

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие при управлението  
на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград  
за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г.**

Настоящият доклад е приет с Решение № 206 от 02.07.2025 г. на Сметната палата (Протокол № 25)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, т. 8 от Решение № 474/03.11.2023 г. на Сметната палата и издадена Заповед № ПК-02-03-009/29.11.2024 г. на заместник-председателя на Сметната палата, е извършена проверка за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП, на кмета на Община Исперих и на председателя на Общински съвет – Исперих (ОбС) е изпратен окончателен одитен доклад № 0200303122, в който за подобряване на дейностите в Общината са дадени четиринадесет препоръки на кмета на Общината и дванадесет препоръки на ОбС.<sup>1, 2</sup>

В определения срок, на основание чл. 50, ал. 2 от ЗСП от кмета на Общината и от председателят на ОбС е изпратена информация за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки.<sup>3</sup>

Целта на проверката е установяване на съответствието между препоръките, дадени в одитния доклад и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

### **Препоръки, дадени на кмета на Община Исперих:<sup>4</sup>**

**1. По препоръка № 1:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 12 за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Исперих в съответствие със ЗПФ и ЗОД (Наредба № 12).*

От кмета с докладна записка, вх. № 123/19.06.2024 г. е внесено предложение до ОбС за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12. Изменени и допълнени са разпоредбите на: чл. 15, ал. 1, т. 1 и ал. 4, т. 1; чл. 26; чл. 27, ал. 1, т. 1, б. „б“ и б. „г“; чл. 33, ал. 1; чл. 34, ал. 1; чл. 35, ал. 3, т. 9; чл. 40, ал. 1; чл. 42, ал. 6; чл. 45, ал. 2; чл. 47, ал. 1 и ал. 2; чл. 49, ал. 1 и ал. 2 и чл. 54, ал. 1 от Наредба № 12. Отменен е текста на чл. 45, ал. 3 от Наредба № 12. Създадени са нови норми с чл. 35, ал. 8 и чл. 52, ал. 4, 5, 6, 7 и 8 в Наредба № 12.<sup>5</sup>

***Препоръка № 1 е изпълнена.***

**2. По препоръка № 2:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Исперих в съответствие с разпоредбите на ЗМДТ (Наредба № 3).*

С докладна записка, вх. № 56/21.03.2024 г. до ОбС от кмета е внесено предложение за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3. Изменени и допълнени

---

<sup>1</sup> С писма вх. № К-5404/14.11.2023 г. до кмета и № 209/10.11.2023 г. до председателя на ОбС-Исперих

<sup>2</sup> ОД №№ 1, папка 1, т. 1 и папка 2, т. 1

<sup>3</sup> ОД №№ 1, папка 1, т. 2 и папка 2, т. 2

<sup>4</sup> ОД № 2

<sup>5</sup> ОД № 1, папка 1, т. 3

са разпоредбите на чл. 23, ал. 7 и чл. 47, ал. 4 от Наредба № 3.<sup>6</sup>

***Препоръка № 2 е изпълнена.***

**3. По препоръка № 3:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих в съответствие с разпоредбите на ЗМДТ (Наредба № 11).*

От кмета с докладна записка, вх. № 114/22.05.2024 г. е внесен в ОбС проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11. Изменени и допълнени са нормите на: чл. 6, ал. 2; чл. 12; чл. 20; чл. 21, т.т. 1 и 3; чл. 22, ал. 2, т. 4; чл. 25, ал. 1, т. 1 и чл. 30 от Наредба № 11. Отменени са разпоредбите на чл. 21, т. 6 и чл. 36 от Наредба № 11. Към наредбата са приети нови Приложения № 1, № 2 и № 4.<sup>7</sup>

***Препоръка № 3 е изпълнена.***

**4. По препоръка № 4:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 27 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Исперих в съответствие със ЗОС, ЗМДТ и ЗОАРАКСД (Наредба № 27).*

