

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0500201322 за извършен одит за съответствие при управлението  
на публичните средства дейности на Община Ботевград  
за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г.**

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 372 от 25.09.2024 г. на Сметната палата и издадена Заповед № ПК-05-02-005 от 28.05.2025 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500201322 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Ботевград за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП, на кмета на Община Ботевград и на председателя на Общински съвет – Ботевград (ОбС) е изпратен окончателен одитен доклад № 0500201322, в който за подобряване на дейностите в Общината са дадени седем препоръки на кмета на Общината и четири препоръки на ОбС.<sup>1</sup>

С окончателния одитен доклад е определен срок до 31.03.2025 г., кметът на общината и председателят на ОбС да предприемат мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в определения срок (31.03.2025 г.), кметът на Община Ботевград и председателят на Общинския съвет – Ботевград, са уведомили председателя на Сметната палата за предприетите действия за изпълнение на дадените препоръки.<sup>2</sup>

Проверката има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на Общината и от председателя на ОбС и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

### **Препоръки, дадени на кмета на Община Ботевград**

**По препоръка 1.** *Да внесе предложение в Общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ботевград (НОРМД) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

В ОбС, от кмета с докладна записка, рег. № 0811-22 от 21.11.2024 г.,<sup>3</sup> е внесено предложение за приемане на Наредба за изменения и допълнения на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ботевград (НОРМД).<sup>4</sup>

С Решение № 297 от 28.11.2024 г. на ОбС е приета Наредбата, като са изменени, допълнени или отменени следните разпоредби:

а) чл. 13, ал. 7 от НОРМД е изменен, относно реда за установяване на завършването на сграда в груб строеж;

б) в чл. 14, ал. 1 от НОРМД, при частично или пълно унищожаване на сгради, както и при преминаване на недвижими имоти от необитаеми в обитаеми и обратно е определено данъчно задължените лица да уведомяват общината по реда и в срока на чл. 12, ал. 1, с което е коригирана допуснатата техническа грешка;

в) чл. 34, ал. 4 е изменен, предвид чл. 44, ал. 4, т.т. 2 и 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 104/2020 г., в сила от 01.01.2021 г.), относно данъчно задължените лица за

---

<sup>1</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>2</sup> Одитни доказателства №№ 2 и 3

<sup>3</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>4</sup> Одитно доказателство № 5

данък при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин за моторните превозни средства;

г) отменен е чл. 48, ал. 1 от НОРМД, във връзка с отмяната на законовото основание по чл. 59, ал. 1 от ЗМДТ (ДВ бр. 98/2018 г. в сила от 01.01.2019 г.);

д) чл. 49, ал. 3 от НОРМД е актуализиран във връзка с измененията на чл. 60, ал. 6 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 92/2017 г., в сила от 01.01.2018 г.);

е) в Раздел V от НОРМД „Патентен данък“, е поправена допуснатата техническа грешка, като е направена препратка към Приложение № 4 към Глава втора, Раздел V „Пътен данък“ от ЗМДТ, вместо към Раздел VI „Патентен данък“ от ЗМДТ;

ж) изменен е чл. 55, ал. 1, т. 4 от НОРМД, предвид чл. 61, ал. 1 т. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 28/2011 г.) отнасящи се до лицата, ползващи данъчни облекчения за патентен данък;

з) чл. 60, ал. 5 от НОРМД е актуализиран съобразно изменението в чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 71/2020 г.) относно сроковете за подаване на декларация за облагане с туристически данък за предходната календарна година;

и) в Глава Втора, Раздел VI, чл. 61 от НОРМД е определен ред и срокове за предоставяне на информация на общините, относима към облагането с туристически данък във връзка с разпоредбите на чл. 61с, ал.ал. 3 и 6 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г.).

НОРМД е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

#### **Препоръка 1 е изпълнена.**

**По препоръка 2.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета до ОбС с докладна записка, рег. № 0810-35 от 24.10.2024 г.<sup>5</sup> е внесено предложение за приемане на Наредба за изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград (НОАМТЦУ)<sup>6</sup>.

