



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0400101225

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Българската национална телевизия за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	8
Коригирани неправилни отчитания.....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
БНТ	Българска национална телевизия
МФ	Министерство на финансите

ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ЕМИЛ КОШЛУКОВ
ГЕНЕРАЛЕН ДИРЕКТОР НА
БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА
ТЕЛЕВИЗИЯ

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Българската национална телевизия, състоящ се от баланс към 31 декември 2024 г., отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Българската национална телевизия към 31 декември 2024 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Българската национална телевизия в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД ОД-04-01-012 от 17.02.2025 г. на Тошко Тодоров, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансов одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение,

че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. При извършени одитни процедури за потвърждаване на начислените разходи за амортизация на нефинансовите дълготрайни активи (НДА), признати в отчетността на БНТ, се установи:

1.1. През 2017 г., в съответствие с възприетия подход в Раздел VI *„Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“* от Амортизационна политика на БНТ¹, със Заповед № РД-14-126 от 26.04.2017 г. на Генералния директор на БНТ е назначена комисия за определяне срока на годност и остатъчната стойност на дълготрайните активи в БНТ по счетоводни сметки от подгрупа 203 „Сгради“ и 206 „Стопански инвентар“ от отчетна група „Бюджет“ и сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ от отчетна група ДСД.

В доклада от работата на комисията е определено остатъчната стойност за всички сгради, признати в отчетността на БНТ – София, да бъде 9,18 % от отчетната им стойност.

При изпълнени одитни процедури за проверка на амортизационните планове на НДА се установи, че в БНТ – София, в модул „Дълготрайни активи“, остатъчната стойност на сградите е въведена като сума, съответстваща на 9,18 % от отчетната стойност на сградите към 01.01.2017 г.

След извършен преглед за обезценка на НДА, съответно през 2017 г., 2020 г. и 2023 г., е променена отчетната стойност на сградите в амортизационните планове, но не е изчислен нов размер на остатъчните стойности след промяната. В резултат е допуснато неправилно определяне на размера на разходите за амортизацията на сгради.

Не са спазени указанията на МФ, дадени с т. 46 от ДДС № 05 от 2016 г. при наличието на събития или на новопостъпила информация, водещи до промени в някои от параметрите, в резултат на което се очаква съществена промяна на разхода за амортизации (включително и промяна на очаквания срок на годност) или неговото разпределение по години, следва да се ревизират първоначалните предположения и очаквания на съответните параметри, залежали при определянето на първоначалния размер и разпределението на амортизацията за срока на годност на актива.

1.2. В Раздел VI *„Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“* от Амортизационната политика на БНТ е възприет подход за пренебрегване на остатъчната стойност на актива спрямо отчетната му стойност като незначителна, като *„при определена остатъчна стойност в рамките на до 5 на сто (включително) от отчетната стойност на актива, същата не се взема предвид при определяне на амортизируемата му стойност. В тези случаи амортизируемата стойност на актива е равна на отчетната му стойност“*.

В БНТ-София, в инвентарната книга и в амортизационния план на активите, признати по сметките от подгрупа 203 „Сгради“, с отделни инвентарни номера са включени разходи за ремонти и промени в стойността им след извършен преглед за обезценка/преоценка, които в исторически план отразяват настъпили промени в

¹ Утвърдена със Заповед № РД-10-165 от 21.04.2017 г. на генералния директор на БНТ, в сила от 01.01.2017 г.

стойността на съответната сграда. Определената остатъчна стойност на всяка сграда е разпределена между част от инвентарните номера с по-голяма стойност, които формират стойността ѝ.

При последователното прилагане на възприетия подход за пренебрегване на остатъчната стойност за част от инвентарните номера е определена остатъчна стойност, а за останалите тя е пренебрегната. В резултат е допуснато неправилно определяне на размера на разходите за амортизацията на сгради.

Не са спазени указанията, дадени от министъра на финансите с Раздел IX Остатъчна стойност на амортизируемите активи от ДДС № 5 от 2016 г., като неправилно е приложен определения с Раздел VI „Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“ от Амортизационната политика на БНТ подход за пренебрегване на остатъчната стойност на активи, когато е незначителна по размер спрямо отчетната му стойност, във връзка с т. 4.2 от СС 4 Отчитане на амортизациите.²

Не са спазени указанията на МФ, дадени с т. т. 50 и 51³ от ДДС № 05 от 2016 г., съгласно които ако даден актив включва отделни разграничими и заменяеми съществени (като стойност) компоненти със срок на годност, различен от този на целия актив, се допуска разработването на отделен амортизационен план за съответния компонент, доколкото амортизируемата стойност на целия актив може да се разпредели на разумна база между този компонент и останалата част на актива.

Допуснатите неправилни отчитания са оценени по характер.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 1 брой одитни доказателства, което заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се

² Когато остатъчната стойност на амортизируемия актив е незначителна по размер или процентно спрямо отчетната му стойност, тя може да се пренебрегне. Амортизируемата стойност на актива в тези случаи е равна на отчетната му стойност

³ За инфраструктурни обекти като пътища, мостове и друга подобна инфраструктура може да се възприеме подход за амортизиране чрез разработване на отделен амортизационен план на извършените и капитализирани разходи за основен ремонт/реконструкция за съответната година на съответния обособен актив

намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 096 от 23.04.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Българската национална телевизия и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1.	РД ГФО 2.2 Констативен протокол относно остатъчната стойност на сградите на БНТ - София, амортизационни планове на сградите на БНТ-София, РД 2.29 за преизчисление на амортизация при промяна на параметри - за 20 сгради, признати в отчетността на БНТ-София, въпросник и отговор от одитираната организация относно сградите на БНТ-София, Доклад от 2017 г. от работата на комисията назначена за определяне на срок на годност и остатъчна стойност, справка за извършена оценка на сгради, собственост на БНТ - София от лицензиран оценител за периода 2017 г.-2024 г., справка за повторно изчисление на отчетна и балансова стойност на сградите на БНТ-София и РД 2.29 към нея за изчисленията.	140