С докладна записка, вх. № 129/19.06.2024 г. от кмета е внесено предложение до ОбС за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 27. Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 10, ал. 5; чл. 12; чл. 24, ал. 4; чл. 26, ал. 5; чл. 36, ал. 1, т. 8; чл. 37, ал. 5; чл. 40, ал. 3; чл. 42, ал. 7; чл. 51, ал. 1; чл. 64, ал. 2; чл. 75; чл. 88, ал. 3 и чл. 102, ал. 3 от Наредба № 27. Създадени са нови разпоредби с: ал. 3 и ал. 4 в чл. 9; ал. 5 в чл. 24; т. 2а в чл. 48; т. 2а в чл. 49 и нов Раздел IV „Общински ателиета и гаражи“ в Наредба № 27. Отменени са нормите на: чл. 1, ал. 3; чл. 2, ал. 1, т. 1; чл. 18; чл. 20; чл. 28, ал.ал. 2 и 3 и Глава седма Административнонаказателни разпоредби от Наредба № 27.<sup>8</sup>

***Препоръка № 4 е изпълнена.***

**5. По препоръка № 5:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 28 за управление, ползване и разпореждане със земите от общински поземлен фонд на Община Исперих в съответствие със ЗСПЗЗ, ЗОАРАКСД, ППЗСПЗЗ и ПВ (Наредба № 28).*

До ОбС от кмета с докладна записка, вх. № 109/22.05.2024 г. е внесена нова Наредба № 28. В новата Наредба № 28 са отстранени несъответствията на старата наредба със ЗСПЗЗ, ЗОАРАКСД и ППЗСПЗЗ. В Глава шеста „Ползване на дървесина от горските територии“ от Наредба № 28 е определен начинът на ползване на дървесина от горските територии – собственост на Община Исперих<sup>9</sup>

***Препоръка № 5 е изпълнена.***

**6. По препоръка № 6:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 13 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища при Община Исперих в съответствие със ЗОС и ЗМДТ (Наредба № 13).*

От кмета е внесена докладна записка с вх. № 18/19.01.2024 г. до ОбС за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13. В Наредба № 13 текстът на чл. 33,

---

<sup>6</sup> ОД № 1, папка 1, т. 4

<sup>7</sup> ОД № 1, папка 1, т. 5

<sup>8</sup> ОД № 1, папка 1, т. 6

<sup>9</sup> ОД № 1, папка 1, т. 7

ал. 4 е изменен и допълнен, а Глава девета „Административнонаказателни разпоредби“ е отменена.<sup>10</sup>

***Препоръка № 6 е изпълнена.***

**7. По препоръка № 7:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за актуализиране на Наредба № 26 за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Исперих в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност в съответствие със ЗОС, Закона за публичните предприятия и правилника за прилагането му (Наредба № 26).*

В ОбС е внесена докладна записка с вх. № 17/ 19.01.2024 г. от кмета за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26. Изменени и допълнени са текстовете на чл. 4, ал. 1 и чл. 12, ал. 1, т. 5 от Наредба № 26. Отмени са чл. 37 и Глава девета „Административнонаказателни разпоредби“ от Наредба № 26. В наредбата са създадени нови норми с: чл.чл. 4а, 4б, 4в, 4г, 4д, 4е и 4ж и ал. 3 на чл. 8.<sup>11</sup>

***Препоръка № 7 е изпълнена.***

**8. По препоръка № 8:** *Да се внесе предложение до Общинския съвет-Исперих за приемане на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост в съответствие със ЗГ.*

От кмета с докладна записка, вх. № 109/22.05.2024 г. е внесена в ОбС Наредба № 28 за управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на Община Исперих.<sup>12</sup>

***Препоръка № 8 е изпълнена.***

**9. По препоръка № 9:** *Да се внесе предложение до Общинския съвет-Исперих за определяне на начина на ползване на дървесина от горските територии – общинска собственост.*

Начинът на ползване на дървесина от горските територии – собственост на Община Исперих е определен в Глава шеста „Ползване на дървесина от горските територии“ от Наредба № 28.<sup>13</sup> Със Заповед № 629/12.06.2024 г. на кмета са утвърдени Правила за начина на ползване на дървесината от горските територии – общинска собственост на Община Исперих.<sup>14</sup>

***Препоръка № 9 е изпълнена.***

**10. По препоръка № 10:** *Да се внесе предложение до Общинския съвет-Исперих за приемане на План за действие за общинските концесии.*

От кмета с докладна записка, вх. № 142/02.07.2024 г. е внесен в ОбС План за действие за общинските концесии на територията на Община Исперих за периода 2024 г. – 2027 г.<sup>15</sup>