С Решение № 276 от 31.10.2024 г. на ОбС е приета НОАМТЦУ. Изменен и допълнен е чл. 16, ал. 3 от НОАМТЦУ, като е определена отстъпката на предплатилите такса битови отпадъци. Отменени са чл. 10, ал. 5 и чл. 18е от наредбата, с което е отстранено несъответствието със ЗМДТ.

НОАМТЦУ е приведена в съответствие с нормативните актове.

#### **Препоръка 2 е изпълнена.**

**По препоръка 3.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С докладна записка, рег. № 0802-35 от 20.02.2025 г.<sup>7</sup>, от кмета до ОбС е внесено предложение за приемане на Наредба за изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ).<sup>8</sup>

С Решение № 31 от 27.02.2025 г. на ОбС, НРПУРОИ е приведена в съответствие с нормативните актове,<sup>9</sup> като:

---

<sup>5</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>6</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>7</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>8</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>9</sup> Одитно доказателство № 9

- а) чл. 79, ал. 3 от НРПУРОИ („по изключение тръжна документация може да не бъде утвърждавана, когато търгът е за отдаване под наем“) е отменен;
- б) чл. 88, ал. 1 и чл. 89, ал. 4 от НРПУРОИ са изменени, като е премахната възможността председателят на тръжната комисия да определя стъпката на наддаване;
- в) чл. 15, ал. 2 от НРПУРОИ е отменен, отстранено е несъответствието със ЗОС;
- г) към чл. 78 от НРПУРОИ е създадена нова точка 3а „Стъпка за наддаване, която е в размер от 1% до 10% от начално обявената тръжна цена, при публичните търгове с явно наддаване“.

### **Препоръка 3 е изпълнена.**

**По препоръка 4.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

В ОбС от кмета с докладна записка № 0802-37/ 20.02.2025 г.<sup>10</sup> е внесено предложение за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища. С Решение № 29 от 27.02.2025 г. на ОбС, е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища<sup>11</sup> и е приведена в съответствие с нормативните актове. Разпоредбите на чл. 42, ал. 3 и ал. 5 от наредбата са приведени в съответствие с нормативните изисквания.

### **Препоръка 4 е изпълнена.**

**По препоръка 5.** *Да се извърши преглед и анализ на Вътрешните правила за получаване на дарения в Община Ботевград, в сила от 01.01.2018 г. и на Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол в Община Ботевград, с цел правилата да бъдат актуализирани, доразвити и допълнени, за да осигуряват законосъобразното прилагане на правната рамка относно даренията и предварителния контрол за законосъобразност в публичния сектор и да бъдат въведени подходящи и адекватни контролни дейности, които да гарантират съответствието с правната рамка и спазването на волята на дарителя, както и осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност във всички дейности и процеси в организацията.*

Със Заповед № ОА-706 от 20.12.2024 г. на кмета на Общината, са утвърдени нови Вътрешни правила за получаване на дарения в Община Ботевград<sup>12</sup>, които влизат в сила от 01.01.2025 г. Не е поставен/определен стойностен праг относно осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност, като по този начин е отстранено констатираното при одита несъответствие (незаконосъобразното определяне на стойностен праг от 720 лв. относно упражняването на контрол от финансов контролор) с изискванията на правната рамка по чл. 3, ал. 1 от ЗФУКПС.

От кмета със Заповед № ОА-707 от 30.12.2024 г., са утвърдени Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в Община Ботевград,<sup>13</sup> в сила от 01.01.2025 г. В новите правила не се съдържа стойностен праг относно упражняването на предварителен контрол от финансов контролор.

Правилата са актуализирани и допълнени, като осигуряват законосъобразното прилагане на правната рамка, относно даренията и предварителния контрол за законосъобразност. Въведени са адекватни контролни дейности, с които се гарантира съответствието с правната рамка и спазването на волята на дарителя, както и

---

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>11</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>12</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>13</sup> Одитно доказателство № 13

осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност във всички дейности и процеси в организацията.

