формат.

4. В отчета от общо 13 мерки, 12 се отчитат изпълнени, за 1 мярка институцията посочва причина за неизпълнение:

4.1 За мярка „7.2. Изграждане и поддържане на актуален публичен регистър на декларациите по ЗПК.“ институцията не посочва информация за предприети действия поради следната причина за неизпълнение „Мярката е обвързана с приемането на Наредба съгласно § 2, ал. 6 от Допълнителните разпоредби на ЗПК, каквато и към днешна дата не е приета“.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 9 мерки, срочен – 2 мерки.

XIV. МИНИСТЕРСТВО НА ЕНЕРГЕТИКАТА (МЕ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на енергетиката е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 25 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/в процес на изпълнение/неизпълнение.

4. В отчета от общо 25 мерки, 20 са представени като изпълнени, 4 мерки в процес на изпълнение и 1 мярка не е изпълнена, както следва:

4.1. За мярка „3.1 Осигуряване на еднаква информация за административните услуги (АУ) във всички източници - табло, сайт, АР и МЕУ“ институцията посочва „Изпълнява се **текущо**“, като липсват отчетни данни по въведените конкретни индикатори;

4.2. За мярка „3.2 Ограничаване на личните контакти на служителите със заявителя на АУ“ институцията посочва „Изпълнява се **текущо**“, като липсват отчетни данни по конкретните индикатори;

4.3. За мярка „5.1. Прилагане на система за споделяне на административни практики по прилагането на нормативен акт в рамките на административните звена и помежду им.“ институцията посочва **текущо изпълнение** „Изпълнява се текущо - дирекции СЕУКС и ПРКК. В дирекция ЕПМС не е възниквала необходимост от

прилагане на система за споделяне на административни практики по прилагането на нормативен акт през отчетния период“;

4.4. За мярка „5.2. Докладване при констатиране на празноти и/или неясни разпоредби в нормативен акт и инициране на съответни нормативни промени, включително в рамките на междуведомствено съгласуване на проекти на нормативен акт, по които вносители са други министри“ институцията посочва **текущо изпълнение** „Изпълнява се текущо – дирекции СЕУКС и ПРКК. В дирекция ЕМПС през отчетния период не е създавана/ прилагана такава, тъй като не е възниквала необходимост“;

4.5. За мярка „2.3. Осъществяване на ротация на служителите като референти по отделни публични предприятия и/или като членове на комисии и/или работни групи“ институцията посочва причина за **неизпълнение** „Заповедите не са актуализирани поради недостатъчен административен капацитет на дирекция КУЕ - незаети щатни бройки и служители в дългосрочен отпуск и болничен.“ Същевременно се отбелязва, че „През м. октомври е направено преразпределение на отговорниците за извършване на анализи на междинните и годишните финансови отчети на незаети дружествата. Не е извършвана промяна на служителите в заповедите за приемане на годишните финансови отчети и бизнес програмите, както и на постоянната комисия по ликвидация и несъстоятелност.“

5. Заложени за изпълнение са следните срокове: постоянен срок – 23 мерки, нормативно определен срок – 2 мерки.

XV. МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО (МЗ) И ВТОРОСТЕПЕННИТЕ РАЗПОРЕДИТЕЛИ С БЮДЖЕТ КЪМ МИНИСТЪРА НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

1. Годишен отчет за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на здравеопазването е публикуван на интернет страницата, вкл. за шестмесечен отчет.

2. Отчетът съдържа общо 29 мерки, които не съответстват на предварително заложените в годишния антикорупционен план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена непълна информация за изпълнение (Мярката е изпълнена).

4. В отчета от общо 29 изпълнени мерки, са установени 4 нови мерки, нефигуриращи в антикорупционния план. Всички мерки са изпълнени или продължават да се изпълняват поради техния постоянен характер.