***Препоръка № 10 е изпълнена.***

**11. По препоръка 11:** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Исперих за одобряване на план-сметки на разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, съответстващи на броя на размерите на ТБО, регламентирани с НОАМТЦУ и определени с решение на ОбС.*

---

<sup>10</sup> ОД № 1, папка 1, т. 8

<sup>11</sup> ОД № 1, папка 1, т. 9

<sup>12</sup> ОД № 1, папка 1, т. 7

<sup>13</sup> ОД № 1, папка 1, т. 7

<sup>14</sup> ОД № 1, папка 1, т. 10

<sup>15</sup> ОД № 1, папка 1, т. 11

В ОбС от кмета е внесена докладна записка, вх. № 243/12.11.2023 г., с план-сметка за обобщените разходи по третиране на битови отпадъци и поддържане на чистотата на територията на населените места в Община Исперих за 2024 г. със седем приложения.<sup>16</sup>

***Препоръка № 11 е изпълнена.***

**12. По препоръка № 12:** *Да се разработят вътрешни правила, регламентиращи реда и начина за осъществяване на последващи оценки на изпълнението в съответствие с Указанията за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.*

Със Заповед № 1053/22.12.2023 г. на кмета са утвърдени Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението в Община Исперих.<sup>17</sup>

***Препоръка № 12 е изпълнена.***

**13. По препоръка № 13:** *Да се утвърди график за провеждане на процедурите за ползване на дървесина от горските територии – общинска собственост.*

Със Заповед № 628/12.06.2024 г. на кмета е утвърден График за провеждане на процедурите за ползване на дървесина от горските територии за 2024 г.<sup>18</sup>

***Препоръка № 13 е изпълнена.***

**14. По препоръка № 14:** *Да се внесе предложение до Общинския съвет-Исперих за приемане на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти - общинска собственост в съответствие със ЗФВС.*

На 06.12.2024 г. на [интернет страницата на Общината](#) е публикувана за публично обсъждане проект на Наредба № 32 за условията и реда за използването на спортните обекти – общинска собственост на територията на Община Исперих.<sup>19,20</sup> От кмета е внесена докладна записка, с вх. № 18/20.01.2025 г. в ОбС за приемане на наредбата.

***Препоръка № 14 е изпълнена.***

**Препоръки, дадени на Общинския съвет-Исперих<sup>21</sup>**

**1. По препоръка № 1:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 12 за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Исперих в съответствие със ЗПФ и ЗОД.*

С Решение № 105/27.06.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12.<sup>22</sup>

***Препоръка № 1 е изпълнена.***

**2. По препоръка № 2:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Исперих в съответствие с разпоредбите на ЗМДТ.*

---

<sup>16</sup> ОД № 1, папка 1, т. 12

<sup>17</sup> ОД № 1, папка 1, т. 13

<sup>18</sup> ОД № 1, папка 1, т. 14

<sup>19</sup> ОД № 1, папка 1, т. 15

<sup>20</sup> [Проект на Наредба № 32](#)

<sup>21</sup> ОД № 3

<sup>22</sup> ОД № 1, папка 2, т. 3

От ОбС с Решение № 66/28.03.2024 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Исперих.<sup>23</sup>

***Препоръка № 2 е изпълнена.***

**3. По препоръка № 3:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих в съответствие с изискванията на ЗМДТ.*

С Решение № 95/30.05.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 за администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих.<sup>24</sup>

***Препоръка № 3 е изпълнена.***

**4. По препоръка № 4:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 27 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Исперих в съответствие със ЗОС, ЗМДТ и ЗОАРАКСД.*

От ОбС с Решение № 107/27.06.2024 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 27.<sup>25</sup>

***Препоръка № 4 е изпълнена.***

**5. По препоръка № 5:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 28 за управление, ползване и разпореждане със земите от общински поземлен фонд на Община Исперих в съответствие със ЗСПЗЗ, ЗОАРАКСД, ППЗСПЗЗ и ПВ.*

С Решение № 94/30.05.2024 г. на ОбС е приета нова Наредба № 28 за управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на Община Исперих.<sup>26</sup>

***Препоръка № 5 е изпълнена.***

**6. По препоръка № 6:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 13 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища при Община Исперих в съответствие със ЗОС и ЗМДТ.*

От ОбС с Решение № 31/29.01.2024 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13.<sup>27</sup>