**Препоръка 5 е изпълнена.**

**По препоръка 6.** *Да се актуализират Вътрешните правила за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество за привеждането им в съответствие с нормативните актове.*

Със Заповед № ОА-318 от 31.03.2025 г. на кмета на Общината, са утвърдени нови Вътрешни правила за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ботевград<sup>14</sup>, които влизат в сила от 31.03.2025 г. Приетите нови правила са в съответствие с нормативните изисквания.

**Препоръка 6 е изпълнена.**

**По препоръка 7.** *Да се идентифицират рисковете, свързани с администрирането на местните данъци и такси, възлагането и изпълнението на обществените поръчки, управлението и разпореждането с имоти – общинска собственост, и да се въведат адекватни контролни дейности, които да гарантират законосъобразното осъществяване на дейностите.*

От кмета на Общината са предприети действия по изпълнение на препоръката, които са в две основни направления:

а) Във връзка с идентифициране, оценка на рисковете и въведени контроли и отговорности е представен документ „Идентифициране и оценка на рисковете, застрашаващи постигането на целите на Община Ботевград за 2025 г.“, както и „Риск-регистър на Община Ботевград за 2025 г.“,<sup>15</sup> в който се съдържат идентифицирани рискове, оценени като неприемливи, като например: „Неизпълнение на въведени контроли“ – Лицата, отговорни за изпълнение на въведените контролни механизми (контроли) не ги извършват или не ги извършват ефективно; „Нарушения на законодателството за възлагане на обществени поръчки“ – Допускане на грешки и несъответствия в документацията и в дейността на комисията, определена със заповед, водещи до нарушения и санкции; „Неправилно определяне на данъчната оценка на имотите по ЗМДТ“ – При определяне на данъчната оценка на имотите не се осъществява ефективен контрол при приемане декларациите от данъчно задължените лица, неосъществен контрол на въведените данни в програмния продукт и необработване на информация от Службата по вписванията; „Увеличение на размера на просрочените вземания на общината от данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци“ – Увеличение на размера на задълженията на данъчно задължените лица за данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци и тяхното непогасяване в срок; „Погасяване по давност на значителни по размер публични вземания от местни данъци и такси“ – отписване по давност на значителни по размер задължения за данък недвижим имот и ТБО и нереализиране на приходи от МДТ.

б) Във връзка с извършените промени и актуализации в общинските наредби и вътрешните правила: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища (Решение № 29 от 27.02.2025 г. на Общинския съвет – Ботевград); Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (Решение № 31 от 27.02.2025 г. на ОбС-Ботевград); Вътрешни правила за получаване на дарения в Община Ботевград, в сила от 01.01.2025 г. (Заповед № ОА-706 от 20.12.2024 г. на кмета на Община Ботевград); Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в Община Ботевград, в сила от 01.01.2025 г.

<sup>14</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>15</sup> Одитно доказателство № 15

(Заповед № ОА-707 от 30.12.2024 г. на кмета на Община Ботевград); Вътрешни правила за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ботевград, които влизат в сила от 31.03.2025 г. (Заповед № ОА-318 от 31.03.2025 г. на кмета на Община Ботевград).

**Препоръка 7 е изпълнена.**

#### **Препоръки, дадени на Общинския съвет Ботевград**

**По препоръка 1.** *Да се актуализира Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ботевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за определяне размера на местните данъци е изменена и допълнена с Решение № 297 от 28.11.2024 г. на ОбС и е приведена в съответствие с нормативните актове.<sup>16</sup>

**Препоръка 1 е изпълнена.**

**По препоръка 2.** *Да се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград е изменена и допълнена с Решение № 276 от 31.10.2025 г. на ОбС и е приведена в съответствие с нормативните актове.<sup>17</sup>

**Препоръка 2 е изпълнена.**

**По препоръка 3.** *Да се актуализира Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е изменена и допълнена с Решение № 31 от 27.02.2025 г. на ОбС и е приведена в съответствие с нормативните актове.<sup>18</sup>

**Препоръка 3 е изпълнена.**

**По препоръка 4.** *Да се актуализира Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен*

С Решение № 29 от 27.02.2025 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища<sup>19</sup>. Наредбата е приведена в съответствие с нормативните актове.

