



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0400106725

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерството на вътрешните работи за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Квалифицирано мнение	4
База за изразяване на квалифицирано мнение.....	4
Ключови одитни въпроси	6
Правно основание за извършване на одита	7
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	7
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	7
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет	8
Коригирани неправилни отчитания.....	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	12
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	13

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
АИС - АНД	Автоматизирана информационна система „Управление на наложени глоби по наказателни постановления и извършване на плащания по тях през Интернет, SMS и WAP”
АУАН	Актове за установяване на административно нарушение
ЗДвП	Закон за движението по пътищата
НП	Наказателни постановления
НАП	Национална агенция за приходите
ГДНП	Главна дирекция „Национална полиция“
ДПУБ	Дирекция „Планиране и управление на бюджета“
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ЗСч	Закон за счетоводството
МВР	Министерство на вътрешните работи
ЦУ	Централно управление
ОД	Одитно доказателство
ДР на ЗУТ	Допълнителни разпоредби на Закона за устройство на територията
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
СМР	Строително монтажни работи
КСС	Количествено стойностни сметки
СЕС	Средства от Европейския съюз
СЕС-КСФ	Средства от Европейския съюз - Кохезионен структурен фонд
ДУССД	Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности”
ДМА	Дълготрайни материални активи
РД	Работен документ
МФ	Министерство на финансите
ДСД	Други сметки и дейности
ОПР	Отчет за приходите и разходите
ИС УДС	Информационна система за Управление на държавното съкровище
ГДГП	Главна дирекция „Гранична полиция“
ГДПБЗН	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГДЖСОБТ	Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма
СДВР	Столична дирекция на вътрешните работи
ППП	Приемно - предавателен протокол

ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ДАНИЕЛ МИТОВ
МИНИСТЪР НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на вътрешните работи, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпроса, описан в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на вътрешните работи към 31 декември 2024 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения консолидиран годишен финансов отчет Сметната палата констатира следните неправилни отчитания:

1. При извършения финансов одит на приложения консолидиран годишен финансов отчет на МВР за 2024 г., Сметната палата констатира следните неправилни отчитания, установени и при извършени финансови одити на ГФО за 2018 г., 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г. и 2023 г., които са послужили за база за изразяване на квалифицирано мнение:

Вземания, установени с Актове за установяване на административно нарушение (АУАН), наказателни постановления (НП), обикновени и електронни фишове, издадени от МВР, произтичащи от нарушения (за предходни отчетни периоди), не се признават като вземания при издаването (задбалансово като условни) и съответно при влизането им в сила (балансово като безусловни), а се признават при постъпването им по банковата

сметка на министерството.

Счетоводното отчитане на приходите от издадени актове за административни нарушения, наказателни постановления, обикновени и електронни фишове не е организирано по начин, който да осигури необходимата информация за определяне на периода на тяхното възникване, до издаване на заповед от 11.09.2018 г. на министъра на вътрешните работи.

Издадените АУАН, НП, фишове и електронни фишове по ЗДвП се административат от длъжностни лица, служители към службите за контрол в структурите на МВР, определени със заповед на министъра на вътрешните работи и имащи достъп като крайни потребители с определени нива на достъп само в Автоматизирана информационна система „Управление на наложени глоби по наказателни постановления и извършване на плащания по тях през Интернет, SMS и WAP” (АИС-АНД). Информация от системата може да се генерира и предоставя само от доразработчика на АИС-АНД.

Принудително събраните суми от НАП за издадени от органите на МВР- НП, глоби, фишове и електронни фишове (неосчетоводени при тяхното издаване и влизане в сила) се осчетоводяват след получаване на писмена информация от НАП, като всеки разпоредител от системата на МВР генерира свои справки и осчетоводява като приход и коректив само тези НП и глоби, по които се е разпознал като взискател и са с определена серия и номер. Неразпознатите или тези с грешна серия или номер не се признават като приходи в счетоводната системата на министерството.

