



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0300101323

за извършен одит „Опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите” за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 106 от 29.04.2025 г.
на Сметната палата (Протокол № 16)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	4
РЕЗЮМЕ	8
ВЪВЕДЕНИЕ	16
1. Основание и причини за извършване на одита	16
2. Описание на обекта на одит	17
ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД	18
1. Цели на одита	18
2. Обхват на одита	18
3. Одитни критерии	18
4. Одитна методология	19
4.1. Одитен подход	19
4.2. Методи за събиране и анализ на информацията:	19
КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ	20
I. Механизми за провеждане на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите	20
1. Нормативни изисквания и институционална рамка за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите	20
1.1. Изисквания за определяне на държавната политиката за устойчиво управление на горите	20
1.2. Нормативно дефиниране на горските територии, в т.ч. горите	21
1.3. Управление на горските територии в т.ч. на горите	22
1.3.1. Функции на горските територии	23
1.3.2. Горско планиране	24
Интегрираното управление на горските територии и ползването на горските ресурси за постигане на устойчиво икономическо развитие е заложено като основен принцип на горското планиране (Каре № 2). ...	25
1.3.3. Обособяване на горски териториални единици и създаване на горскостопански карти	25
1.3.4. Инвентаризация на горските територии	26
1.3.5. Национална инвентаризация	27
1.3.6. Сертифициране при управлението на горски територии	28
1.4. Стопанисване, защита и опазване на горските територии	29
1.5. Управление на горските територии съобразно собствеността	32
2. Дългосрочно и оперативно планиране на политиката в горския сектор	34
2.1. Стратегически документи за развитие на горския сектор	34
2.2. Областни планове за развитие на горските територии	37
2.3. Горскостопански планове за горските територии	39
2.4. Оперативно планиране в горския сектор	40
3. Информационна осигуреност на процеса по управление на горите	43
3.1. Единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях.	44
3.2. Информационни системи с база данни за пожарите в горските територии и за защита от болести, вредители и други повреди	47
4. Финансова осигуреност за осъществяване на политиката за управление на горите	48
4.1. Средства от държавния бюджет	48
4.2. Европейски средства	52
4.3. Средства от фонд „Инвестиции в горите“	54
5. Контрол в горските територии	56
5.1. Организация за осъществяване на контрол при управлението на горите	56
5.2. Осъществен контрол от компетентните органи в горските територии	60
5.2.1. Контролна дейност на Изпълнителна Агенция по горите и нейните структури, и на държавните предприятия и техните териториални поделения	60
5.2.2. Административно-наказателна дейност	65
II. Постигнат напредък за реализиране на целите от провежданата политика в горския сектор	71
1. Дейности и мерки в горските територии	71
1.1. Дейности по стопанисване	71
1.2. Мерки и мероприятия за защита на горите от болести, вредители и други повреди	74
1.3. Мерки и мероприятия за защита на горите от пожари	75
1.4. Дейности за опазване на горските територии	76
2. Изпълнение на заложените цели в горския сектор	77
2.1. Изпълнение на заложените цели в Закона за горите	77
2.2. Постигане на цел 15 от Целите за устойчиво управление на Организацията на обединените нации	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82

ПРЕПОРЪКИ.....	85
Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка за одит „Опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите” за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.	88
Приложение № 2. Издадени и приети наредби отнасящи се до опазването, възстановяването и устойчивото управление на горите.	92
Приложение № 3 Заложени цели в Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. и в проекта на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.	93
Приложение № 4 Утвърдени и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия-държавна собственост.....	96
Приложение № 5 Национален план за възстановяване и устойчивост проект „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“.....	112
Приложение № 6 Определени и разходвани средства на фонд „Инвестиции в горите“	116
Приложение № 7 Отговорни органи участници в процеса по опазване, възстановяване и устойчивото управление на горите.....	119
Приложение № 8 Осъществена контролна дейност	120
Приложение № 9 Цели в горския сектор.....	125
ОПИС НА ОДИТНИ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300101323.....	137

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АМ	Агенция Митници
АУАН	Акт за установяване на административни нарушения
ВП	Вътрешни правила
ГД	Главна дирекция
ДВ	Държавен вестник
ДГС	Държавно горско стопанство
ДЛС	Държавно ловно стопанство
ДП	Държавни предприятия по чл. 163 от ЗГ
ДТДТП	Дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ към МЗХ
ДФЗ	Държавен фонд земеделие
ЕС	Европейски съюз
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗГ	Закон за горите
ЗЛОД	Закон за лова и опазване на дивеча
ИАГ	Изпълнителна агенция по горите
КП	Констативен протокол
ЛЗС	лесозащитни станции
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
МФ	Министерство на финансите
НСГ	Националният съвет по горите към министъра на земеделието и храните
НКЛЗ	Национална комисия по лесозащита към ИАГ
ОС	Оценка за съвместимост
ООН	Организация на обединените нации
ПБЗН	Пожарна безопасност и защита на населението
ПКГП	Постоянни контролни горски пунктове
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПР	Преходни разпоредби
РДГ	Регионална дирекция по горите
РОП	Разписка за отговорно пазене на задържани вещи и документи
СЗДП	Северозападно държавно предприятие, гр. Враца
СИДП	Североизточно държавно предприятие, гр. Шумен
СЦДП	Североцентрално държавно предприятие, гр. Габрово
ТД	Търговско дружество
УОГС	Учебни опитни горски стопанства
УП	Устройствен правилник
ФИГ	Фонд „Инвестиции в горите“
ЦУР	Цели за устойчиво развитие
ЮЗДП	Югозападно държавно предприятие, гр. Благоевград
ЮИДП	Югоизточно държавно предприятие, гр. Сливен
ЮЦДП	Южноцентрално държавно предприятие, гр. Смолян

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

Биологично разнообразие	Многообразието на живите организми от всички източници, включително земни, морски и други водни екосистеми и екологични комплекси, от които те са част; това означава вътревидово, междувидово и многообразие на екосистемите. ¹
Биотични	Фактори и въздействия, причинени от елементи на живата природа - флора, фауна и микота. ²
Висше лесовъдско образование	Висше образование по специалност от професионално направление „Горско стопанство“ с придобита професионална квалификация „инженер по горско стопанство“ или „магистър-инженер по горско стопанство“ или „магистър-инженер“ по специалностите „Горско стопанство“, „Лесовъдство“, „Лесоползване“, „Лесоустройство“, „Ловно стопанство“, „Селекция, семенепроизводство и горски култури“, „Защита на горите“, „Стопанисване на горите“, „Ловно и рибно стопанство“, „Лесоползване и икономика на горското стопанство“ в съответствие с изискванията на Закона за висшето образование. ³
Възобновителна сеч	Сеч, при която след изсичане на дървета се осигурява възобновяване на насаждението. ⁴
Гола сеч	Възобновителна сеч, при която за период, не по-дълъг от една година, се отсичат всички дървета на зрялото насаждение на определена територия. ⁵
Голина	Незалесена горска площ, подлежаща на залесяване. ⁶
Горска екосистема	Съвкупността от организми от горската флора, фауна и микота заедно със свързаната с тях нежива материя, които си взаимодействат в рамките на определени пространствени граници. ⁷
Горска семенепроизводствена база	Всички одобрени и регистрирани източници за производство на горски репродуктивни материали. ⁸
Госростопанска единица	имотите на отделни физически и юридически лица или техни обединения, държавата и общините, за чието управление се изработват отделни горскостопански планове или програми, в района на дейност на една регионална дирекция по горите; ⁹
Горски автомобилни пътища	Трайни горски пътища с асфалтобетонно покритие, повърхностна обработка или трошенокаменна настилка. ¹⁰
Горски култури	Гори, създадени по изкуствен начин. ¹¹
Горски пътища	Временни или трайни съоръжения, необходими за стопанисване, опазване и защита на горските територии, добив на дървесина и недървесни горски продукти, стопанисване и ползване на дивеча. ¹²
Горски разсадник	Площ, на която се извършва производство на фиданки от горски дървесни и храстови видове. ¹³
Горски репродуктивни материали	Единици за възпроизводство, части от растения и посадъчен материал от горски видове, предназначени за размножаване или залесяване. ¹⁴
Горскостопански дейности	Дейности, свързани със стопанисването, защитата и опазването на горските територии и добива на дървесина, както и с изготвянето на горскостопански планове и програми. ¹⁵

¹ § 1, т. 7 от Закона за защитените територии, посл. изм. ДВ бр. 102, от 08.12.2023 г.

