



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100210025

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Стопанската академия „Д. А. Ценов“, гр. Свищов за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

АД	Акционерно дружество
ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
МФ	Министерство на финансите
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ОП	Оперативна програма
ОПР	Отчет за приходите и разходите
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СЕС-ДЕС	Сметки за средства от Европейския съюз – Други средства от Европейския съюз
СЕС-КСФ	Сметки за средства от Европейския съюз – Кохезионния и Структурните фондове
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
МО	Мемориален ордер
ЦКБ	Централна кооперативна банка

ДО
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ДОЦ. Д-Р МАРИН МАРИНОВ
РЕКТОР НА СТОПАНСКА АКАДЕМИЯ
„ДИМИТЪР А. ЦЕНОВ“ – гр. СВИЩОВ

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Стопанската академия "Д. А. Ценов", гр. Свищов, състоящ се от баланс към 31 декември 2024 г., отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Стопанската академия "Д. А. Ценов", гр. Свищов към 31 декември 2024 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Стопанската академия "Д. А. Ценов", гр. Свищов в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-100 от 01.09.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансовия отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до

заключение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. Получени безвъзмездни помощи и дарения на обща стойност 820 005 лв. по два проекта, финансирани с европейски средства по програма „Еразъм+“¹, чрез водещ партньор Политехнически институт Томар – Португалия и за двата проекта, неправилно са отчетени по подпараграф 46-30 „Текущи помощи и дарения от други държави“, вместо по подпараграф 46-10 „Текущи помощи и дарения от Европейския съюз“ в отчетна група СЕС-ДЕС.²

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството за вярно представяне на имущественото и финансово състояние на предприятието във финансовия отчет и изискванията за отчитане на стопанските операции по параграфи в съответствие с техния характер, съгласно ЕБК за 2024 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 09 от 2023 г.

С размера на неправилното отчитане е завишен показател „Други помощи и дарения от чужбина“ и занижен показател „Помощи и дарения от Европейския съюз“ от отчета за касовото изпълнение в отчетна група СЕС.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. Получени безвъзмездни помощи и дарения на обща стойност 820 005 лв. по два проекта, финансирани с европейски средства по програма „Еразъм+“³, чрез водещ партньор Политехнически институт Томар – Португалия и за двата проекта, неправилно са признати по сметка 7471 „Получени текущи помощи и дарения от други държави“, вместо по сметка 7481 „Получени текущи помощи и дарения от Европейския съюз“ в отчетна група СЕС-ДЕС.⁴

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството за вярно представяне на имущественото и финансово състояние на предприятието във финансовия отчет и изискванията за отчитане на стопанските операции по счетоводни сметки в съответствие с техния характер съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

¹ Проект № 2023-1-PT01-KA220-HED-000154261-A gamification model for community-based heritage work“ и проект № 101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) Erasmus-EDU-2024-EUR-UNIV

² Одитни доказателства №№ от 1 до 8

³ Проект № 2023-1-PT01-KA220-HED-000154261-A gamification model for community-based heritage work“ и проект № 101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) Erasmus-EDU-2024-EUR-UNIV

⁴ Одитни доказателства №№ от 1 до 9

2. При извършена проверка на начислените корективи за неусвоени помощи и дарения към 31.12.2024 г. са установени следните неправилни отчитания:

2.1. за неусвоената сума на получени помощи и дарения по проекти финансирани с европейски средства⁵, на обща стойност 792 900 лв., не са начислени корективи по дебита на сметка 7402 „Коректив на приходите от текущи помощи и дарения, предоставени от Европейския съюз“ в кореспонденция със сметка 4989 „Коректив за неусвоени помощи и дарения“ в отчетна група СЕС-ДЕС;

2.2. за неусвоената сума на получени помощи и дарения по проект⁶ с водещ партньор Ege University, Измир –Турция, на стойност 17 406 лв., не са начислени корективи по дебита на сметка 7406 „Коректив на приходите от помощи и дарения, предоставени от други държави“ в кореспонденция със сметка 4989 „Коректив за неусвоени помощи и дарения“ в отчетна група СЕС-ДЕС.⁷

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството за вярно представяне на имущественото и финансово състояние на предприятието във финансовия отчет и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 22 от ДДС № 14 от 2013 г. за признаване на приходите от помощи и дарения, и начисляване на коректив за сумата на неусвоените помощи и дарения в края на отчетния период.

3. Към 31.12.2024 г. по проект „BG051PO001-3.3.07-0002 - Студентски практики“ на ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007 г. – 2013 г., който е приключил през 2015 г., не е спазена процедурата за приключване на сметки 1001 „Разполагам капитал“ и 1101 „Акумулирано изменение на нетните активи“, в резултат на което в отчетна група СЕС-КСФ по сметка 1001 „Разполагам капитал“ е налично салдо на стойност 27 579 лв.⁸

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 29 от ДДС № 06 от 2013 г. относно приключването на сметки 1001 „Разполагам капитал“ и 1101 „Акумулирано изменение на нетните активи“ за приключили проекти по оперативни програми.