Към 31.12.2024 г., организацията и редът за администриране и управление на глобите и имуществените санкции, извън тези по ЗДвП, наложени от органите на МВР, приходите, от които постъпват по бюджета на МВР, са регламентирани със заповед с рег. № 8121з-1120 от 11.09.2018 г. на министъра на вътрешните работи, която се прилага и към момента на одитирания период. В тази връзка, считано от 01.10.2018 г., е променен подходът на отчитане на касова основа на приходите от глоби и имуществени санкции и е стартирал процес по начисляване на същите, при спазване на принципа за начисляване.

По отношение на създаването в счетоводните бази на аналитичност по отделни лица или издадени постановления, министерството се позовава на т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г. за допускане на възможност „доколкото се касае за относително голяма съвкупност от контрагенти, за която в конкретните обстоятелства практически не може да се въведе аналитично отчитане на вземанията по отделни контрагенти, бюджетната организация може временно да продължи текущото отчитане на приходите на касова основа, докато адаптира счетоводната система и ресурси“.

За глобите, налагани по ЗДвП, признаването им като вземане ще се осъществява след разработване на функционалност, която да позволява генерирането на „Справка за издадените, влезлите в сила и предадени за събиране в НАП по вид документ – НП, фиш и електронен фиш“. В изпълнение на Доставка 2 от сключения (на основание чл. 560 от Кодекса за застраховането) на 16.10.2017 г. договор с Гаранционния фонд, от разработчикът на АИС-АНД е създадена функционалност за генериране на справки, които да послужат за отразяване в счетоводните регистри на вземанията от глоби по ЗДвП. С писмо от м. януари 2019 г. и приложена докладна записка към него, ГДНП уведомява, че след тестване в тестова среда, разработената функционалност не е приета от МВР поради функционални, логически и технически причини и несъответствия. Системата е върната на разработчика за доработване и отстраняване на несъответствията. С писмо от м. април 2021 г., ГДНП е уведомила, че е сключен договор с предмет „Следгаранционна поддръжка на АИС -АНД и надграждане на допълнителни функционалности“, и към 31.12.2024 г., в системата не са разработени необходимите функционалности във връзка със счетоводното отчитане на глобите, наложени с НП и фишове по ЗДвП.

Липсата на надеждна информация, която следва да бъде отразена в счетоводните

регистри¹ и значителният обем на вземанията от глоби по ЗДвП, наложени с НП и фишове, третира и 2024 г. като преходен период, по смисъла на т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г. Счетоводното отчитане на вземанията от глоби и имуществени санкции, налагани от органите на МВР (с изключение на тези по ЗДвП) продължава да се извършва, съгласно дадените указания на ДПУБ с писма рег. № 4576р-7349/10.10.2018 г. и рег. № 4576р-728/26.01.2022 г.

В тази връзка, за база за определяне на приблизителната им счетоводна оценка през 2024 г. ГДНП и отдел „Финанси на ПРБ“ в ДПУБ приемат обобщената справка за регистрираните и дължими документи за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г., генерирана от АИС-АНД, независимо от факта, че същата не съдържа разрезната информация за прецизиране на данните и алгоритъма, който е заложен в системата за целите на административно-наказателната дейност, не кореспондира с принципите по чл. 26 от Закона за счетоводството и не е в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти.

Не са спазени разпоредбите на чл. 3 от ЗСч за текущо счетоводно отчитане на всички стопански операции, принципа на начисляване съгласно чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч, указанията на раздел XII. Обхват на отчитане по сметки 430 и 431 и други сметки, свързани с публични вземания от указанията на МФ, дадени с писмо ДДС № 14 от 2013 г.

