



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100217024

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерството на икономиката и индустрията за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

АППК	Агенцията за публични предприятия и контрол
БИМ	Български институт по метрология
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Данък върху добавената стойност
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МИИ	Министерство на икономиката и индустрията
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НКИЗ ЕАД	Национална компания за индустриални зони ЕАД
ППС	Пътно превозно средство
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

**ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г-Н ПЕТЪР ДИЛОВ
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА
И ИНДУСТРИЯТА**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на икономиката и индустрията, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на икономиката и индустрията към 31 декември 2024 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на икономиката и индустрията в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-170 от 16.12.2024 г. на Тошко Тодоров, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжници се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане,

което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. Министерство на икономиката и индустрията е едноличен собственик на капитала на „Национална компания за индустриални зони“ ЕАД (НКИЗ ЕАД). На основание Разпореждане № 1 от 27.03.2024 г. на Министерски съвет от дружеството е изплатен дивидент в полза на централния бюджет, на стойност 3 866 400 лв., който не е осчетоводен от министерството, по:

1.1. дебита на сметка 4352 „Вземания за дивиденди от контролирани, съвместно контролирани и асоциирани предприятия“ и кредита на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“ - за отчитане на вземането от дивидент;

1.2. дебита на сметка 7180 „Коректив за приходи“ и кредита на сметка 7178 „Дивиденди от контролирани, съвместно контролирани и асоциирани предприятия“ - за отчитане на дивидента като приход;

1.3. дебита на сметка 7614 „Прехвърлени финансови активи (приходно-разходни позиции) от/към бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ и кредита на сметка 4352 „Вземания за дивиденди от контролирани, съвместно контролирани и асоциирани предприятия“ - за извършеното плащане на дивидента в полза на централния бюджет.¹

Не са спазени указанията, дадени с т. 7 от ДДС № 5 от 2015 г. на МФ за отчитане на приходите от дивиденди.

2. Изплатено обезщетение на държавен служител, на основание издадено съдебно решение за незаконно уволнение на стойност 27 269 лв. е осчетоводено неправилно по сметка 6041 „Разходи за заплати и възнаграждения на персонал по служебни правоотношения“ и по подпараграф 02-08 „Обезщетения на персонал с характер на възнаграждение“, вместо по сметка 6095 „Разходи за санкции и неустойки в

¹ Одитни доказателства №№ 1, 2 и 10

страната“ и подпараграф 10-92 „Разходи за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски“.²

Не е спазено указанието на министъра на финансите, дадено с т. 19.4 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ относно дължимите от бюджетното предприятие обезщетения на персонала поради неправомерни действия.

3. В Българския институт по метрология (БИМ – ВРБ към МИИ), междинни плащания по два договора (за доставка на оборудване за национален еталон за температура и еталони за спектрален коефициент на пропускане и ъглова и линейна скорост за доставка на оборудване за проверка на везни с автоматично действие за измерване в движение на масата на осовото натоварване на ППС) са осчетоводени неправилно по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ за 3 734 528 лв. вместо по дебита на сметка 2079 „Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване“ за 3 152 557 лв. Изплатените в повече 581 971 лв. са в резултат на допълнително начислен данък добавена стойност (ДДС) върху договорената сума на междинното плащане с включено ДДС по една от фактурите.

На касова основа средствата са отчетени правилно по параграф 52-00 „Придобиване на дълготрайни материални активи“, но неправилно с 581 971 лв. повече.³

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството, както и изискванията за отчитане на стопанските операции по счетоводните сметки, в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

4. В Агенцията за публични предприятия и контрол (АППК - ВРБ към МИИ), на нематериален дълготраен актив (електронна платформа за търгове), осчетоводен по сметка 2101 „Програмни продукти и лицензи за програмни продукти“ за 76 289 лв., през предходен отчетен период е извършено надграждане за 85 670 лв., като стойността на актива е завишена на 161 959 лв. В индивидуалния амортизационен план на актива, без основание е променен остатъчният срок от две години и осем месеца на пет години. На актива е начислена амортизация върху новата отчетна стойност, без да е взета предвид вече начислената амортизация до момента на промяната. В резултат, към 30.09.2024 г. начислената амортизация по кредита на сметка 2420 „Амортизация на нематериални дълготрайни активи“ е занижена с 37 280 лв.⁴

Не е спазено указанието на министъра на финансите, дадено с т. 46 от ДДС № 05 от 2016 г.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци на вътрешния контрол.

Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол и са коригирани преди изготвянето на ГФО за 2024 г.

² Одитни доказателства №№ 3, 4 и 11

³ Одитни доказателства №№ 5-7, 12 и 13

⁴ Одитни доказателства №№ 8, 9 и 14

В подкрепа на констатациите са събрани 14 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 110 от 29.04.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на икономиката и индустрията и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 3 от 29.01.2025 г.;	2
2	Разпореждане № 1 от 27 март 2024г. на Министерски съвет; Разпореждане № 2 от 30 май 2024г. на Министерски съвет; Писмо изх.№ 0331/06.06.2024 г. на НКИЗ; платежно нареждане за дивидент за 2023 г. на НКИЗ; Хронология на сметка 511 към 30.09.2024 г.;	12
3	Констативен протокол № 2 от 28.01.2025 г.;	1
4	Решение № 3102 от 10.05.2023 г. на Административен съд София град; Определение № 5211 от 16.06.2023 г. на Административен съд София град; Решение № 7437 от 17.06.2024 г. на Административен съд София град; платежно нареждане от 27.06.2024 г.; МО Заплати ДС за м.06.2024г. № 10/1 от 28.06.24г., опис 77; рекапитулация заплати Държавни служители за м. юни 2024г.; фиш за работна заплата за м.06.2024 г.;	22
5	Работен документ за процедури по същество на отчетността на касова и начислена основа на разходите за придобиване на други дълготрайни материални активи в БИМ – ВРБ към МИИ към 30.09.2024 г.	6
6	Дог. № 8 от 09.02.2024 г.; Контролен лист № 0509 за извършване на предварителен контрол от финансов контролор; Платежно нареждане за междинно плащане по договор в размер на 3 491 827 лв.; Фактура № 23578 от 02.05.2024 г. за междинно плащане по договор; ; Проформа фактура № 754 от 08.04.2024 г.; Удостоверение за готовност за експедиция към ЕТ "Георги Корчаков-Георги Корчаков"; Контролен лист № 2068; Становище;	31
7	Възлагателно писмо; Дог. № 57 от 14.06.2024 г.; Контролен лист № 2653-1 за извършване на предварителен контрол от финансов контролор; Платежно нареждане за междинно плащане по договор в размер на 242 701 лв; Проформа фактура № 40 от 05.08.2024 г.; Писмо за потвърждение на доставката; Фактура № 124 от 12.08.2024 г. за междинно плащане по договор;	28
8	Констативен протокол № 1 от 27.01.2025 г. относно начисляване на амортизация на НДМА	1
9	Индивидуален амортизационен план на Електронна платформа за търгове	1
10	МО №19ДУ/04 от 31.12.2024 г. за осчетоводяване на внесен дивидент в ДБ за 2023 г.	1
11	МО №19/17 от 30.12.2024 г. за обезщетение по чл.104/ал.1 от ЗДС	1
12	МО № 13 от м. 12.2024 г.; Опис на документите към 30.09.2024 г. и Фактура № 23578 от 02.05.2024 г. за междинно плащане по дог. 08 от 09.02.2024 г.	4
13	МО № 13 от м. 12.2024 г.; Картон на сметка 4020 и Проформа Фактура № 40 от 05.08.2024 г. за междинно плащане по дог. 57 от 14.06.2024 г.	3
14	Счетоводна справка № 83 от м. декември 2024 г. за извършена корекция на неправилно изчислена амортизация	1