

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ
ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
НЕИЗПЪЛНЕНИТЕ ПРЕПОРЪКИ**

**по Одитен доклад № 0600200519 за извършен одит на
Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“
за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), т. 4 от Решение № 254 от 31.07.2024 г. на Сметната палата и в изпълнение на Заповед № ПК-06-02-004 от 29.09.2025 г. на заместник-председател на Сметната палата е осъществена последваща проверка относно изпълнението на неизпълнените препоръки по Одитен доклад № 0600200519 за извършен одит на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ (ДП БСТ) за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.

Съгласно Доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение препоръките¹ по Одитен доклад № 0600200519 за извършен одит на ДП БСТ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г., от извършеното за трети път проследяване на изпълнението на общо 6 препоръки към министъра на младежта и спорта, е установено, че 1 препоръка е изпълнена и 5 препоръки не са изпълнени.

След откриване на настоящия последващ контрол относно изпълнението на неизпълнените препоръки, с писмо² е изискана информация и документи относно предприети действия и мерки за изпълнението им. Информацията е предоставена с писмо, изх. № 34-00-10-1 от 03.10.2025 г. на министъра на младежта и спорта.³

Проверката има за цел да се установи съответствието между дадени препоръки в Одитен доклад № 0600200519, за които при предходни проверки е установено, че не са изпълнени и действително предприетите мерки/извършени действия за изпълнението им.

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

A. Препоръки към министъра на младежта и спорта:

По препоръка 1: *Да се иницират промени в нормативната уредба, с които да се регламентира редът и условията за набиране, и критерии за разпределяне, на парични средства от ДП БСТ за култура, здравеопазване, образование и социално дело.*

По информация на министъра на младежта и спорта по отношение на предприетите действия и постигнатите резултати по изпълнение на препоръката, е посочено, че в Министерството на младежта и спорта (ММС) е получено писмо с вх. № 11-00-411/3 от 19.02.2025 г. от изпълнителния директор на ДП БСТ с предложение за изменение на Закона за хазарта. Посочено е също, че направеното предложение не удовлетворява министъра на младежта и спорта, поради което не е иницирано изменение в Закона за хазарта (ЗХ). Допълва се, че междуременно са направени промени и допълнения в ЗХ, като съществено е променена системата за разходване на средствата, постъпващи от ДП БСТ и е изразено мнение, че препоръката е с отпаднала необходимост.⁴

По време на извършване на проверката е установено, следното:

Съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗХ, в сила от 01.01.2024 г., сумите по чл. 14, ал. 1, т. 5 и остатъкът от постъпленията по чл. 14, ал. 2, след приспадане на сумите за данъчно облагане, за разходите на ДП БСТ и за изплатените печалби, постъпват като приход по бюджета на ММС и се разходват за:

¹ приет с Решение № 254 от 31.07.2024 г. на Сметната палата (Протокол № 28)
https://www.bulnao.government.bg/bg/documents/14631/PK_BST_SO_0924.pdf

² Писмо, вх. № 34-00-10 от 01.10.2025 г. до министъра на младежта и спорта

³ Одитно доказателство № 1

⁴ Одитно доказателство № 1

1. дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност и за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения;

2. поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения в държавните и общинските училища въз основа на съвместна годишна програма на министъра на младежта и спорта и министъра на образованието и науката – не по-малко от 10 на сто от прихода;

3. дейности, финансирани от Национален фонд „Култура“ – не по-малко от 10 на сто от прихода.

Министърът на младежта и спорта утвърждава схеми за разпределение на постъпленията от дейността на ДП БСТ по чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от ЗХ.⁵

С Решение № 662 от 23.09.2025 г. на Министерския съвет е приета Програма за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия, като в т. 2 от програмата е посочено, че ДП БСТ се преобразува в еднолично акционерно дружество поради това, че осъществява предимно търговска дейност.

Одита на ДП БСТ се отнася за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г., т.е. препоръката касае установено състояние в одитираната организация от преди 7 г., а препоръката е формулирана и обсъдена с предходни ръководители на ДП БСТ и на ММС. След даването ѝ са направени законодателни промени, имащи отношение към разпределянето на средствата, постъпващи от ДП БСТ, а в този смисъл и към препоръката.

С оглед на всичко гореизложено се счита, че след даването на препоръката са настъпили съществени промени (вкл. нормативни, структурни или др.), които я правят неизпълнима.