Съгласно указанията на МФ дадени в т. 51 от ДДС № 08 от 2014 г., доколкото се касае за относително голяма съвкупност от контрагенти, за която в конкретните обстоятелства практически не може да се въведе аналитично отчитане на вземанията по отделни контрагенти, без съществено адаптиране на счетоводната система и процедури, бюджетната организация може временно да продължи текущото отчитане на приходите на касова основа докато адаптира счетоводната система и ресурси. В края на отчетния период обаче, въз основа на информация от други разполагаеми източници/регистри/бази данни и др., бюджетната организация следва да предприеме стъпки за определяне на приблизителна счетоводна оценка за наличния в края на годината размер на тези вземания и ако резултатите от такава оценка са надеждни, да начисли сумата като вземане и като приход. Неправилното отчитане е установено при извършените финансови одити на ГФО на МВР за 2018 г., 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г. и 2023 г., и не е коригирано към 31.12.2024 г.

Допуснатото е оценено като съществено по характер.

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на вътрешните работи в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

Ключови одитни въпроси

С изключение на въпроса, описан в раздела База за изразяване на квалифицирано мнение, Сметната палата реши, че няма други ключови одитни въпроси, които да бъдат комуникирани в настоящия доклад.

¹ ОД №01

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-01-067 от 02.06.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжници се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване,

фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Сред въпросите, комуникирани с ръководството, Сметната палата определя тези въпроси, които са били с най-голяма значимост при одита на консолидирания финансов отчет за текущия период и които следователно са ключови одитни въпроси. Сметната палата описва тези въпроси в одитния доклад, освен в случаите, в които закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на информация за този въпрос или когато, в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че даден въпрос не следва да бъде комуникиран в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации,

комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

Коригирани неправилни отчитания

1. При извършения анализ в МВР на извършени авансови плащания, признати по сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ се установи², че не е определена и осчетоводена приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство към 31.12.2024 г.:

1.1. В ПРБ (МВР – ЦУ) в отчетна група „Бюджет“ е признат аванс, в размер на 9 441 368 лв., по договор с предмет „Проектиране, изграждане и управление на Система за издаване на български лични документи поколение 2019“, в т.ч. :

- по дейност 2 от договора „Проектиране, упражняване на авторски надзор и изпълнение на строеж – обекти по смисъла на § 5, т. 39 от ДР на ЗУТ за нуждите на централизираното издаване на български лични документи, включително обзавеждането и системата за физическа сигурност на строежа, сградните отклонения за свързване на строежа с общите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и прилежащата улична мрежа и вертикалната планировка“ (5 324 189 лв.), и

- по дейност 3 „Изграждане на централизирана система за персонализация на български лични документи“ (4 117 179 лв.).

а) По дейност 2 - съгласно справки за етапа на извършени строителни и монтажни работи, по актове *Образец 12 За установяване на всички видове СМР, подлежащи на закриване, , удостоверяващ, че са постигнати изискванията на проекта*³ по Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството, същите са общо в размер на 370 551 лв. Не са съставени счетоводни записвания за осчетоводяване на приблизителна оценка на достигнатия етап на изпълнение в отчетна група „Бюджет“.

Допуснатото неправилно отчитане е коригирано по време на финансовия одит

² ОД №02

³ акт за установяване на всички видове строителни и монтажни работи, подлежащи на закриване, удостоверяващ, че са постигнати изискванията на проекта (приложение № 12) - съставя се от строителя и технически правоспособните физически лица по съответните части към лицето, упражняващо строителен надзор; съдържа данни за всички извършени строителни и монтажни работи (скрити работи), които подлежат на закриване или чийто количество и качество по-късно не може да бъде установено при закриването им с последващите технологични операции, процеси, работи и др.; съставя се за тези видове скрити работи, необходими за правилната оценка на строежа, етапа или на частта от него по спазване на изискванията за безопасност и за експлоатационната му пригодност съобразно действащата нормативна уредба; с акта се приемат и видовете СМР, предписани от проектанта в заповедната книга

на ГФО за 2024 г.⁴

б) По дейност 3 - съгласно справка за етапа на изпълнение към 31.12.2024 г. е извършена частична доставка на технически средства, в размер на 7 619 606 лв. Не са съставени счетоводни записвания в отчетна група „Бюджет“ по дебита на сметка 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“ и кредита на 4020 „Доставчици по аванси от страната“ със стойността на усвоената част от аванса, в размер на 4 117 179 лв., както и за разликата до стойността на доставените активи, в размер на 3 502 427 лв., по дебита на 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“ и кредита на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“.