² § 1, т. 4 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

³ § 1, т. 5 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁴ § 1, т. 7 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁵ § 1, т. 9 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁶ § 1, т. 10 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁷ § 1, т. 11 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁸ § 1, т. 12 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

⁹ § 1 от Допълнителните разпоредби на Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, издадена от министъра на земеделието и храните (обн. ДВ бр. 82 от 23.10.2015 г.

¹⁰ § 1, т. 11 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹¹ § 1, т. 14 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹² § 1, т. 15 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹³ § 1, т. 16 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹⁴ § 1, т. 17 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹⁵ § 1, т. 19 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

Горскостопански карти	Горскостопанските карти са специализирани карти за горските територии по смисъла на Закона за кадастъра и имотния регистър. ¹⁶
Добив на дървесина	Сеч и извоз на дървесина до временен склад. ¹⁷
Ерозиран горски територии	Горски земи, по повърхността на които се наблюдават процеси на разрушаване, пренасяне и отлагане на земни материали от водни потоци и вятър. ¹⁸
Залесяване	Залесяването обхваща дейностите по създаване на гори: 1. събиране, добив и производство на горски репродуктивни материали; 2. подготовка на почвата и засаждане/засяване на горски репродуктивни материали и ограждане; 3. попълване, отглеждане, инвентаризация на културите; 4. подпомагане на естественото възобновяване ¹⁹
Защитни горски пояси	Линейни горски култури, създадени за защита на почвите, инженерни съоръжения и урбанизирани територии и за подобряване на микроклимата. ²⁰
Зона за защита от урбанизация	Част от горските територии, в която е забранено извършването на строителство, с изключение на елементи от техническата инфраструктура и хидротехнически съоръжения, както и на съоръжения, свързани с управлението на горските територии. ²¹
Инвентаризация на горските територии	Установяване на площта, количествените и качествените характеристики на горските територии по конкретни горскостопански показатели чрез оглед и измерване. ²²
Каламитети	Масови прояви на вредители, свързани с нанасянето на значителни повреди на насажденията. ²³
Лесистост	Процентното отношение на площта на една територия, заета от гори, към цялата ѝ площ. ²⁴
Лесовъдско образование	Образователно-квалификационна степен „магистър“ е висше лесовъдско образование с професионална квалификация „магистър-инженер по горско стопанство“ по специалностите „Горско стопанство“, „Лесовъдство“, „Лесоползване“, „Лесоустройство“, „Ловно стопанство“, „Селекция, семеипроизводство и горски култури“, „Защита на горите“, „Стопанисване на горите“, „Ловно и рибно стопанство“, „Лесоползване и икономика на горското стопанство“ или професионална квалификация „инженер по горско стопанство“, придобити по Закона за висшето образование. ²⁵
Недървесни горски продукти	Смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишей, мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, животни, които не са дивеч. ²⁶
Нискостеблени	Акациевите, келяв габърони, мъждрянови и гледичиеви гори за издънково възобновяване. ²⁷
Отгледните сечи	са осветления, прочистки, прореждания, пробирки, селекционни сечи и сечи за индивидуално производство на висококачествена дървесина. ²⁸
Опитна култура от горски дървесни и храстови видове	Изкуствено създадено насаждение за изпитване на видове, клонове, произходи, сортове, форми и други с цел изследване и установяване на определени лесовъдски показатели. ²⁹
Подпомагане на естественото възобновяване	Създаване на условия за протичане на естествени процеси за възобновяване на горите чрез изсичане на подлеса, направа на ръчни тераси, окосяване на трева,

¹⁶ чл. 13, ал. 6 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹⁷ § 1, т. 21 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹⁸ § 1, т. 22 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

¹⁹ чл. 89 от Закона за горите

²⁰ § 1, т. 24 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²¹ § 1, т. 25 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²² § 1, т. 26 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²³ § 1, т. 28 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²⁴ § 1, т. 31 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²⁵ § 1, т. 32 и т. 33 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²⁶ 1, т. 7 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, посл. изм. бр. 9 от 30.01.2024 г.

²⁷ § 1, т. 54 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

²⁸ Чл. 7 от НАРЕДБА № 8 от 5.08.2011 г. за сечите в горите (apis.bg), посл. изм. ДВ, бр. 91 от 31.10.2023 г.

²⁹ § 1, т. 41 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

	разрохкване на почвата, изсичане на нежелан и повреден подраст, сеене и залесяване с фиданки и др. ³⁰
Пожароопасен сезон	Период от време, през което горските насаждения се характеризират с голяма пожарна опасност в зависимост от метеорологичните условия и риска от възникване на пожари. ³¹
Поройни горски територии	Горски земи, разположени в територията на поройни водни течения и водосбори. ³²
Пространствени данни	Всички данни, които пряко или непряко указват определено местоположение или географски район. ³³
Репродуктивни материали	Семена, части от растения (калеми, резници, тъкани, отводки и други), полен, фиданки от горски дървесни и храстови видове. ³⁴
Сеч без материален добив	Отстраняване на изостанали, повредени, пречещи и нежелани дървета и храсти дейност с цел подобряване състоянието на младите насаждения на възраст, до която от тях не се добива реализуема дървесина. ³⁵
Управленска отговорност	Задължението на ръководителите на организациите по чл. 2 да осъществяват всяко свое действие, спазвайки принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност, включително да се отчитат за действията си и резултатите от тях пред тези, които са им възложили управленската отговорност. ³⁶
Устойчиво управление на горите	Стопанисването и използването на горските земи по начин и в степен, които позволяват съхраняването на тяхното биологично разнообразие, производителността, капацитетът им да се възстановяват, жизнеността и потенциалът им да изпълняват, понастоящем и в бъдеще подходящи екологични, икономически и социални функции на местно, национално и глобално равнище, без да се причинява вреда на други екосистеми. ³⁷
ZEM формат	е структурата и съдържанието на записа в цифров вид на данните от Картата на възстановената собственост (КВС) и регистрите към нея, както и номенклатурите на кодовете, одобрени от министъра на земеделието, и се публикува на страницата на МЗХ в интернет. ³⁸

³⁰ § 1, т. 7 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, посл. изм. бр. 9 от 30.01.2024 г.

³¹ § 1, т. 42 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

³² § 1, т. 43 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

³³ чл. 6, ал. 1 от Закона за достъп до пространствени данни, обн., ДВ, бр. 19 от 9.03.2010 г., посл. изм. и доп., бр. 15 от 22.02.2022 г.

³⁴ § 1, т. 45 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

³⁵ § 1, т. 48 от Закона за горите, посл. изм., ДВ бр.106 от 22.12.2023 г.

³⁶ § 1, т. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, посл. изм., бр. 28 от 24.03.2020 г.

³⁷ [resource.html \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52018R0690) – Нова стратегия на ЕС за горите до 2030 г., стр. 16

³⁸ § 1, т. 1 от ДПР на Наредба № 49 от 5.11.2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост, издадена от министъра на земеделието, обн., ДВ, бр. 102 от 19.11.2004 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 48 от 2.06.2023 г.

РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит „Опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите” за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. Одитираните организации са Министерство на земеделието и храните и Изпълнителна агенция по горите, които провеждат държавната секторна политика и отговарят за реализиране на Националната стратегията за развитието на горския сектор в Република България.

С приемането през месец юли 2021 г. на Стратегия на Европейския съюз за горите за 2030 г., от Европейската комисията се предлага нова стратегия за опазване и възстановяване на горите в Европейския съюз, като приоритетна инициатива и част от Зелената сделка.

В доклада е оценена ефективността на провежданата политика за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите от гледна точка на:

- Създадените функциониращи механизми за провеждане на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите по отношение на: създадената нормативна и институционална рамка; организирането и осъществяването на процеса по дългосрочно и оперативно планиране; информационното осигуряване на процеса по управление на горите; осигуряването на финансов ресурс за осъществяване на политиката и ефективността на контролните дейности осъществени от компетентните органи в горските територии.

- Постигането на целите и очакваното въздействие от провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите, включващи изпълнението на мерки и дейности, както и принос от провежданата политика за устойчиво управление на горите.

В резултат от изпълнението на одита са направени следните констатации, изводи и оценки:

1. Управлението на горските територии, в т.ч. на горите и отговорностите на компетентните органи се определя със Закон за горите. Създадена е подходяща правна и институционална рамка за изпълнение на провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите. В Закона за горите са регламентирани целите и управлението на горските територии, горското планиране и инвентаризацията на горските територии, както и националните стратегически документи за осъществяването на държавната политика за развитие на горския сектор, изискванията за стопанисване, опазване и защита на горите, като подробната уредба на отделните процеси и дейности е изведена в подзаконовни нормативни актове - наредби, издадени въз основа на разпоредби от Закона.

Провеждането на държавната политика в областта на горите се осъществява от министъра на земеделието и храните чрез Изпълнителна агенция по горите. Министърът упражнява правата на собственост на държавата в държавните предприятия, които са създадени за управление на държавните горски територии, както е отговорен и за разработването и актуализирането на националните стратегически документи за развитие на горския сектор. Създаден е консултативен орган към министъра за подпомагане при осъществяването на държавната политика в областта на горското стопанство. За стопанисване на горските територии-държавна собственост са създадени шест държавни предприятия.

2. За всички държави-членки на Европейския съюз в Европейската стратегия за горите за 2030 г. се подчертава необходимостта за стратегическо планиране на горите на национално, и когато е приложимо, на регионално равнище, основано на надежден мониторинг и данни, прозрачно управление и координиран обмен на равнището на Европейския съюз, за да се гарантира постигането на общоприетите цели на съюза.

2.1. От Министерство на земеделието и храните и от Изпълнителна агенция по горите не са предприети своевременни действия за изпълнение на изискванията на Закона на горите във връзка с приемане на национална стратегия и на стратегически план за развитие на горския сектор, което създава риск по отношение на дългосрочните цели и приоритети в сектора. Горските територии, в т.ч. горите продължават да се управляват с национални стратегически документи, в които не са отразени промените на приоритетите и специфичните цели на Европейския съюз за горите, както е изискването в ЗГ.

2.2. В горските територии следва да се извършва инвентаризация, която има за цел да установи видът, състоянието и потенциалът на горските територии и ресурси, както и изготвяне на тяхната оценка. На инвентаризация подлежат всички горски територии независимо от тяхната собственост.

От министъра на земеделието и храните не са предприети действия за създаване необходимата организация за спазване на законовите изисквания за обособяването на горски териториални единици, поради което процесът по инвентаризация се осъществява въз основата на горските територии в рамките на териториалната компетентност на държавните горски стопанства и на държавните ловни стопанства. Това възпрепятства спазването на изискванията на подзаконовата нормативна уредба при издаването на административните актове за планирането на областно и горскостопанско ниво, в т.ч. и на дейностите по опазване на горските територии от пожари.

Заложеното в Закона за горите през 2011 г. изискване за извършване на национална инвентаризация до края на месец август 2024 г. не е спазено, въпреки че през месец октомври 2023 г. от министъра на земеделието и храните са предприети действия за създаване на организация за изработване на методика за извършване на национална инвентаризация на горските територии. Назначена е работна група за изготвяне на методиката със срок за изработване и приемане на методиката до месец септември 2024 г.

2.3. Законът за горите изисква разработването на областни планове за развитие на горските територии, като част от трите нива на горското планиране. От приемането на закона през 2011 г. до месец август 2024 г. са осигурени средства и са предприети действия за изработването само на 7 броя областни планове от 28 области на страната. Това създава риск за провеждането на регионалната политика за развитие на горското стопанство. Повече от 10 години не са предприети действия и не са създадени условия за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на планирането на областно ниво, което възпрепятства прилагането на възмездното ползване на обществени екосистемни ползи от горските територии за повишаване устойчивостта на горите.

2.4. Своевременно е организирано и извършено третото ниво на горското планиране с наличието на разработени и утвърдени горскостопански планове, планове за ловностопански дейности и дейности по опазване на горските територии от пожари. За всички териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите има утвърден горскостопански план, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари и план за ловностопански дейности.

2.5. На оперативно ниво се планират дейности и мероприятия чрез оперативни планове за дейността на Изпълнителна агенция по горите, годишни финансови планове на държавните предприятия и териториалните им поделения, годишни планове за защита на горските територии от пожари, годишни планове за ползване на дървесина, технологични планове за залесяване. Процеса по оперативно планиране в горските територии ежегодно се изпълнява от ИАГ и нейните структури, както и от държавните предприятия и техните териториални поделения.

3. За целите на устойчивото управление на горите законово е предвидена възможността за извършване на горска сертификация като доброволен инструмент, който осигурява съответствие с международните норми за сертификационна акредитация и разработване на стандарти, за прилагане на световно утвърдените принципи за баланс

между икономическите, екологичните и социалните измерения в управлението на горите, и осъществяване на непрекъснато подобрене в управлението на горите и др.

Създаден е механизъм за сертифициране на горските територии. Въведената горска сертификация при управлението на държавните горски територии способства за създаването на необходимите предпоставки за устойчивото управление на много голяма част от него. По данни от годишния отчетен доклад на Изпълнителна агенция по горите за 2023 г. площта на сертифицираните държавни горски територии, стопанисвани от държавните предприятия е 2 336 868,86 ха, равняващи се на 81 на сто от общата стопанисвана от тях територия в страната и са издадени 28 сертификата на организационно-териториални поделения на държавните предприятия, стопанистващи държавните горски територии.

4. Съгласно Закона за горите един от основните принципи на горско планиране е въвеждане на единна информационна система за горските територии и дейностите в тях. Информационната осигуреност на процеса по управление на горите е база за взимане на управленски решения от отговорните органи. Осигуряването на публичност и прозрачност е предпоставка за информираност на гражданите и бизнеса като потребители на ресурсите в горските територии.

4.1. От Изпълнителна агенция по горите не е изградена и не се поддържа единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях, която да съдържа точно нормативно определената информация, да се базира на географска информационна система и да се публикува на интернет страницата на Изпълнителна агенция по горите, съгласно нормативните изисквания, с което се нарушава Закона за горите и се намаляват възможностите за информираност на обществото. Изградената от Агенцията „информационна платформа“ достъпна на интернет страницата не съдържа в пълнота нормативните изискванията за съдържание на информационна система, базирана на географска информационна система.

За информационното осигуряване на процеса по управление на дейностите в горските територии от Изпълнителната агенция по горите (*Агенцията*) се поддържа информация и данни в отделни модули на интернет страницата на Агенцията и във вътрешна информационна система. Представяната информация и данни на интернет страницата не е логически структурирана и систематизирана, което да позволява лесно и бързо достигане на потребителите до наличното съдържание. На страницата не се поддържа функционална възможност за „търсене“ на информация и документация, която да улеснява извличането на информация. Публичен достъп до данни, свързани с компетенциите на Агенцията, включително и предоставяне на електронни справочни услуги е затруднен.

