

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

по Одитен доклад № 0200302123

за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долна Митрополия, Област Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2023 г.

Настоящият доклад е приет с Решение № 503 от 17.12.2025 г. на Сметната палата (Протокол № 48)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), т. 8 от Решение № 185 от 13.06.2024 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-02-03-003/17.03.2025 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200302123 за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долна Митрополия, Област Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2023 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП, на кмета на Община Долна Митрополия и на председателя на Общинския съвет – Долна Митрополия (ОбС) е изпратен окончателен одитен доклад № 0200302123, в който за подобряване на дейностите в Общината са дадени 15 препоръки, в т.ч. девет препоръки на кмета и шест препоръки на ОбС-Долна Митрополия.^{1,2}

В определения срок, на основание чл. 50, ал. 2 от ЗСП, кметът³ е уведомил председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки.⁴

Целта на проверката е установяване на съответствието между препоръките, дадени в одитния доклад и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

Препоръки, дадени на кмета на Община Долна Митрополия:

1. По препоръка № 1. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС.*

От кмета с предложение, вх. № 375/17.12.2024 г. до ОбС е внесен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ).⁵

Отменени са разпоредбите на чл. 83б и Глава седма „Административнонаказателни разпоредби“ от НРПУРОИ. Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 4; чл. 26, ал. 5; чл. 45, ал. 9; чл. 49, ал. 2; чл. 53, ал. 2 и чл. 59, ал. 2 от НРПУРОИ.

Препоръка № 1 е изпълнена.

2. По препоръка № 2. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за актуализиране на Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество съответствие с изискванията на ЗОС.*

В ОбС от кмета е внесено предложение вх. № 379/17.12.2024 г. за приемане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за провеждане на

¹ Получен: от кмета с писмо вх. № РД-15-4511/19.06.2024 г. и от председателя на ОбС с писмо вх. № 186/19.06.2024 г.

² ОД № 1

³ С писмо вх. № 07-02-1305-2/04.02.2025 г.

⁴ ОД № 2

⁵ ОД № 3, т. 1

публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество (НРУППТПОК).⁶

Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 1, ал. 1; чл. 12, ал. 2; чл. 25, ал. 3 и чл. 26, ал. 1 от НРУППТПОК.

Препоръка № 2 е изпълнена.

3. По препоръка № 3. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за актуализиране на Наредбата за упражняване на правата върху общинската част от капитала на търговските дружества, за участието на Общината в граждански сдружения и в сдружения с нестопанска цел в съответствие с изискванията на ЗППр и ППЗППр.*

С предложение, вх. № 378/17.12.2024 г. до ОбС от кмета е внесен проект на Наредба за изменение на Наредбата за упражняване на правата върху общинската част от капитала на търговските дружества, за участието на Общината в граждански сдружения и в сдружения с нестопанска цел (НУПОЧКТД).⁷

В НУПОЧКТД са създадени нов Раздел Ia „Политика за участие на общината в публични предприятия“ и нова разпоредба с чл. 23б за задължително застраховане на застроените имоти - собственост на търговски дружества, чийто капитал е повече от 50 на сто общинска собственост, включително срещу природни бедствия и земетресения. Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 26, ал. 1; чл. 27; чл. 29 и чл. 39, ал. 1, т. 4 от НУПОЧКТД.

Препоръка № 3 е изпълнена.

4. По препоръка № 4. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за актуализиране на Наредбата за реда и условията за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд в съответствие с изискванията на ЗОС.*

От кмета с предложение, вх. № 377/17.12.2024 г. е внесен в ОбС проект на Наредба за изменение на Наредбата за реда и условията за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд (НРУУЖН).⁸

Отменена е Глава четвърта „Административнонаказателни разпоредби“ от НРУУЖН. Допълнени са текстовете на чл. 9, към който е създадена нова т. 4 и са изменени чл. 41, ал. 1 и ал. 2 от НРУУЖН.

Препоръка № 4 е изпълнена.