4.1 Нова мярка: „Периодичен анализ и оценка на нормативната уредба, поне два пъти през годината“ с идентифициран риск: „Риск от корупционни практики във връзка с празноти и неясно формулирани текстове в нормативната уредба, които са предпоставка за формиране на различна практика в страната по един и същи въпрос.“;

4.2 Нова мярка: „При необходимост преглед и актуализиране на законовата и подзаконова нормативна уредба“ с идентифициран риск „Неясни и неконкретни текстове създаващи условия за корупционни практики“;

4.3 Нова мярка: „Периодичен преглед и анализ на действащата нормативна уредба“ с идентифициран риск „Празноти в нормативната уредба, създаващи условия за корупционни практики“;

4.4 Нова мярка: „Предлагане на промени в нормативната уредба“ с идентифициран риск „Различно тълкуване на нормативните актове“;

5. Планирани са следните срокове: постоянен срок – 25 мерки, срочни – 2 мерки, 1 периодична мярка и 1 мярка със срок, обвързан с изпълнението на други дейности.

XVI. МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ (МЗХ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на земеделието и храните е публикуван на интернет страницата.

2. Годишният отчет съдържа общо 54 мерки, които съответстват на предварително заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение или причини за неизпълнение.

4. В отчета от общо 54 мерки, 49 са представени като изпълнени, 4 не са изпълнени и 1 мярка е в процес на изпълнение:

4.1 За мярка „Въвеждане на легални дефиниции за определени термини и наименования, които се използват в рибарството и аквакултурите, както и актуализиране на действащи разпоредби и привеждането им в съответствие с европейското законодателство. Установени непълноти в регулирането на обществените отношения, свързани с осъществяването на стопански, любителски риболов и аквакултури.“ институцията посочва, че е **в процес на изпълнение** поради „Обусловена е необходимост от промяна в срока за изпълнение и приключване на проекта на ЗИД на ЗРА по Заповед № РД09-116/09.02.2024 г. на министъра на земеделието и храните, предвид съществена ревизия на системата за контрол в рибарството на ЕС от края на 2023 г., както и необходимост от провеждане на допълнително обсъждане, респективно анализ на предложенията за нови текстове на разпоредби, и прецизиране (допълнение и изменение) на действащи към момента текстове. Срокът е удължен с шест месеца.“

4.2 За мярка „Поставяне на камери за видео наблюдение в пристанища, където ИАРА извършва проверки“ е отчетено **неизпълнение** поради следната причина: „Мярката не е изпълнена. В бюджета на ИАРА липсват финансови средства за поставянето на камери, през новият програмен период на ПМДРА е предвидено кандидатстване по вид дейност "Контрол и правоприлагане" с проект за закупуване и поставяне на камери.“

4.3 За мярка „Актуализиране на вътрешните правила за проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) и за установяване на конфликт на интереси“ е отчетена причина за **неизпълнение**: „Поради неприемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси във връзка с влизане в сила на ЗПК (Обн. ДВ бр. 84 от 06.10.2023 г.), не са предприети действия за актуализиране на Вътрешните правила за проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от ЗПК и за установяване на конфликт на интереси.“

4.4 За мярка „Въвеждане на услугите, предоставени по електронен път с КЕП и/или ПИК“ за втора година се посочва, че не е **неизпълнена**. Причина за **неизпълнение**: „Мярката не е изпълнена. От ИАСРЖ са посочили, че причина за това е неосигурено финансиране.“ Тази мярка не се изпълнява за втора година. При

проследяване на причините, се установява освен комплексни, организационни и административни, през 2024 е налице и неосигурено финансиране.

4.5 За мярка „Създаване и поддържане на интернет страницата на МЗХ на електронен адрес за подаване на сигнали корупция и за конфликт на интереси, подписани с квалифициран електронен подпис.“ е отчетено **неизпълнение** поради следната причина: „Поради неприемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси във връзка с влизане в сила на ЗПК (Обн. ДВ бр. 84 от 06.10.2023 г.), не са предприети действия за създаване на електронен адрес за подаване на сигнали корупция и за конфликт на интереси, подписани с квалифициран електронен подпис.“

5. Отчетът съдържа: мерки с постоянен срок – 37, срочни – 15 мерки, периодично – 1 мярка и срок, обвързан с изпълнението на други дейности – 1 мярка.