4.2. Нормативно е определено да се създадат и поддържат информационна система с база данни за пожарите в горските територии, и с база данни за болести, вредители и други повреди. Предвидено е, в информационната системата за горските територии и за дейностите в тях да се поддържат публично достъпни и други регистри и информация, изискващи се по нормативен акт, каквито са данните за пожарите, и данните за болести, вредители, и други повреди в горските територии. Бази данни за пожарите се поддържат като отделен модул от вътрешната информационна система на Изпълнителната агенция по горите, до които няма осигурен публичен достъп.

5. Осигуряването на финансова обезпеченост за опазването, възстановяването и управлението на горите е регламентирано в Закона за горите. Със средства от държавния бюджет се финансира планирането на областно ниво, извършването на инвентаризацията на горските територии и на националната инвентаризация, както и защитата в горските територии в случаите на масово развитие на болести или каламитети и планирането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари. Планирането в горските територии на местно ниво се финансира от техните собственици, а за горските територии - държавна собственост от държавните предприятия. За сметка на собствениците

на съответните горски територии се организира и изпълнява защитата на горските територии от болести и вредители и други повреди, поддържането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари, както и опазването им с действия по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на закона.

5.1. За осигуряване на финансирането за осъществяване на политиката за управление на горите се планират и отчитат финансовите средства по бюджетната политика на Министерството на земеделието и храните „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ и бюджетни програми „Специализирани дейности в горските територии“ и „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“. По бюджетната програма за планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита не се предвиждат и разходват средства за противопожарни мероприятия, което създава риск за осъществяване на дейностите по превенция и борба с пожарите.

Една от регламентиранияте функции на Изпълнителна агенция по горите е осъществяването на инвестиционна програма на Министерството на земеделието и храните в горскостопанските дейности. Поради липсата на предприети действия за оценка на потребностите от инвестиции в сектора на горското стопанство от Агенцията и предложена инвестиционна програма, Министерството на земеделието и храните не е утвърдило инвестиционна програма за горскостопанските дейности, чрез която да се осигурят подобри възможности за осъществяване на контролните дейности и ефективно наблюдение и управление на сектора чрез своевременно осигуряване на достатъчно средства за изграждане, надграждане и развитие на информационната система на агенцията. В резултат на което не са извършени инвестиционни разходи, включително не е доизградена и информационната система на Агенцията.

5.2. От Министерство на земеделието и храните, Държавните предприятия, Изпълнителна агенция по горите и нейните структури е използвана възможността за усвояване на европейски средства по програмите от програмен период 2014-2020 г. в размер 43 на сто, почти колкото националното финансиране за периода 2021 г.-2023 г., което допринася за развитието на горския сектор. По програмите на Европейския съюз 2021-2027 г. все още няма реално усвоени средства от предвидените по програмните документи, което води до неосъществяване на инвестиции и дейности в горските територии. Независимо че няма европейска програма за развитие на горския сектор по примера на аналогичната за селските райони, в европейските и международни програми са предвидени множество възможности за осигуряване на средства за осъществяване на проекти в горските територии, с което се подпомага развитието на горския сектор, в т.ч. горите.

5.3. За обезпечаване финансовата стабилност на създадените шест държавни предприятия по Закона за горите и осигуряване на целеви инвестиции за изпълнение на дейностите, се формира фонд „Инвестиции в горите“, който набира средства от приходите от продажба на дървесина и недървесни продукти, добивани от горските територии, като държавните предприятия са администратори на средствата от фонда. С решения и заповеди на министъра на земеделието и храните на шестте държавни предприятия са определени средствата за разходване от фонд „Инвестиции в горите“.

От годишните отчети за дейността на Южноцентралното държавно предприятие за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. е видно, че от фонд „Инвестиции в горите“ на Южноцентралното държавно предприятие са предоставени заемни средства на Югоизточното и Югозападното държавно предприятие. Липсват приложени от отговорната дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ в Министерството на земеделието и храните придружаващи анализи и становища към годишните доклади на Северноцентралното държавно предприятие, от които да е видно че средствата от Фонд „Инвестиции в горите“ са предоставени и разходват законосъобразно.

6. Нормативно е определено, Изпълнителна агенция по горите и нейните структури да осъществяват контрол по прилагането на ЗГ по отношение на всички дейности в горските

територии, в т. ч. да контролира: изпълнението на областните планове за развитие на горските територии; разработването и изпълнението на горскостопанските планове; защитата и опазването на горите, горския семеконтрол, научноизследователската и инженерно-внедрителската дейност. С Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии, издадена от министъра на земеделието и храните, и министъра на вътрешните работи, са определени условията и реда за осъществяване на дейностите по контрол и опазване, с което е създаден механизъм за осъществяването на контрол в горските територии. Определени са отговорни лица за извършването на контролни дейности и са утвърдени образци за документиране на обществените проверки.

6.1. При осъществяване на контролните функции е използвана нормативната възможност за сътрудничество с Министерство на вътрешните работи чрез подписано през 2018 г. „Споразумение за сътрудничество и взаимодействие при контрола и опазването на горските територии между Министерство на вътрешните работи и Министерство на земеделието, храните и горите“, с което е създаден механизъм за взаимодействие при осъществяване на контролните правомощия. Наблюдават се пропуски в създадената от Изпълнителна агенцията по горите вътрешна организация на работата на специализираните дирекции за осъществяване на функциите им във връзка с планирането, контрола и отчитането на дейностите по контрол, осъществяван от регионалните дирекции по горите.

6.2. Контролът за спазване на изисквания по Закона за горите се осъществява чрез извършване на планирани, в т.ч. съвместни и комплексни проверки, както и на извънредни проверки. От резултатите на обществената контролна дейност от Изпълнителна агенция по горите и нейните структури е установено, че планираните проверки за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. са само 23 на сто от реално извършените.

Резултатите от извършените съвместни проверки с органите на пожарна безопасност за периода от 2021 г. до месец август 2024 г. отчитат неизпълнение в пълен обем на противопожарните мерки и мероприятия, което създава риск за ефективността на превантивните мерки с оглед предотвратяването на щети и негативни последици в случай на възникване на горски пожари.

6.3. Във връзка с осъществяването на контрола по опазването на горските територии, Законът за горите съдържа административнонаказателни разпоредби, които регламентират прилагането на принудителни административни мерки, както и налагане на административни наказания за извършени административни нарушения по закона и подзаконовите актове по прилагането му.

В изпълнение на контролните функции, предвидени в нормативната уредба през периода 2021 г. - 2023 г. от компетентните органи са извършвани дейностите и са изпълнявани отговорностите по осъществяването на регламентираната административнонаказателна дейност за предотвратяване и установяване на нарушения на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му.

Независимо от активното изпълнение на контролните функции и отговорности от Изпълнителната агенция по горите, регионалните дирекции по горите, държавните предприятия и техните поделения, се констатира недостатъчна ефективност в крайните резултати от осъществяваната административнонаказателна дейност, предвид ниската степен на реализация на административнонаказателна отговорност с издадени и влезли в сила наказателни постановления по съставените актове за установяване на административни нарушения. Недостатъчната ефективност на крайният резултат от реализираната административнонаказателна отговорност не позволява да се постигне възпиращ ефект, което създава риск за изпълнение на целите на Закона за горите и за гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми.

7. Планираните дейности и мероприятия за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите се изпълняват, но е необходимо да се положат допълнителни усилия

за постигане на изпълнението им в пълен обем, за да се гарантира многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми.