По време на финансовия одит на ГФО за 2024 г. допуснатите неправилни отчитания са коригирани.⁵

1.2. В Главна дирекция „Гранична полиция“ (ВРБ на МВР), за обект *„Инженерни съоръжения от възпрепятстващ тип по българо-турската граница, прилежащи път и съоръжения в зона на действие на Гранично полицейско управление Малко Търново и Гранично полицейско управление Резово“* е преведен аванс в предходен отчетен период, в размер на 3 480 000 лв., признат в отчетна група „Бюджет“ по сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“. Към 31.12.2024 г. не е определена и осчетоводена приблизителна счетоводна оценка за извършения основен ремонт с незавършен процес. Съгласно актове *Образец 19 за установяване завършването и заплащането на натурални видове строително монтажни работи (СМР)*, по КСС от 30.12.2024 г. етапа на извършените строителни работи са на стойност 1 970 182 лв. Не е определена и начислена в отчетна група „Бюджет“ приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“, и в отчетна група ДСД по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група "Други сметки и дейности"" (1 970 182 лв.).

По време на финансовия одит неправилното отчитане е коригирано.⁶

1.3. В ЦУ на МВР, към 31.12.2024 г., по сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ в отчетна група СЕС - КСФ по проект *„Изграждане, развитие и оптимизация на цифровата ТЕТРА система и радиорелейна мрежа, управлявани от МВР“*, финансиран по *Механизма за възстановяване и устойчивост*, съгласно Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, са признати авансово преведени средства по договор, в размер на 60 581 760 лв.

За фактически извършените разходи към 31.12.2024 г. е издадена фактура с дата 03.01.2025 г., на стойност 69 505 052 лв. Същата е придружена с приложение и обобщен приемо-предавателен протокол, в които са описани по позиции обема на извършените дейности от изпълнителя към 31.12.2024 г., общо в размер на 130 086 812 лв. Стойността на извършените дейности е намалена с размера на изплатения през 2024 г. аванс.

Към 31.12.2024 г. не са съставени счетоводни записвания за осчетоводяване на изпълнените дейности по проекта по дебита на сметки 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“, 6025 „Разходи за квалификация и преквалификация на персонала“ и 6029 „Други разходи за външни услуги“ в кореспонденция със сметки 4020 „Доставчици по аванси от страната“ и 4971 „Коректив

⁴ счетоводна статия № 2149 към 30.12.2024 г.

⁵ счетоводна статия № 2150 към 30.12.2024 г.

⁶ счетоводни статии №№ 1394 и 1395 към 30.12.2024 г.

за задължения към доставчици - местни лица“.

По време на финансовия одит на ГФО за 2024 г., за коригиране на неправилните отчитания в отчетна група СЕС-КСФ са съставени следните счетоводни записвания:⁷

- по дебита на сметка 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ със стойността на аванса, в размер на 60 581 760 лв.;

- по дебита на сметки 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“ (56 161 052 лв.), 6025 „Разходи за квалификация и преквалификация на персонала“ (1 428 000 лв.) и 6029 „Други разходи за външни услуги“ (11 916 000 лв.), в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ с разликата над усвоения аванс (69 505 052 лв.) на извършените разходи, отнасящи се за 2024 г.