XVII. НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ (НАП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Националната агенция за приходите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 30 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В отчета институцията е посочила, че всички планирани 30 мерки са изпълнени.

5. Заложените срокове са: постоянен срок – 29 мерки, срочен – 1 мярка.

XVIII. ПАТЕНТНО ВЕДОМСТВО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (ПВ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Патентното ведомство на Република България е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 21 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.

4. В отчета от общо 21 мерки са изпълнени 20, а за 1 мярка институцията посочва причина за **неизпълнение**:

4.1 За мярка „Прилагане на Система за управление на противодействието на подкупите, съответстваща на международния стандарт ISO 37001:2016.“ Патентно ведомство предоставя следната информация „Правото на ползване на сертификата във връзка с прилагането на Системата е прекратено от страна на Патентното ведомство, считано от 18.07.2024 г., поради липса на финансов ресурс за провеждане на ресертификационен одит.“ Мярката не е изпълнена поради „Липса на финансови средства и административен капацитет за поддържане на Системата“.

5. Заложени са следните срокове: постоянни (целогодишни) - 20 мерки и срочни – 1 мярка.

XIX. МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА (МИИ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на икономиката е публикуван на интернет страницата в секция НСАП.

2. Отчетът съдържа общо 12 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнението на всички мерки.

4. Заложен срок: срочен – за 12 мерки.

XX. МИНИСТЕРСТВО НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА (МИР)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на иновациите и растежа е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 14 мерки, които съответстват на заложените мерки в антикорупционния план,

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на всички мерки.

4. В отчета от общо 14 мерки са изпълнени 13, а за 1 мярка институцията посочва причина за неизпълнение:

4.1 За мярка „Прилагане/ изготвяне на пакт/пактове за почтеност и осигуряване на достъп на независимия наблюдател до информация, свързана с подготовката и провеждането на процедурата за избор на изпълнител по дадена ОП, както и изпълнението на възложените услуги или доставки“, институцията посочва причина за неизпълнение: „Не е изпълнена. В ГД ЕФК към този момент не са идентифицирани още обществени поръчки, към които да се прилагат пактовете за почтеност. На по-късен етап, когато се изготви националната методология/указания за подбор на тези проекти и обществени поръчки, ще се прегледат относно приложимостта на прилагането на пактове за почтеност по отношение на определените към този момент 4 бр. проекти от стратегическо значение по ПНИИДИТ 2021-2027г. и съответно обществените поръчки по тях, като КН разглежда и одобрява предложения до Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз за проекти, финансирани по съответната програма, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност. (Пактове) при обществените поръчки, изпълнявани по проекти, финансиран и от ЕФСУ. На национално ниво предстои да се разработи от Дирекция „Добро управление“ в АМС като Управляващ орган на Програма „Техническа помощ“ (ППП), по която има предвиден ресурс за Пактове на стратегически проекти по програмите, съвместно с ЦКЗ, Национален хоризонтален механизъм и методология /указания за подбор на тези проекти и обществени поръчки - с висок обществен интерес, голяма стойност на инвестицията и сложност и риск от корупция, при които да се прилагат пактове за почтеност - тристранни споразумения между Възложител, Бенефициент и НПО като външен наблюдател“.

5. В отчета са заложените следните срокове: постоянен – 2 мерки, срочен – 12 мерки.

XXI. БЪЛГАРСКИ ИНСТИТУТ ПО МЕТРОЛОГИЯ (БИМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Български институт по метрология е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 4 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение/неизпълнение на мерките.

4. От общо планираните 4 мерки, 2 са отчетени като изпълнени, за 1 мярка е докладвана причина за неизпълнение и 1 мярка е отпаднала/неотчетена:

4.1 За мярка „*Ротация на служител и извършващи проверки на средствата за измерване. Мярката е по повод извършен Планов одитен ангажимент № ОА-2001/У от дирекция „Вътрешен одит“ на МИ.*“, институцията посочва, че „са налице трудности при изпълнението“ и следната причина за **неизпълнение**: „*Липса на финансиране, с което да бъде обезпечено обучението, проблеми с командировъчните разходи и липса на мотивиран персонал, с оглед ниското заплащане на проверителите*“.