За периода 2021 г.-2023 г. от Министерство на земеделието и храните и Изпълнителна агенция по горите не е осигурена проследимост на изпълнението на плановите за залесяване, тъй като в годишните доклади не се представят данни за планираните площи за залесяване. За периода 2021 г.- 2023 г. се отчита, че предвидените противопожарни мероприятия за превенция и борба с пожарите не се изпълняват в пълен обем.

При откриване на болести, вредители и други повреди се въвеждат данни, които се регистрират в електронната система на Изпълнителна агенция по горите относно мероприятията, свързани със защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди. Данните в отчетните доклади за дейността на Изпълнителната агенция по горите за периода показват сравнително ниско ниво на изпълнение на мероприятията за защита. Отчетено е, че предвидените лесозащитни мероприятия са под 50 на сто от регистрираните здравословни проблеми в горските площи в информационната система към края на месец ноември от предходната година, като за 2021 г. са 37 на сто, за 2022 г. са 42 на сто и за 2023 г. - 48 на сто.

8. Ежегодно от Министерството на земеделието и храните и Изпълнителната агенция по горите се изготвят и публикуват годишни отчетни доклади, в които се отчитат дейности и мероприятия насочени към изпълнение на целите от Закона за горите. Дейностите и мероприятията по стопанисване, защита и опазване са обвързани с целите на закона. Планираните дейности и мероприятия и отчетени дейности са насочени към гарантиране на многофункционалното и устойчиво управление на горските екосистеми, което води до изпълнението на законовите цели - за увеличаване площта на горите, опазване, поддържане и подобряване състоянието на горите и др.

Опазването, възстановяването и устойчивото управление на горите попада в обхвата на цел 15 „Опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие“ от Целите за устойчиво развитие на Организацията на обединените нации. Целта е насочена към опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие.

По данни на Евростат степента на изпълнение на цел 15 по показателите за България към края на месец август 2024 г. е над средното ниво на Европейския съюз, но се отчита изоставане спрямо очаквания прогрес по някои от показателите.

Провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите е насочена към многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми, както и постигане на баланс между екосистемните, социалните и икономическите функции на горите. За да се постигне ефективност на политиката е необходимо да се положат допълнителни усилия за решаването на пропуските по отношение на:

- постигането на ефективност на процеса на горското планиране като инструмент за управление на горските територии, в т.ч. на горите и спазване на изискванията, принципите и сроковете за горското планиране на трите нива на планиране;

- спазването на законовите изисквания по отношение на обособяването на горски териториални единици за процеса по инвентаризация и предприемането на действия за създаване на необходимата организация;

- изпълнение на изискването за извършване на национална инвентаризация, заложено в Закона за горите през 2011 г.

- липсата на изградената и поддържана единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях;

- липсата на устойчивост при планирането на бюджетните средства от бюджетната програма за планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита;

- неусвояването на предвидените средства по европейските програми и неосъществяване на инвестиции и дейности в горските територии;

- пропуските на създадената организация за осъществяване на ефективен контрол при управлението на горите по отношение на въвеждането на вътрешни актове за контролната дейности и осигуряване на ефективност при планирането;

- недостатъчната ефективност в крайните резултати от осъществяваната административнонаказателна дейност за предотвратяване и установяване на нарушения на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му;

- необходимостта от полагането на допълнителни усилия за постигане на изпълнението на планираните дейности и мероприятия за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите в пълен обем;

С въведената горска сертификация при управлението на държавните горски територии са създадени предпоставки за устойчивото управление на много голяма част от горите, като отчетените резултати от дейностите и мероприятията показват напредък от провежданата политика в горския сектор.

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят:

Министрите на земеделието и храните:

1. Десислава Танева - министър на земеделието, храните и горите за периода от 15.05.2019 г. до 12.05.2021 г.;

2. Христо Бозуков - министър на земеделието, храните и горите за периода от 12.05.2021 г. до 13.12.2021 г.;

3. Иван Иванов - министър на земеделието за периода от 13.12.2021 г. до 02.08.2022 г.

4. Явор Гечев - министър на земеделието, за периода от 02.08.2022 г. до 06.06.2023 г.

5. Кирил Вълчев - министър на земеделието и храните, за периода от 06.06.2023 г. до 22.04.2024 г.

Изпълнителните директори на Изпълнителна агенция по горите:

1. инж. Мирослав Маринов - изпълнителен директор на ИАГ за периода от 21.05.2019 г. до 20.05.2021 г.;

2. д-р инж. Александър Дунчев - изпълнителен директор на ИАГ за периода от 20.05.2021 г. до 03.12.2021 г.;

3. инж. Филип Ковашки – изпълняващ длъжността изпълнителен директор на ИАГ за периода от 03.12.2021 г. до 15.08.2022 г.

4. инж. Стоян Тошев – изпълнителен директор на ИАГ за периода от 15.08.2022 г. и продължава

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за ефективността на провежданата за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание и причини за извършване на одита

Одитът се извършва на основание чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6 от Закона за Сметната палата и в изпълнение на Заповед № ОД-03-01-013 от 23.10.2023 г., изменена със Заповед № ОД-03-01-003 от 11.03.2024 г., издадени от заместник-председател на Сметната палата. Одитът е включен в Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2023 г. като одитна задача № 355.

Горите са ключов аспект от борбата срещу променящите се климатични условия и следствената загуба на биологичното разнообразие, с което новата стратегия на Европейския съюз (ЕС) за горите се стреми да помогне за намаляване на емисиите на парникови газове с най-малко 55 на сто до 2030 г. и постигане на неутралност по отношение на климата през 2050 г. в ЕС. Стратегията цели да приспособи горите на Европа към несигурните климатични условия в бъдеще и предвижда конкретни мерки за повишаване на качеството и количеството на горите в ЕС, включително и чрез засаждане на 3 милиарда нови дървета до 2030 г. и мощна научноизследователска инициатива, която не само да подпомогне иновациите в този сектор, но и да разшири знанията за горите и горското стопанство в Европа.³⁹

Горите и другите залесени земи⁴⁰ заемат над 43,5 на сто от сухоземната площ на ЕС и са от съществено значение за здравето и благосъстоянието на всички европейци. Горите са ценни екосистеми и основен естествен съюзник в борбата с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие. Над 37,5 милиона хектара гори (което представлява 23 на сто от европейските гори) са част от мрежата „Натура 2000“ за опазване на природата, създадена в рамките на политиката на Съюза в областта на околната среда.⁴¹

Екосистемните услуги на горите допринасят за здраве и благосъстояние на хората чрез регулиране на водите, осигуряване на храна, лекарства и материали, намаляване и контрол на риска от бедствия, стабилизиране на почвите и борба с ерозията им, пречистване на въздуха и водата.⁴²

Горите изпълняват функцията на поглътители на въглерод и помагат да се намали въздействието на изменението на климата - като охлаждат градовете, защитават от тежки наводнения и намаляват последиците от сушата. Място са за отдих, релаксация и обучение, както и източник на поминък. Горите и секторът на горското стопанство са съществена част от прехода на Европа към модерна, неутрална по отношение на климата, ресурсоефективна и конкурентна икономика. Европейските гори страдат от различни видове натиск, упражняван в множество направления, включително такъв, свързан с изменението на климата.⁴³

В заключенията на Съвета се подчертава и необходимостта от постигане на баланс между екологичните, социалните и икономическите аспекти на устойчивото управление на горите и се подчертава значението на зачитането и поддържането на разнообразието на горите и практиките за управление на горите в различните държави членки и региони. Успешното прилагане на политиките на ЕС за горите насърчават многофункционалността им и по този начин допринасят за постигане глобалните цели за горите и множество от Целите за устойчиво развитие.⁴⁴