***Препоръка № 6 е изпълнена.***

**7. По препоръка № 7:** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредба 26 за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Исперих в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност в съответствие със ЗОС, Закона за публичните предприятия и правилника за прилагането му.*

Приета е от ОбС с Решение № 32/29.01.2024 г. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 за условията и реда за упражняване правата на собственост на Община Исперих в търговски дружества с общинско участие в капитала.<sup>28</sup>

***Препоръка № 7 е изпълнена.***

---

<sup>23</sup> ОД № 1, папка 2, т. 4

<sup>24</sup> ОД № 1, папка 2, т. 5

<sup>25</sup> ОД № 1, папка 2, т. 6

<sup>26</sup> ОД № 1, папка 2, т. 7

<sup>27</sup> ОД № 1, папка 2, т. 8

<sup>28</sup> ОД № 1, папка 2, т. 9

**8. По препоръка № 8:** *Да се приеме Наредба за реда за управление на горските територии - общинска собственост в съответствие със ЗГ.*

В Глава шеста „Ползване на дървесина от горските територии“ от Наредба № 28, приетата с Решение на ОбС № 94/30.05.2024 г. е уреден редът за управление на горските територии - общинска собственост.<sup>29</sup>

**Препоръка № 8 е изпълнена.**

**9. По препоръка № 9:** *Да се определи начинът на ползване на дървесина от горските територии – общинска собственост.*

Начинът на ползване на дървесина от горските територии – собственост на Община Исперих е определен в Глава шеста „Ползване на дървесина от горските територии“ от Наредба № 28.<sup>30</sup>

**Препоръка № 9 е изпълнена.**

**10. По препоръка № 10:** *Да се приеме План за действие за общинските концесии.*

С Решение № 118/22.07.2024 г. на ОбС е приет План за действие за общинските концесии на територията на Община Исперих за периода 2024 г. – 2027 г.<sup>31</sup>

**Препоръка № 10 е изпълнена.**

**11. По препоръка № 11:** *Да се одобряват план-сметки на разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, съответстващи на броя на размерите на ТБО, регламентирани с НОАМТЦУ и определени с решение на ОбС.*

Прието е Решение № 16/21.12.2023 г. от ОбС за одобряване на план-сметки на разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ за 2024 г.<sup>32</sup>

**Препоръка № 11 е изпълнена.**

**12. По препоръка № 12:** *Да се приеме на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти – общинска собственост в съответствие със ЗФВС.*

С Решение № 177/30.01.2025 г. на ОбС е приета Наредба № 32 за условията и реда за използването на спортните обекти – общинска собственост на територията на Община Исперих.<sup>33</sup>

**Препоръка № 12 е изпълнена.**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъщественият контрол по изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г. показва, че са предприети навременни и адекватни мерки за осигуряване изпълнението на дадените препоръки.

Дадените 14 препоръки към кмета на Общината са изпълнени. От ОбС-Исперих са изпълнени дадените 12 препоръки.

---

<sup>29</sup> ОД № 1, папка 2, т. 7

<sup>30</sup> ОД № 1, папка 2, т. 7

<sup>31</sup> ОД № 1, папка 2, т. 10

<sup>32</sup> ОД № 1, папка 2, т. 11

<sup>33</sup> <https://www.isperih.bg/https://www.isperih.bg/>

В подкрепа на констатациите са събрани 4 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г. се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 206 на Сметната палата от 02.07.2025 г.

**Опис на одитните доказателства към одитен доклад № 0200303122 за резултатите от проверка за изпълнението на препоръките за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г.**

| №  | Одитни доказателства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Брой страници |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. | Декларация за идентичност и вярност с оригинала и диск „Препоръки“                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3 и диск      |
| 2. | Въпросник с отговори изх. № К-6011/2/06.12.2024 г. относно изпълнението на дадените препоръки на кмета на община Исперих по одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г. | 7             |
| 3. | Въпросник с отговори изх. № 231/06.12.2024 г. относно изпълнението на дадените препоръки на ОбС-Исперих по одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих, област Разград за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г.                  | 5             |
| 4. | Констативен протокол от 12.12.2024 г. за резултатите от извършена проверка на препоръка № 12, дадена на ОбС-Исперих                                                                                                                                                                                                                  | 1             |