



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100215924

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерския съвет за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Ключови одитни въпроси	5
Обръщане на внимание	5
Правно основание за извършване на одита	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	6
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	7
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

АПДС	Акт за публична държавна собственост
АЧДС	Акт за частна държавна собственост
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МС	Министерски съвет
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ОА	Областна администрация
ОУ	Областен управител
ПН	Платежно нареждане
ППП	приемо-предавателен протокол
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СП	Сметна палата

ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерския съвет, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерския съвет към 31 декември 2024 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерския съвет в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Ключови одитни въпроси

Сметната палата реши, че няма ключови одитни въпроси, които да бъдат комуникирани в настоящия доклад.

Обръщане на внимание

Сметната палата обръща внимание на обяснителната записка към годишния финансов отчет, в която по подходящ начин е оповестено за авансово предоставените средства от Областна администрация Перник на 19.03.2020 г., в размер на 7 967 390 лв., по договор № ДГ-5 от 06.02.2020 г. с изпълнител „Монтажи“ ЕАД за обект „Аварийно изграждане на водопровод от Мало Бучино до гр. Перник, ведно с помпена станция и резервоар, с цел аварийно водоснабдяване на гр. Перник“. Договорът е сключен във връзка с Решение № 65 от 31 януари 2020 г. на Министерски съвет (МС) и Постановление № 16 от 31 януари 2020 г. на МС. Към 31.12.2024 г. няма одобрена проектна документация, разрешение за строеж и протоколи за извършени строително-монтажни работи за обекта.¹

Сметната палата не модифицира одитното мнение по отношение на този въпрос.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-159 от 04.11.2024 г. на Тошко Тодоров, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

¹ Одитно доказателство № 9 и Одитни доказателства №№ 5 и 6 от Одитен доклад на СП № 0100214123 за извършен финансов одит на ГФО на МС за 2023 г.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. В Областна администрация (ОА) Плевен, имот - публична държавна собственост на стойност 856 320 лв., (АПДС № 4867 от 14.04.2010 г., с площ 73 159 кв.м.), представляващ „защитена местност парк „Кайлъка“ в гр. Плевен, без основание е отписан от сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7602 „Вътрешни некасови трансфери между отчетни групи „БЮДЖЕТ“ и „Други сметки и дейности“ и осчетоводен неправилно по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“.²

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на активите по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

2. В Областна администрация Стара Загора, при извършване на преглед за преценка/обезценка на четири сгради, отчетени по сметка 2039 „Други сгради“, пазарните им стойности неправилно са съпоставени с отчетните, вместо с техните балансови стойности. В резултат на това по сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ е осчетоводена неправилно обезценка с компенсирана обща стойност 125 546 лв., вместо за 31 388 лв., или с 94 158 лв. повече. При продажбата на сградите, същите са отписани по дебита на сметка 6143 „Балансова стойност на продадени сгради“ неправилно със сумата от 402 002 лв., вместо за 496 160 лв., или с 94 158 лв. по-малко.³

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 71 от ДДС № 05 от 2016 г. и т. 82 от ДДС № 08 от 2018 г. на МФ.

3. В отчетна група „Бюджет“, към 30.09.2024 г. четири броя застрахователни полици, издадени за обезпечение изпълнението на договори, не са осчетоводени по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“, общо в размер на 7 010 708 лв., от които:⁴

- в Областна администрация Видин - 740 709 лв.;
- в Областна администрация Бургас - 6 269 999 лв.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 38 от ДДС № 10 от 2013 г., във връзка т. 31 от ДДС № 07 от 2012 г.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол на периодичния финансов отчет към 30.09.2024 г. и са коригирани преди изготвянето на годишния финансов отчет за 2024 г.

² Одитни доказателства № 1 и № 6

³ Одитни доказателства № 2 и № 7

⁴ Одитни доказателства №№ 3 - 5 и 8

В подкрепа на констатациите са събрани 9 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 167 от 11.06.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерски съвет и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 2 от 03.12.2024 г. и приложени към него: счетоводни операции 15/44 от 30.08.2024г.; ППП от 26.06.2024 г.; Писмо от ОУ на област Плевен; Заповед № РД-10-908 от 11.06.2024 г.; Писмо изх.№УОС 06-01-88/ 11.06.2024 г. от Община Плевен; АПДС № 4867; Писмо изх.№ УОС 06-01-88/05.09.2024 г.; Счетоводна справка за отписване на Павилион/Бистро.	12
2	Констативен протокол № 3 от 03.12.2024 г. и приложени към него: Оценителски доклад № 3180i/26.04.2024 г.; Оценителски доклад № 3179i/26.04.2024 г.; Оценителски доклад № 3177i/26.04.2024 г.; Протокол № 14/21.05.2024 г. от ОА Стара Загора; Протокол № 9/18.06.2024 г. ОА Стара Загора; АЧДС № 14221/10.04.2024 г.; АЧДС № 6633/10.12.2010 г.; Заповед № ДС-37-93/17.06.2024 г.; Договор № Д-ДС-1-13/ 29.05.2024 г.; Извлечение от Амортизационен план на ОА Стара Загора към 31.05.2024 г.	85
3	Констативен протокол № 3 от 02.12.2024 г. за резултатите от извършена проверка на предоставените гаранции по договор № РД-3005/1/22.01.2024 г. на Областна администрация Видин и по договор № Д-06-6/14.03.2024 г. на Областна администрация Бургас.	2
4	Договор № Д-06-6/14.03.2024 г., Застрахователна полица № 1500-130-2024-00107 от 15.02.2024 г., издадена от ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД, Застрахователна полица № 1500-130-2024-00114 от 20.02.2024 г., издадена от ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД и оборотна ведомост на сметка 9214 към 30.09.2024 г. в ОА Бургас.	23
5	Договор № РД-3005/1/22.01.2024 г., Застрахователна полица № 241510026 от 13.03.2024 г., издадена от застрахователна компания Аксиом АД, Застрахователна полица № BG050124000000136 от 18.01.2024 г., издадена от ЗАД Далл Богт: Живот и здраве АД и Оборотна ведомост на ОА Видин към 30.09.2024 г.	33
6	Корекционни счетоводни документи № 0100004037 от 29.11.2024 г. и № 0100004038 от 29.11.2024 г. от ПП САП.	1

7	Корекционни счетоводни документи от № 0100004424 до № 0100004431 от 03.12.2024 г.	1
8	Корекционни счетоводни документи № 0100003052 и № 0100003053 от 22.11.2024 г. и № 0100005339 и № 0100005352 от 01.11.2024 г. от ПП САП.	4
9	Работен документ № ГФО 2.5.1 от 10.04.2025 г., обяснителна записка на ОА Перник от 02.04.2025 г., ф.№1100001592/12.02.2020 г., ПН от 18.03.2020 г., писмо от заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството от 2020 г., писмо от ОА Перник до СОС № 10-00-144/15.11.2024 г- и приложен протокол № УТАТУ-01-02-7/12.12.2022 г. на Национален експертен съвет по устройство на територията и регионална политика.	23