В Евростат е обобщена информацията за изпълнението на целите, където е представена информация за степента на постигане на съответната цел в сравнение със средната стойност за ЕС. Опазването, възстановяването и устойчивото управление на

³⁹ [Нова стратегия за опазване и възстановяване на горите в ЕС \(europa.eu\)](https://europa.eu)

⁴⁰ [Glossary: Forest - Statistics Explained \(europa.eu\)](https://europa.eu)

⁴¹ [Европейският съюз и горите | Информационни фишове за Европейския съюз | Европейски парламент \(europa.eu\)](https://europa.eu)
[resource.html \(europa.eu\)](https://europa.eu)-въведение и заключение

⁴³ [Нова стратегия за опазване и възстановяване на горите в ЕС \(europa.eu\)](https://europa.eu)

⁴⁴ [Съветът приема заключения относно новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. - Consilium \(europa.eu\)](https://europa.eu) и [pdf \(europa.eu\)](https://europa.eu), т. 25

горите попада в обхвата на цел 15 от Целите за устойчиво развитие на Организация на обединените нации.⁴⁵ Към края на месец август 2024 г., България е над средното ниво за Европейския съюз, но се отчита изоставане спрямо очаквания прогрес по някои от показателите.⁴⁶

2. Описание на обекта на одит

Обект на одит е опазването, възстановяването и устойчивото управление на горите за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

По смисъла на Закона за горите (ЗГ) *горите* са част от горските територии и според функциите им се категоризират на защитни, специални и стопански. За гарантиране на многофункционалното и устойчиво управление на горските екосистеми са въведени разпоредби и изисквания, свързани с управлението, собствеността, стопанисването, ползването, защитата и опазването на горски територии.⁴⁷ Законът извежда *определението за „гора“*⁴⁸:

- земи, заети от горскодървесна растителност с площ не по-малка от един декар, височина на дървостоя в зряла възраст не по-малко от 5 м, широчина на насаждението, измерена между стъблата на крайните дървета, не по-малко от 10 м, и проекция на короните не по-малка от 10 на сто от площта на насаждението;
 - площи, които са в процес на възобновяване и все още не са достигнали, но се очаква да достигнат минимална проекция на короните 10 на сто и височина на дърветата 5 м;
 - площи, които в резултат на антропогенна дейност или естествени причини са временно обезлесени, но подлежат на възобновяване;
 - защитни горски пояси, както и ивици от дървета с площ, по-голяма от един декар, и широчина над 10 м;
 - насаждения в системи и съоръжения за предпазване от вредното въздействие на водите;
 - клекови формации;
 - съобщества от дървесни или храстови видове, разположени край водни обекти.
- Законът определя *основните функции*, които изпълняват горските територии⁴⁹:
- защита на почвите, водните ресурси и чистотата на въздуха;
 - поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;
 - осигуряване на социални, образователни, научни, ландшафтни и рекреационни ползи за обществото;
 - защита на природното и културното наследство;
 - производство на дървесни и недървесни горски продукти;
 - регулиране на климата и усвояване на въглерода.

Горите осигуряват чист въздух и питейна вода, опазват биологично разнообразие и намаляват негативното влияние на климатичните промени, поглъщайки значително количество парникови газове и предоставят условия за рекреация и развитие на множество видове туризъм. Покривайки над 1/3 от територията на страната, горите осигуряват поминък на голяма част от населението, особено в селските райони, и предоставят дървесни и недървесни ресурси за горското стопанство и свързаната с него индустрия. Природните бедствия, пожарите, незаконните действия и др. са от *съществуващите проблеми*, които се срещат в горите. Справянето с тези проблеми, както и прилагането на съществуващите добри практики, изисква подходящи методи и средства, планирани по начин, по който

⁴⁵ [Prilojenie3 - Celi UN \(2\).pdf](#)

⁴⁶ Евростат-[SDG COUNTRY OVERVIEW \(europa.eu\)](#)

⁴⁷ Чл. 1, ал. 1.; чл. 2, ал. 2, т. 1 и чл. 6, ал. 1 от [ЗАКОН за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁸ Чл. 2, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁹ Член 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

основните заинтересовани страни да стопанисват устойчиво горските екосистеми чрез намаляване на съществуващите противоречия между тях.⁵⁰

Устойчивото управление на горите е основен фактор в борбата срещу изменението на климата и намаляването на загубата на биологично разнообразие. Многообразието фактори, произтичащи от трите ключови функции на горите – екологична, социална и икономическа, налагат дългосрочност и балансираност на визията за тяхното устойчиво управление, опазване и развитие, в това число на национално ниво.

ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД

1. Цели на одита

В съответствие с определените в Рамката за професионални становища на ИНТОСАЙ общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел да оцени ефективността на провежданата политика за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите като:

1.1. Предостави на законодателната и изпълнителната власт, и на всички заинтересовани страни независима и обективна оценка за:

- функциониращите механизми за провеждане на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите;
- постигането на целите и очакваното въздействие от провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите.

1.2. Подпомогне ръководството на одитираните обекти чрез идентифициране на слабостите и формулиране на препоръки по отношение на опазването, възстановяването и устойчиво управление на горите.

2. Обхват на одита

Одитираният период е от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

2.1. В обхвата на одитната задача са включени анализ и оценка на:

- създадената нормативна и институционална рамка на провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите;
- организиране и осъществяване на процеса по дългосрочно и оперативно планиране;
- информационно осигуряване на процеса по управление на горите;
- осигуряване на финансов ресурс за осъществяване на политиката за управление на горите;
- контролни дейности, осъществени от компетентните органи в горските територии;
- изпълнявани планирани мерки и дейности за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите;
- принос на провежданата политика за устойчивото управление на горите.

Организационните структури, от които ще се събират одитни доказателства са Министерство на земеделието и храните (МЗХ), създадените шест държавни предприятия по чл. 163 от ЗГ, Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) и нейните регионални дирекции и териториални специализирани звена, Министерство на вътрешните работи, Агенция „Митници“, Българска академия на науките, Национален статистически институт и др.

3. Одитни критерии

Критериите и показателите за оценка за предприетите действия за ефективността на провежданата политика за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.

⁵⁰ Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за програмен период 2023-2027 г. [Портал за обществени консултации \(strategy.bg\)](https://strategy.bg) и (Microsoft Word - \321\317\320\303\321 2014-2023 2013-07-30m-1.doc) (iag.bg) - въведение

4. Одитна методология

4.1. Одитен подход

При осъществяването на одита са приложени самостоятелно или в комбинация системно-ориентираният и резултатно-ориентираният подходи, в зависимост от спецификата на анализираните въпроси.

При планиране на одитната задача и за целите на формулиране на основния въпрос на проучване е ползван резултатно-ориентирания подход, който е насочен към изследване и оценка на степента на постигане на целите и очакваното въздействие по отношение на провежданата политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите.

За анализиране и оценка на предприетите действия за създаване и функциониране на механизми, осигуряващи постигане на целите и очакваното въздействие по отношение на провежданата политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите ще се приложи системно-ориентираният подход.

4.2. Методи за събиране и анализ на информацията:

За събиране на информация е предвидено: писмено изискване на информация и документи; писмено поставяне на въпроси и/или провеждане на интервюта с длъжностни лица; проучване на публично достъпни данни и документи и извършване на проверки на място.

За обработката на събраната при изпълнение на одита информация и доказателства е предвидено изпълнението на аналитични одитни процедури като: систематизиране и обобщаване на данни; анализ и сравнителен анализ на информацията по определените критерии и показатели за оценка; таблично/графично и схематично представяне на резултатите и ползване на снимков материал, получен при извършване на проверките на място.

КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

I. Механизми за провеждане на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите

1. Нормативни изисквания и институционална рамка за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите

1.1. Изисквания за определяне на държавната политиката за устойчиво управление на горите

Обществените отношения, свързани с опазването, стопанисването и ползването на горските територии в Република България, с цел гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми се уреждат основно със *Закона за горите*, чрез който се регламентира определянето и прилагането на държавната политика, редът и инструментите за осигуряване на устойчиво управление на горите.

Държавната политика в областта на горското стопанство се осъществява от министъра на земеделието и храните чрез Изпълнителната агенция по горите. Министърът ръководи, координира и контролира осъществяването на политиката в съответствие с действащото законодателство. Като едноличен орган на изпълнителната власт упражнява правата на държавата като собственик на капитала в държавните предприятия. Отговаря за определяне на стратегическите цели и приоритети на политиката.⁵¹

Каре № 1

Цели на Закона за горите

1. опазване и увеличаване площта на горите;
2. поддържане и подобряване състоянието на горите;
3. гарантиране и поддържане на екосистемните, социалните и икономическите функции на горските територии;
4. гарантиране и увеличаване производството на дървесина и недървесни горски продукти чрез природосъобразно стопанисване на горските територии;
5. поддържане на биологичното и ландшафтното разнообразие и подобряване състоянието на популациите на видовете от дивата флора, фауна и микота;
6. осигуряване на възможности за отдих на населението и подобряване на условията за рекреация;
7. постигане на баланс между интересите на обществото и собствениците на горски територии;
8. подпомагане и насърчаване на собствениците на поземлени имоти в горски територии;
9. изпълнение на международни и европейски ангажименти за съхранение на горските местообитания.

Чл. 1, ал. 2 от Закон за горите

Целите на Закона за горите са насочени към опазване, поддържане, подобряване и увеличаване на горите, както и гарантиране и поддържане на екосистемните, социалните и икономическите функции на горските територии, и поддържане на биологичното и ландшафтното разнообразие (Каре № 1).⁵²

За обсъждане на основни въпроси на горското стопанство ЗГ предвижда създаване на *Национален съвет по горите* (НСГ) като консултативен орган към министъра на земеделието и храните със широко представителство. Съветът се председателства от министъра на земеделието и храните и в него участват представители на Министерството на земеделието и храните, Министерството на околната среда и водите, Министерството на вътрешните работи, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите, Министерството на правосъдието, Изпълнителната агенция по горите, държавните предприятия по чл. 163, Българската академия на науките, Лесотехническият университет, общините и други собственици на гори и юридически лица с нестопанска цел, чиято дейност е свързана с управлението и опазването на горите. Съветът

⁵¹ чл. 154, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и чл.3 от [Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните, посл.изм. – ДВ, бр. 9 от 2024 г., в сила от 1.02.2024 г.\) \(apis.bg\)](#)

⁵² чл. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

има подпомагащи функции при осъществяването на държавната политика и изготвянето на проекти на нормативни актове в областта на горското стопанство, както и разрешаването на проблеми с висок обществен интерес в областта.⁵³

Националният съвет е създаден със заповед на министъра земеделието и храните, като поименният състав е променян неколккратно и последното изменение за определяне на нов състав е от месец август 2023 г.⁵⁴

За уреждане на въпросите, свързани с дейността и организацията на работа на НСГ от министъра са утвърдени „Правила за дейността и организацията на работа на Националния съвет по горите“.⁵⁵ Правилата регламентират структурата и състава на Съвета, както и функциите, задачите и организацията на работа на НСГ. Заседанията на Съвета се провеждат по инициатива на председателя и протичат при предварително обявен дневен ред.⁵⁶

В периода от месец януари 2021 г. до месец март 2023 г. са проведени само две заседания на НСГ, съответно на 09.06.2022 г.⁵⁷ и 10.03.2023 г.⁵⁸ На второто заседание от Съвета е взето решение за провеждане на следващото заседание в срок до три месеца от датата на заседанието, в случая до 10.06.2023 г. и да бъдат включени за обсъждане: въвеждането на национална горска инвентаризация, развитието на модерно горско стопанство, чрез щадящ механизмиран дърводобив и др., което не е изпълнено. Заседанието не се е състояло поради липсата на инициращи действия от страна на председателя на НСГ и не са разглеждани проекти на нормативни актове, свързани с горското стопанство или въпроси от значим обществен интерес в областта на горското стопанство, което създава риск за неподпомагане на министъра на земеделието и храните при провеждането на държавната политика в областта на горското стопанство.^{59 60}

1.2. Нормативно дефиниране на горските територии, в т.ч. горите

В Закона за горите са дефинирани понятията за гора и за горска територия като е определено, че горите са част от горската територия, заедно с голини, недървопроизводителни земи и други територии, предназначени за горскостопанска дейност; карстови образувания и защитни горски пояси.⁶¹

Въз основа на дадената дефиниция разпределението на площта на горската територия, в т.ч. и на горите на страната по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗГ за периода 2021 - 2023 г. е представено в таблица № 1.

⁵³ чл. 155 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁵⁴ Заповед № РД 49-381 от 27.11.2017 г. - [MergedFile \(government.bg\)](#); Заповед № РД 49-156 от 01.06.2022 г. [None \(government.bg\)](#) и Заповед № РД49-102/02.03.2023 г. на министъра на земеделието и храните - [None \(government.bg\)](#)

⁵⁵ Одитни доказателства № 1 и 1.7

⁵⁶ Приложение към Заповед № РД49-102/02.03.2023 г. на министъра на земеделието и храните „Правила за дейността и организацията на работа на Националния съвет по горите“ - [None \(government.bg\)](#)

⁵⁷ [Министър Иван Иванов: В Националния съвет по горите ще търсим заедно решения и мерки за доброто управление на сектора \(government.bg\)](#)

⁵⁸ [None \(government.bg\)](#)

⁵⁹ [Уведомления | Министерство на земеделието \(government.bg\)](#) Одитно доказателство № 6

⁶⁰ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 1: Да се предприемат действия за възстановяване на работата на Националния съвет по горите, като се осигури неговото ефективно функциониране.

⁶¹ чл. 2, ал. 1 и 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

Таблица № 1

Горска територия, разпределена по смисъла на чл. 2, ал. 2 от Закона за горите за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.									
Горска територия година	2021 г. ⁶²			2022 г. ⁶³			2023 г. ⁶⁴		
	ха	отн. дял от горска територия	отн. дял от площта ⁶⁵ на страната	ха	отн. дял от горска територия	отн. дял от площта ⁶⁶ на страната	ха	отн. дял от горска територи я	отн. дял от площта ⁶⁷ на страната
1. Горите по чл. 2, ал. 1 от ЗГ:	3 921 390	91,83	35,33	3 926 058	91,88	35,37	3 936 140	91,96	35,46
- гори-залесена площ	3 897 435	91,27	35,11	3 902 178	91,32	35,16	3 912 260	91,40	35,25
- клекови формации	23 955	0,56	0,22	23 880	0,56	0,22	23 880	0,56	0,22
2. Голини, недървопроизводителни земи и др.територии, предназначени за горскостопанска дейност:	348 879	8,17	3,14	347 068	8,12	3,13	343 997	8,04	3,10
- незалесена площ за залесяване	42 079	0,99	0,38	40 482	0,95	0,36	38 116	0,89	0,34
- недървопроизводителна площ	306 800	7,18	2,76	306 586	7,17	2,76	305 881	7,15	2,76
3. Карстови образувания по т. 1 и т. 2	няма данни	-	-	няма данни	-	-	няма данни	-	-
4. Защитни горски пояси	няма данни	-	-	няма данни	-	-	няма данни	-	-
Общо	4 270 269	100	38,47	4 273 126	100	38,50	4 280 137	100	38,56

Източник: ИАГ

В горската територия към 31.12.2023 г.⁶⁸ площта на горите е 92 на сто, от която 7,6 на сто е разположена на земеделски територии, притежаващи характеристиката на гора⁶⁹ по смисъла на ЗГ, т.е. гори върху земеделски територии. Постепенно нарастват площите на горите за сметка на намаляване на незалесените площи.