Препоръка 1 не подлежи на изпълнение.

По препоръка 2: *Да се инициират промени в нормативната уредба, с които да се осигури публичност на информацията по отношение на събраните залози и заплатените държавни такси по нормативни основания и видове хазартни игри.*

По отношение на предприетите действия и постигнатите резултати по изпълнение на препоръката, от ММС посочват, че в резултат на запитване до изпълнителния директор на НАП относно публикуване на информация, свързана с дейности по организиране на хазартни игри, е изразено становище, че „В ЗХ и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, не се съдържат разпоредби, от които да се извлеча задължение за организаторите на хазартни игри да публикуват периодично на интернет страниците си конкретните суми за размери на събрани от тях залози в хазартните игри, съответно – конкретните суми за платените от тях държавни такси по ЗХ. В регламентацията на допустимата според ЗХ реклама съгласно чл. 10, ал. 2, т. 3 от същия закон, се допуска обявяването на резултатите от конкретните игри и спечелените печалби. Изхождайки от гореизложеното, считам, че идеята за последващи промени в режима на заплащаните такси по ЗХ следва да бъде предмет на задълбочена дискусия в обществото, включително и с участието на представители на бранша. В случай, че е налице необходимост от нормативна промяна в ЗХ в посочения смисъл, считам, че инициативата за това следва да бъде предприета от Министерството на финансите като водеща институция“.⁶ Министърът на младежта и спорта посочва също, че отчитайки становището на изпълнителния директор на НАП, препоръката не подлежи на изпълнение.

⁵ Чл. 14, ал. 4 от ЗХ

⁶ Одитно доказателство № 1

По време на извършване на проверката е установено, че с Решение № 662 от 23.09.2025 г.⁷ на Министерски съвет е приета Програма за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия, като в т. 2 от програмата е посочено, че ДП БСТ се преобразува в еднолично акционерно дружество. Освен това одита на ДП БСТ се отнася за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г., т.е. препоръката касае установено състояние в одитираната организация от преди 7 г., а формулирането ѝ е обсъдено с ръководителите на одитираната организация по време на одита.

С оглед на гореизложеното, след даването на препоръката са настъпили съществени промени (вкл. нормативни, структурни или др.), които я правят неизпълнима.

Препоръка 2 не подлежи на изпълнение.

По препоръка 3: *Да се иницират промени в Устройствения правилник на ДП БСТ (чл. 30) с оглед осигуряване: спазването на разпоредбата по чл. 14, ал. 3 от ЗХ; стимулиране увеличаването на постъпленията и ограничаване на разходите; и създаване на условия за финансова стабилност на предприятието.*

По отношение на предприетите действия и постигнатите резултати по изпълнение на препоръката, от министъра на младежта и спорта е изпратено писмо,⁸ с което е възложено на изпълнителния директор на ДП БСТ да представи предложение за нов Устройствен правилник, който да отразява нормативното изискване на актуалния текст на чл. 14, ал. 3 от ЗХ.

В отговор⁹, от изпълнителния директор на предприятието е направено предложение за нов правилник за устройството и дейността на ДП БСТ.

С писмо, изх. № 11-00-411/6 от 27.03.2025 г. от министъра на младежта и спорта са дадени указания за ревизиране и прецизиране на представения проект на Правилник за устройството и дейността на ДП БСТ.¹⁰

Тъй като извършеният одит обхваща 2017 г. и 2018 г., то препоръката касае установено състояние в ДП БСТ от преди 7 г. Освен това с Решение № 662 от 23.09.2025 г. на Министерския съвет е приета Програма за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия, като в т. 2 от програмата е посочено, че ДП БСТ се преобразува в еднолично акционерно дружество. С оглед на предстоящото преобразуване иницирирането на промени в Устройствения правилник на ДП БСТ става безпредметно.¹¹

Препоръка 3 не подлежи на изпълнение.

По препоръка 5: *Да се регламентира ред и определи механизъм, съгласно които ММС да предоставя информация на ДП БСТ за програмите, проектите и конкретните дейности (обекти), финансирани със средствата, осигурени от предприятието (включително за завършването на всеки финансиран обект от годишните програми по чл. 14, ал. 4 от ЗХ), с оглед използването на посочената информация за популяризиране на мисията и ролята на държавното предприятие за подпомагане на физическото възпитание и спорта, и респективно популяризиране на организирани от него хазартни игри.*

⁷ <https://pris.government.bg/document/2ba9b5bd2bb92dee1dfeff0513aad2ea>

⁸ Писмо, изх. № 11-00-411 от 17.10.2023 г.