5. По препоръка № 5. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за актуализиране на Наредбата за реда за управление и разпореждане с общински спортни имоти в съответствие с изискванията на ЗФВС.*

С предложение, вх. № 376/17.12.2024 г. от кмета е внесен в ОбС проект на Наредба за изменение на Наредбата за реда за управление и разпореждане с общински спортни имоти (НРУРОСИ).⁹

Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 7; чл. 10; чл. 13, ал. 2 и ал. 3; чл. 19, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, а разпоредбата на чл. 22 от НРУРОСИ е отменена.

Препоръка № 5 е изпълнена.

⁶ ОД № 3, т. 5

⁷ ОД № 3, т. 4

⁸ ОД № 3, т. 3

⁹ ОД № 3, т. 2

6. По препоръка № 6. *Да се внесе предложение в ОбС-Долна Митрополия за отменяне на Наредбата за реда и условията при предоставяне на общински концесии.*

От кмета е внесено в ОбС предложение с вх. № 295/18.09.2024 г. за отмяна на Наредбата за реда и условията при предоставяне на общински концесии.¹⁰

Препоръка № 6 е изпълнена.

7. По препоръка № 7. *Да се предприемат действия за определянето на лице, което да осъществява контрол за спазване на сроковете за вписване на АОС в Службата по вписванията гр. Плевен и изпращане на преписи от съставените АОС до Областния управител на област Плевен и до Службата по геодезия, картография и кадастър гр. Плевен.*

Със заповед № РД-08-579/16.09.2024 г. на кмета е възложено на старши специалист „Стопански дейности“ в отдел „Стопански дейности“ към дирекция „Устройство на територията и стопански дейности“ да осъществява контрол за спазване на сроковете, регламентирани в чл. 58, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС, за вписване на АОС в Службата по вписванията гр. Плевен и изпращане на преписи от съставените АОС до Областния управител на област Плевен и до Службата по геодезия, картография и кадастър гр. Плевен.¹¹

Препоръка № 7 е изпълнена.

8. По препоръка № 8. *Да се предприемат действия за актуализиране на Системата за предварителен контрол при поемане на финансови задължения и извършване на разходи и Системата за управление и контрол на общинската собственост с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор утвърдени със Заповед № 184/06.03.2020 г. на МФ и с промените в структурата на Общината.*

Със заповеди № РД-08-823/30.12.2024 г. и № РД-08-824/30.12.2024 г. на кмета са актуализирани: Системата за предварителен контрол при поемане на финансови задължения и извършване на разходи и Системата за управление и контрол на общинската собственост, в т.ч. и с промените в структурата на общинската администрация.¹²

Препоръка № 8 е изпълнена.

9. По препоръка № 9. *Да се идентифицират рискове в риск-регистъра за управлението и разпореждането с имоти общинска собственост.*

В Риск-регистъра за рисковете на Община Долна Митрополия, одобрен от кмета на 01.07.2024 г., са идентифициран рискове за управлението и разпореждането с имоти общинската собственост.¹³

Препоръка № 9 е изпълнена.

¹⁰ ОД № 3, т. 6

¹¹ ОД № 4

¹² ОД № 5

¹³ ОД № 6

Препоръки, дадени на Общинския съвет – Долна Митрополия:

1. По препоръка № 1. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС.*

С Решение № 279/27.12.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинското имущество.¹⁴

Препоръка № 1 е изпълнена.

2. По препоръка № 2. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество съответствие с изискванията на ЗОС.*

От ОбС с Решение № 283/27.12.2024 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество.¹⁵

Препоръка № 2 е изпълнена.

3. По препоръка № 3. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за упражняване на правата върху общинската част от капитала на търговските дружества, за участието на Общината в граждански сдружения и в сдружения с нестопанска цел в съответствие с изискванията на ЗППР и ППЗППР.*

С Решение № 282/27.12.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за упражняване на правата върху общинската част от капитала на търговските дружества, за участието на Общината в граждански сдружения и в сдружения с нестопанска цел.¹⁶

Препоръка № 3 е изпълнена.