**Препоръка 4 е изпълнена.**

---

<sup>16</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>17</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>18</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>19</sup> Одитно доказателство № 10

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществената проверка по изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства дейности на Община Ботевград за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г. показва, че са предприети действия за изпълнението на дадените препоръки.

Дадените седем препоръки на кмета на Община Ботевград и четири препоръки на ОБС-Ботевград са изпълнени.<sup>20</sup>

В подкрепа на констатациите са събрани 16 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0500201322 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства дейности на Община Ботевград за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г. се намират в Сметната палата, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 437 на Сметната палата от 26.11.2025 г.

---

<sup>20</sup> Одитно доказателство № 16

## ОПИС

**на одитните доказателства за резултатите от проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500201322 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Ботевград за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г.**

| № по ред | Одитни доказателства                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Брой стр.       |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1        | Писма на председателя на СП, изх. № 07-02-1824/14.10.2024 г. до кмета на общината и изх. № 07-02-1836 от 14.10.2024 г. до председателя на общинския съвет за изпращане на окончателен одитен доклад                                                                                                                         | 2               |
| 2        | Писмо, изх. № 0403-56/1/ от 31.03.2025 г. на кмета на община Ботевград до председателя на Сметна палата за предприети действия за изпълнение на препоръки по Одитен доклад № 0500201322 с приложения                                                                                                                        | 21 стр.<br>CD 1 |
| 3        | Писмо, изх. № 9100-279 от 20.03.2025 г. на Председателя на Общински съвет - Ботевград до председателя на Сметна палата за предприети действия за изпълнение на препоръки по Одитен доклад № 0500201322                                                                                                                      | 1               |
| 4        | Докладна записка № 0811-22/21.11.2024 г. от кмета на общината, с предложение за изменение и допълнение на НОРМД на територията на Община Ботевград и приложения                                                                                                                                                             | 47              |
| 5        | Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ботевград, в сила от 23.12.2024 г.                                                                                                                                                                                                                | 29              |
| 6        | Докладна записка № 0810-35/24.10.2024 г. от кмета на общината, с предложение за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на масните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград (НОАМТЦУ) и приложения; Препис от Решение на Общинския съвет – Ботевград № 276 от 31.10.2024 г. | 34              |
| 7        | Наредба за определянето и администрирането на масните такси и цени на услуги на територията на Община Ботевград (НОАМТЦУ), в сила от 30.04.2025 г.                                                                                                                                                                          | 60              |
| 8        | Докладна записка № 0802-35/20.02.2025 г. от кмета на общината, с предложение за изменение и допълнение на НРПУРОИ; Препис от Решение на Общинския съвет – Ботевград № 31 от 27.02.2025 г.                                                                                                                                   | 24              |
| 9        | Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ), в сила от 07.03.2025 г.                                                                                                                                                                                                           | 37              |
| 10       | Докладна записка № 0802-37/20.02.2025 г. от кмета на общината, с предложение за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища и приложения                                                                                           | 19              |
| 11       | Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, в сила от 07.03.2025 г.                                                                                                                                                                                           | 15              |
| 12       | Вътрешни правила за получаване на дарения в Община Ботевград                                                                                                                                                                                                                                                                | 5               |
| 13       | Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в Община Ботевград и Заповед №ОА-707/30.12.2024 г. за утвърждаването им.                                                                                                                                                                    | 18              |
| 14       | Вътрешни правила за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ботевград                                                                                                                                                                                                                          | 29              |
| 15       | „Риск-регистър на Община Ботевград за 2025 г.“                                                                                                                                                                                                                                                                              | CD 1            |
| 16       | Протокол за проведено обсъждане на резултатите от извършен контрол за изпълнението на препоръките с представители на одитираната организация                                                                                                                                                                                | 4               |