В изпълнение на т. 67 от писмо ДДС № 07 от 2024 г. на министъра на финансите, коригираният ГФО (Баланс и ОПР) към 31.12.2024 г. е представен в Министерството на образованието и науката и Сметна палата.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

⁵ Проект № 2023-1-PT01-KA220-HED-000154261-A gamification model for community-based heritage work“ и проект № 101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) Erasmus-EDU-2024-EUR-UNIV

⁶ Проект № 2023-2-TR01-KA220-SCH-000170568 “Empowering Middle School Teachers for Social Inclusion through Observation-based Professional Development”

⁷ Одитни доказателства №№ от 10 до 15

⁸ Одитни доказателства №№ от 16 до 22

В подкрепа на констатациите са събрани 22 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. "Екзарх Йосиф" № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 460 от 05.12.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в три еднообразни екземпляра, по един за Стопанската академия „Д. А. Ценов“, гр. Свищов, Министерството на образованието и науката и Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 01 от 24.09.2025 г. за резултатите от проверка на счетоводното отчитане на приходите по сметка 7471 „Получени текущи помощи и дарения от други държави“ в отчетна група СЕС-ДЕС	2
2	Писмо Вх. № 04-00-20 от 19.09.2025 г. с искане за предоставяне на информация и отговор към него	3
3	Споразумение за партньорство по Проект № 2023-1-PT01-KA220-HED-000154261_MO48_20	13
4	Договор по Проект №101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) Erasmus-EDU-2024-EUR-UNIV	38
5	Грантово споразумение по Проект № 101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) Erasmus-EDU-2024-EUR-UNIV	65
6	МО № 48/999 от 27.12.2024 г.; Банково извлечение на Инвестбанк АД от 27.12.2025 г.	2
7	Дневник на сметка 7471 "Получени текущи помощи и дарения от чужди държави" за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г.	2
8	Кореспонденция с МФ за откриване на нови банкови сметки на Стопанска академия "Д. А. Ценов" гр. Свищов през 2024 г. и закриване на стари банкови сметки	11
9	Мемориален ордер № 36/156 от 31.12.2024 г. за корекция на начислени помощи и дарения	1
10	Констативен протокол № 02 за резултатите от извършена проверка за начислени в края на 2024 г. корективи на неусвоени помощи и дарения в отчетна група СЕС	2
11	Оборотна ведомост на Проект № 2023-1-PT01-KA220-HED-000154261 - A gamification model for community-based heritage work за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г., отчетна група СЕС-ДЕС	2
12	Споразумение за партньорство по Проект № 2023-2-TR01-KA220-SCH-000170568 с турски университет Ege University - гр. Измир, Турция; МО № 48/116 от 08.07.2024 г.; Банково извлечение на ЦКБ АД от 08.07.2024 г.	9
13	Оборотна ведомост на Проект № 2023-2-TR01-KA220-SCH-000170568 с турски университет Ege University - гр. Измир, Турция за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г., отчетна група СЕС-ДЕС	1
14	Оборотна ведомост по Проект № 101177256 Knowledge and Creativity European University (KreativEU) ERASMUS-EDU-2024-EUR-UNIV за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г., отчетна група СЕС-ДЕС	1
15	Мемориален ордер № 36/158 от 31.12.2024 г. за начислени корективи	2
16	Констативен протокол № 03 от 24.09.2025 г. за резултатите от извършена проверка на салдото на сметка 1001 „Разполагаем капитал“ в отчетна група СЕС-КСФ	1

17	Писмо Вх. № 04-00-22 от 24.09.2025 г. с искане за предоставяне на информация и отговор към него	2
18	Работен документ № ГФО-1-14-5 от 24.09.2025 г. за анализ на взаимовръзката между данните за крайните салда посочени в баланса към 31 декември на 2024 г., спрямо началните салда за 2025 г., отчетна група СЕС	4
19	Оборотна ведомост на проект „BG051PO001-3.3.07-0002 „Студентски практики“ на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007–2013 г. за периода 01.01.2016 г. - 31.12.2016 г., отчетна група СЕС-КСФ	4
20	Оборотна ведомост на проект „BG051PO001-3.3.07-0002 „Студентски практики“ на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007–2013 г. за периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г., отчетна група СЕС-КСФ	4
21	Оборотна ведомост на проект „BG051PO001-3.3.07-0002 „Студентски практики“ на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007–2013 г. за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г., отчетна група СЕС-КСФ	2
22	Мемориален ордер №36/159 от 31.12.2024 г. за приключване на проект Студентски практики	1