4. По препоръка № 4. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда и условията за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд в съответствие с изискванията на ЗОС.*

Приета е Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския поземлен фонд с Решение № 281/27.12.2024 г. на ОбС.¹⁷

Препоръка № 4 е изпълнена.

5. По препоръка № 5. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за управление и разпореждане с общински спортни имоти в съответствие с изискванията на ЗФВС.*

От ОбС с Решение № 280/27.12.2024 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за управление и разпореждане с общински спортни имоти.¹⁸

Препоръка № 5 е изпълнена.

¹⁴ ОД № 3, т. 8 и т. 13

¹⁵ ОД № 3, т. 12 и т. 17

¹⁶ ОД № 3, т. 11 и т. 16

¹⁷ ОД № 3, т. 10 и т. 15

¹⁸ ОД № 3, т. 9 и т. 14

6 По препоръка № 6. *Да се отмени Наредбата за реда и условията при предоставяне на общински концесии.*

С Решение № 221/30.09.2024 г. на ОбС е отменена Наредбата за реда и условията при предоставяне на общински концесии.¹⁹

Препоръка № 6 е изпълнена.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъщественият контрол за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долна Митрополия, Област Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2023 г. показва, че са предприети мерки за изпълнението на дадените препоръки.

Дадените девет препоръки на кмета на Община Долна Митрополия и шест препоръки на ОбС-Долна Митрополия са изпълнени изцяло.

В подкрепа на констатациите са събрани 6 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200302123 за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долна Митрополия, Област Плевен за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2023 г. се намират в Сметната палата, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 503 на Сметната палата от 17.12.2025 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

¹⁹ ОД № 3, т. 7

**ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВАТА
КЪМ ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ПРЕПОРЪКИТЕ ПО ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200302123**

№	Доказателства	Брой страници
1.	Заверени копия на писмо с вх. № РД-15-4511/19.06.2024 г. на председателя на Сметната палата до кмета на Община Долна Митрополия и писмо с вх. № 186/19.06.2024 г. на председателя на Сметната палата до председателя на ОбС-Долна Митрополия	2
2.	Уведомително писмо до председателя на Сметната палата, с изх. № РД-15-4511(1)/30.01.2025 г. от кмета на Община Долна Митрополия	3
3.	Декларация за идентичност и CD Съдържание на диска: <i>Предложения на кмета до ОбС с вх. №№: 375/17.12.2024 г.; 376/17.12.2024 г.; 377/17.12.2024 г.; 378/17.12.2024 г.; 379/17.12.2024 г. и 295/18.09.2024 г.; Решения на ОбС с №№: № 221/30.09.2024 г.; 279/27.12.2024 г.; 280/27.12.2024 г.; 281/27.12.2024 г.; 282/27.12.2024 г. и 283/27.12.2024 г. и Наредби на ОбС: Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество; Наредбата за реда за управление и разпореждане с общински спортни имоти; Наредбата за реда и условията за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд; Наредбата за упражняване на правата върху общинската част от капитала на търговските дружества, за участието на Общината в граждански сдружения и в сдружения с нестопанска цел и Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общинско имущество</i>	2+CD
4.	Заверено копие на Заповед № РД-08-579/16.09.2024 г. на кмета на Община Долна Митрополия	1
5.	Заверени копия на: Заповед № РД-08-823/30.12.2024 г. на кмета; ОП „Поемане на задължение“; РИ „Поемане на задължение“; ОП „Извършване на разход“; РИ „Извършване на разход“; РИ „Действия на финансовия контрол при предварителен контрол“; Заповед № РД-08-824/30.12.2024 г. на кмета; РИ „Придобиване, надзор, актуване и отписване на имоти-общинска собственост“; РИ „Разпореждане с недвижими имоти-общинска собственост“; РИ „Отдаване под наем на недвижими имоти, общинска собственост“ и РИ „Продажба на общински жилища“	24
6.	Заверено копие на Риск-регистър за рисковете на Община Долна Митрополия	43