Няма промяна в изпълнение на мярката от предходен отчетен период.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок за изпълнение за 3 мерки и периодичен (тримесечие) за 1 мярка.

XXII. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР (ДАМТН)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 19 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет не е посочена причина за неизпълнение.

4. В отчета от общо 19 мерки, 19 са изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 18 мерки и периодично – 1 мярка.

XXIII. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ БЪЛГАРСКА СЛУЖБА ЗА АКРЕДИТАЦИЯ (ИАБСА)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение на мерките и е спазен формата на отчет.

4. В отчета от общо 6 мерки, 6 се **приемат** за изпълнени. Констатира се отсъствие на конкретна информация за дейности по изпълнение на мерките и по тази причина не е ясно какви резултати са постигнати за преодоляване на конкретно идентифицираните рискове.

5. Заложени са следните срокове: срочни - 6 мерки.

XXIV. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА МАЛКИТЕ И СРЕДНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ КЪМ МИНИСТЪРА НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА (ИАНМСП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Агенция за насърчаване на малките и средните предприятия към министъра на икономиката и индустрията е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 5 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките.

4. От общо 5 мерки в отчета, всички са изпълнени и за тях са отчетени резултати.

5. В отчета на ведомството са анализирани 5 мерки с постоянен срок.

XXV. КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ (КЗП)

1. Годишният отчет за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Комисия за защита на потребителите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 15 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки. Спазена е формата на отчет.

4. В отчета са анализирани общо 15 мерки, от които 14 са изпълнени, за 1 мярка е посочено неизпълнение:

4.1. За мярка *„Повишаване на информираността на служителите в КЗП в областта на използването на информационните технологии в борбата срещу корупцията“* институцията посочва причина за неизпълнение: *„Липса на административен капацитет в областта.“*

5. Заложени са следните срокове: срочен – 14 мерки и периодично – 1 мярка.

XXVI. ЦЕНТЪР НА ПРОМИШЛЕНОСТТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В МОСКВА (ЦПРБМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Център на промишлеността на Република България в Москва е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 16 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В годишния си отчет институцията е посочила, че всички планирани 16 мерки са изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 4 мерки и срочен - 12 мерки.

XXVII. АГЕНЦИЯ МИТНИЦИ (АМ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Агенция „Митници“ е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 22 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. Приетата от институцията форма и съдържание на отчет **съответства** на образеца.

4. В отчета институцията посочва информация за изпълнение на 21 мерки, 1 мярка не е изпълнена:

4.1. За мярка „1.1. *Обобщаване и анализ на данните от попълнените Анкетни карти (по чл. 28 от Правилата за превенция на корупционни практики и нарушения при възлагането на ОП в АМ) от лицата, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участници в процедурите и от изпълнители на ОП*“ институцията посочва причина за **неизпълнение** „*Няма постъпили анкетни карти от лица, проявили интерес към обявени от АМ процедури за възлагане на ОП, от участниците в процедурите и от изпълнителите на ОП. Попълването на такава анкетна карта е по желание и преценка на въпросните лица.*“

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 18 мерки, срочни – 4 мерки.

XXVIII. МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА (МК)

Отчети за изпълнението на антикорупционни планове за периода 2020 - 2024 г. на Министерство на културата не са публикувани на интернет страницата и не са постъпвали по административен ред в Комисията.

XXIX. МИНИСТЕРСТВО НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА (ММС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на младежта и спорта е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 11 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на 10 мерки и съответства на образеца.

4. В отчета институцията е посочила, че от планираните мерки 10 са изпълнени и 1 не е изпълнена, а именно:

4.1. За мярка „*Провеждане на информационни кампании и мониторингови проучвания за нагласата на обществото към действията на ММС за нулева толерантност към корупцията.*“ не е посочена **причина за неизпълнение**.

5. Заложени следните срокове: постоянен срок – 7 мерки и срочни - 4 мерки.

XXX. МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА (МО)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на отбраната е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 31 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочено изпълнение или причина за неизпълнение на мярката.