⁹ писмо с вх. № 11-00-411/3 от 19.02.2025 г.

¹⁰ Одитно доказателство № 1

¹¹ <https://pris.government.bg/document/2ba9b5bd2bb92dee1dfeff0513aad2ea>

По отношение на предприетите действия и постигнатите резултати по изпълнение на препоръката, от ММС¹² е посочено, че средствата, постъпващи по чл. 14 и § 9, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗХ, формират около 80 % от бюджета на ММС за финансиране на програмите за високо спортно майсторство и масов спорт. Всички програми се публикуват на интернет страницата на ММС. Всички разходи се извършват на програмен принцип. Посочено е също, че за ММС е практически невъзможно да направи разграничение на средствата, осигурени от предприятието за финансиране на програмите, проектите и конкретните дейности (обекти), тъй като за реализирането им са включени и средства от бюджета на министерството.¹³

Препоръката касае установено състояние в ДП БСТ преди 7 г. и е обсъдена с бившите ръководители на ДП БСТ и на ММС, а към настоящия момент от промененото ръководство са възприети различни подходи за популяризиране на програмите за високо спортно майсторство и масов спорт.

Препоръка 5 не подлежи на изпълнение.

По препоръка 8: *Да се иницират промени в Устройствения правилник на ДП БСТ, като се регламентират условия и ред за вземане на решения от Управителния съвет на предприятието за финансиране на спортни мероприятия и инициативи чрез предоставяне на спонсорства, дарения и награди, вкл. изисквания това да се извършва след одобрение от министъра на младежта и спорта, и със средства по чл. 30, ал. 2 или ал. 4 от Устройствения правилник на ДП БСТ.*

По отношение на предприетите действия и постигнатите резултати по изпълнение на препоръката, от ММС¹⁴ е посочено, че Управителния съвет на ДП БСТ има оперативна самостоятелност при вземане на решения за финансиране на спортни мероприятия и инициативи чрез предоставяне на спонсорства, дарения и награди. Съгласно чл. 18 от Закона за публичните предприятия органът, упражняващ правата на държавата, не се намесва в управлението или в текущата оперативна дейност на публичното предприятие.

Посочено е, че в тази връзка са и дадените Насоки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) по отношение на ДП БСТ. В актуализацията на Анализа на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от ТЗ държавни предприятия за изясняване на тяхната дейност, е записано,¹⁵ че „Държавата трябва да предостави на ДП пълна оперативна автономност и да се въздържа от намеса в управлението на ДП“.¹⁶

С оглед на предстоящото преобразуване на ДП БСТ в еднолично акционерно дружество¹⁷ иницирането на промени в Устройствения правилник на ДП БСТ се явява безпредметно.¹⁸

Препоръка 8 не подлежи на изпълнение.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат от осъществения за четвърти път контрол за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит на ДП БСТ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г. е

¹² Писмо, изх. № 34-00-10-1 от 03.10.2025 г. на министъра на младежта и спорта

¹³ **Одитно доказателство № 1**

¹⁴ Писмо, изх. № 34-00-10-1 от 03.10.2025 г. на министъра на младежта и спорта

¹⁵ на стр. 68 от Насоките на ОИСР

¹⁶ **Одитно доказателство № 1**

¹⁷ Решение № 662 от 23.09.2025 г. на Министерски съвет

¹⁸ <https://pris.government.bg/document/2ba9b5bd2bb92dee1dfeff0513aad2ea>

установено, че и 5-те неизпълнени препоръки, дадени към министъра на младежта и спорта, не подлежат на изпълнение.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е съставен при спазване на Рамката за професионални становища, издадена от Комитета за професионални стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от ЗСП с Решение № 405 на Сметната палата от 29.10.2025 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

О П И С
НА ОДИТИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ
ИЗВЪРШЕНА ПРОВЕРКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА НЕИЗПЪЛНЕНИТЕ
ПРЕПОРЪКИ ПО ОДИТЕН ДОКЛАД 0600200519

№	Одитно доказателство	Брой страници
1	2	3
1	Писмо, изх. № 34-00-10-1 от 03.10.2025 г. на министъра на младежта и спорта	6 стр. и 1 бр. CD