1.4. В Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ (ДУССД) в отчетна група „Бюджет“, по договор с предмет „Укрепване и извършване на основен ремонт на сграда на Дирекция „Пресцентър и връзки с обществеността – МВР“, в предходен отчетен период са преведени авансово средства, в размер на 779 266 лв. Съгласно предоставена по време на финансовия одит справка за изпълнените на СМР към 31.12.2024 г., същите възлизат на стойност 344 992 лв. В отчетна група „Бюджет“ не са съставени счетоводни записвания за начисляване на приблизителна счетоводна оценка на ДМА, които към края на годината са в процес на придобиване, по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“. Неправилното отчитане е коригирано към 31.12.2024 г.⁸

Не са спазени изискванията на чл. 24, ал.ал. 1 и 2 от Закона за счетоводството (ЗСч) за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети.

Не са спазени указанията, дадени от министъра на финансите с т.16.6. от ДДС № 20 от 2004 г. относно формиране на приблизителна счетоводна оценка на ДМА, които към края на годината са в процес на придобиване.

2. В Областна дирекция на МВР гр. Благоевград (ВРБ на МВР), е допусната техническа грешка⁹, като при пренасяне на данните от счетоводната система в оборотната ведомост по макета на МФ, оборотите и крайното дебитно салдо по сметка 6093 „Разходи за командировки в страната“, в размер на 224 327 лв., са включени неправилно в оборотите и крайното дебитно салдо по сметка 6092 „Разходи за съдебни разноски и арбитраж в чужбина“. В резултат на допуснатото, в ГФО на МВР към 31.12.2024 г., в отчетна група „Бюджет“ неправилно са завишени разходите за съдебни разноски и арбитраж, и занижени разходите за командировки в страната, което оказва влияние в Отчета за приходите и разходите.

Не са спазени дадените от министъра на финансите указания с т. 21.2 от ДДС № 7 от 2024 г., относно изискването за идентичност на информацията от файловете, предоставени на Министерство на финансите и Сметната палата, с тази от счетоводната система.

⁷ счетоводни статии № № 133 и 134 към 30.12.2024 г.

⁸ счетоводна статия № 647 към 30.12.2024 г.

⁹ ОД №03

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

На основание т. 67 от писмо ДДС № 7 от 2024 г. на МФ, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланс и ОПР към 31.12.2024 г. на Министерство на вътрешните работи. Коригираният ГФО за 2024 г. е зареден в системата ИС УДС на МФ на 27.06.2025 г. и е представен в Сметната палата с вх. № 04-08-3#3 от 27.06.2025 г.

В подкрепа на констатациите са събрани три броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 351 от 01.10.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на вътрешните работи и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД № ГФО-2.15-1 за процедури по същество по сметка 4301 за вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции в отчетна група „Бюджет“ в ГДГП, ГДПБЗН, ГДЖСОБТ,СДВР и ПРБ на МВР. Справка за резултатите и предприетите действия относно установените некоригирани неправилни отчитания при извършения финансов одит на годишния финансов отчет на Министерството на вътрешните работи за 2023 г.	14
02	РД № ГФО-2.15-3 за процедури по същество по сметка 4020 „Доставчици по аванси“ в ГДГП, ГДПБЗН, ГДЖСОБТ,СДВР и ПРБ на МВР в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС. Справка, фактура и мемориални ордери на ДУССД, справка, фактура, мемориални ордери, обобщаващи ППП, технически условия за изпълнение за отчетна група СЕС-КСФ в ПРБ, фактура, обобщаващи ППП, актове обр.19 за СМР по КСС и мемориални ордери за ГДГП и справка за етапа на завършеност на извършените СМР съобразно актове към 31.12.2024 г., справка за етапа на изпълнение по дейност 3 и мемориални ордери за отчетна група „Бюджет“ в ПРБ	92
03	РД № 2.11-2.14 – отчетна група „Бюджет“ – заключение, извадка от баланса на сметки 6092 и 6093, оборотна ведомост от счетоводния програмен продукт и извлечение с натрупване по сметка 6093 на Областна дирекция на МВР гр. Благоевград	8