4. В отчета от общо 31 мерки, са изпълнени 29 и 1 мярка е в процес на изпълнение и 1 мярка не е изпълнена. Аргументи за **неизпълнение**:

4.1 За мярка „Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисии в рискови в корупционно отношение дейности, свързани с процедури по ЗОП, в т.ч. и изключенията по него, с разпореждане с недвижими имоти в управление на МО, с отдаване под наем на имоти с отпаднала необходимост и недопускане на намеса в хода на процедурите от служители на ръководни длъжности и/или външни лица с възможности да упражнят влияние върху протичането им“ институцията посочва (обективна) причина за частично **изпълнение**: „Мярката не е изпълнена в пълен обем към момента на приемане на отчета. Предприемат се организационни мерки от отговорните структури за изпълнение на мярка № 7 от Антикорупционния план. За отчетния период няма постъпили доклади или сигнали за такъв тип нарушения.“;

4.2 За мярка „Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в структурите и военните формирования, след изготвяне на нова методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“, посочва причина за **неизпълнение**: „През 2024 г. Инспекторатът на МО не е извършвал оценка на корупционния риск. Липса на утвърдена Методология за оценка на корупционния риск.“

5. В плана са заложили следните срокове: постоянен срок – 28 и 3 мерки са със срок, обвързан с изпълнението на други дейности.

XXXI. МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА (МОН)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на образованието и науката е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 4 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките и съответства на образеца.

4. Всички 4 мерки се отчитат за изпълнени.

5. В отчета са заложили следните срокове: срочни – 2 мерки, на етапи – 1 мярка и срок, обвързан с изпълнението на други дейности – 1 мярка.

XXXII. МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ (МОСВ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на околната среда и водите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 17 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на мерките и съответства на образеца.

4. Всички 17 мерки се отчитат изпълнени.

5. В плана са заложили следните срокове: постоянен срок – 15 мерки и срочни – 2 мерки.

XXXIII. МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО (МП)

Отчети за изпълнението на антикорупционни планове за периода 2021 - 2024 г. г. на Министерство на правосъдието не са публикувани на интернет страницата и не са постъпвали по административен ред в Комисията.

XXXIV. МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО (МРРБ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на регионалното развитие и благоустройството е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 32 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички планирани мерки и съответства на образеца.

4. 32 мерки се отчитат изпълнени.

5. В отчета са заложен следните срокове: постоянен срок – 28 мерки, 1 мярка със срок, обвързан с изпълнението на други дейности, срочна – 1 мярка, на етапи – 2 мерки.

XXXV. МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА (МТ)

Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2021 - 2024 г. на Министерство на туризма не е публикуван на интернет страницата и не е постъпвал по административен ред в Комисията.

XXXVI. МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА (МТС)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на транспорта и съобщенията е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 12 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. Институцията посочва, че са изпълнени всички 12 мерки.

5. В плана са заложен следните срокове: постоянен срок – 5 мерки, срочни (31.12.2024 г.) – 5 мерки, срок обвързан с изпълнението на друга дейност (*при необходимост*) – 2 мерки.

XXXVII. МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА (МТСП)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на труда и социалната политика е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 29 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. В приетата от институцията форма и съдържание на отчет е посочена информация за изпълнение на всички мерки.

4. В отчета от общо 29 мерки, 29 са изпълнени.

5. Заложени са следните срокове: постоянен срок – 21 мерки, срочни – 4 мерки, срок обвързан с изпълнението на други дейности и при необходимост – 1 мярка, периодичен (ежемесечно и на всяко тримесечие) – 3 мерки.

XXXVIII. МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ (МФ)

1. Отчетът за изпълнението на антикорупционния план за 2024 г. на Министерство на финансите е публикуван на интернет страницата.

2. Отчетът съдържа общо 6 мерки, които съответстват на заложените в антикорупционния план.

3. Приетата от институцията форма и съдържание на отчет съответства на образеца..

4. В отчета институцията е посочила информация за изпълнение на всички 6 мерки.

5. В отчета са заложени следните срокове: постоянен срок – 4 мерки, срок на етапи – 2 мерки.