Установяването на състоянието на ресурсите и изготвянето на тяхната оценка е чрез извършването на инвентаризация на горските територии.⁷⁰ Определено е в Наредбата от 2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии при извършване на инвентаризацията в обяснителна записка да се описва в пълен обхват функционалната принадлежност на горските територии, от които са част и защитните пояси.⁷¹ Независимо от въведените изисквания в ЗГ в Наредбата, липсват данни за карстовите образувания в горските територии и за защитните горски пояси, с което не са спазени нормативните изисквания и не се осигурява информираност за пълното състояние на ресурсите в горските територии.^{72,73}

1.3. Управление на горските територии в т.ч. на горите

Инструментите за управление на горските територии в т.ч. и на горите са регламентирани в Закона за горите. Нормативно са определени функциите, категоризацията и инвентаризация на горските територии, както и горско планиране и горска

⁶² Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г. [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#)

⁶³ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2022 г. [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#)

⁶⁴ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2023 г. [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁶⁵ Площ: 110 996 km², източник: Евростат- [България — профил на държава от ЕС | Европейски съюз \(europa.eu\)](#)

⁶⁶ Площ: 110 996 km², източник: Евростат- [България — профил на държава от ЕС | Европейски съюз \(europa.eu\)](#)

⁶⁷ Площ: 110 996 km², източник: Евростат- [България — профил на държава от ЕС | Европейски съюз \(europa.eu\)](#)

⁶⁸ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2023 г. [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁶⁹ чл. 2, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁷⁰ чл. 7, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁷¹ чл. 45, ал. 1 и ал. 3, т. 8 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁷² Одитно доказателство № 9

⁷³ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 1: Да се предприемат действия за осигуряване и поддържане на данни за карстовите образувания в горските територии и за защитените горски пояси.

сертификация.⁷⁴ Определени са и отговорните органи ангажирани в процесите по опазване, възстановяване и управление на горите представени в приложение № 7 към одитния доклад.⁷⁵

1.3.1. Функции на горските територии

Горските територии се делят на три категории въз основа на преобладаващите им функции⁷⁶:

Защитни - с предназначение за защита на почвите, водите, урбанизираните територии, сградите и обектите на техническата инфраструктура, горната граница на гората, защитните пояси, както и горите, създадени по технически проекти за борба с ерозията;

Специални:

- включени в границите на защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии и защитените зони, обявени по реда на Закона за биологичното разнообразие, както и такива, върху които по реда на други закони са определени и въведени особени статутни и режими;

- за семеипроизводствени насаждения и градини; горски разсадници; опитни и географски култури от горски дървесни и храстови видове; дендрариуми; научноизследователски и учебно-опитни гори; токовища; до 200 м около туристическите хижи и обекти с религиозно значение; бази за интензивно стопанисване на дивеча;

- с рекреационно значение, за поддържане на ландшафта и с висока консервационна стойност.

Стопански, които не се категоризират като защитни или специални и стопанисването им е насочено към устойчиво производство на дървесина и недървесни горски продукти, както и предоставяне на услуги.

Категоризирането на горските територии се извършва с областните планове за развитието на горските територии и се конкретизира с горските планове или програми, с изключение на горските територии, които са с определени и въведени особени статутни по реда на други закони.⁷⁷

Най-голям относителен дял имат горите с преобладаващи специални функции. Разпределението на горските територии, съобразно функциите им за периода 2015-2020 г. е представено в таблица № 2.⁷⁸

Таблица № 2

Разпределение на горските територии, съобразно функциите им за периода 2015-2020 г. ⁷⁹								
Категория в ха година	2015 г.				2020 г.			
	Обща площ	Залесена площ	Отн. дял зал. площ	Отн. дял от обща горска площ	Обща площ	Залесена площ	Отн. дял зал. площ	Отн. дял от обща горска площ
Защитни	411 387	359 556	87,40	9,74	346 675	315 404	90,98	8,12
Специални	2 220 022	2 002 401	90,20	52,57	2 525 603	2 287 281	90,56	59,13
Стопански	1 591 465	1 495 701	93,98	37,69	1 398 717	1 317 203	94,17	32,75
Обща горска площ	4 222 874	3 857 658	91,35	100	4 270 995	3 919 888	91,78	100

Източник: ИАГ

⁷⁴ Глава втора „Управление на горските територии“ от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁷⁵ Приложение № 7 към одитния доклад

⁷⁶ чл. 4 и чл. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁷⁷ чл. 6, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁷⁸ Одитни доказателства № 9 - Писмо отговор рег. № ИАГ-11784/08.05.2024 г. в. 11 и № 9.15- Писмо отговор рег. № ИАГ-11784/08.05.2024 г. в. 11

⁷⁹ отчетната форма на горските територии се изработва през 5 години

1.3.2. Горско планиране

С оглед осигуряване на ефективно управление Законът за горите регламентира обхвата, реда, изискванията и отговорностите за осъществяване на горскостопанското планиране.

С цел осигуряване на всеобхватност на планирането, ЗГ изисква *горското планиране да се извършва на три нива* и включва Национална стратегия за развитие на горския сектор и Стратегически план за развитие на горския сектор, областен план за развитие на горските територии и горскостопански планове и програми.⁸⁰

Министърът на земеделието и храните предлага приемането от МС на Националната стратегията, както и след провеждане на обществено обсъждане одобрява Стратегическия план, които се разработват от изпълнителния директор на ИАГ. На основата на националната стратегия и план следва да се разработват областни планове за развитието на горските територии, които се утвърждават от министъра на земеделието и храните. Изработването на областните планове за развитие на горските територии се възлага от съответните регионални дирекции по горите и се финансира от държавния бюджет.⁸¹

За горските територии - държавна и общинска собственост се изработват горскостопански планове, с които се определят допустимия размер на ползването на горските ресурси и насоките за постигане целите на управлението на горските територии за срок от 10 години. Горскостопанските планове и програми се изработват на основата на горскостопанските карти, кадастралните карти, картите на възстановената собственост и извършената инвентаризация на горските територии. Изработването на горскостопанските планове и програми се финансира от техните собственици, а за горските територии - държавна собственост от държавните предприятия.⁸² За горските територии, които не са държавна собственост и попадат в района на дейност на РДГ горскостопанските планове се утвърждават със заповед на директора на съответната РДГ.⁸³

Капе № 2

Основни принципи на горското планиране

1. интегрирано управление на горските територии и ползване на горски ресурси за постигане на устойчиво икономическо развитие;
2. разнообразяване на дейностите в горите за устойчиво възпроизводство на техните функции чрез разкриване на алтернативни източници на доходи и на заетост;
3. поддържане на екосистемната цялост на гората и прилагане на екологичните принципи в развитието на горското стопанство;
4. равномерност и постоянство в ползването на дървесината и недървесните горски продукти;
5. участие на обществото в процеса на планирането;
6. отчитане интересите на собствениците, без да се накърняват интересите на обществото;
7. въвеждане на система от мерки и мероприятия за опазване и защита на горските територии;
8. въвеждане на единна информационна система за горските територии и дейностите в тях.

Чл. 8 от Закон за

⁸⁰ чл. 9 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁸¹ чл. 10, ал. 2; чл. 11, ал. 2; чл. 12, ал. 4 и ал. 6; чл. 17, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и чл.3 от [Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните, посл.изм. – ДВ, бр. 9 от 2024 г., в сила от 1.02.2024 г.\) \(apis.bg\)](#)

⁸² чл. 13, ал. 7 и ал. 8, т. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г. и чл. 130, ал. 6; чл. 141, ал. 14 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁸³ чл. 13, ал. 7, т. 8 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106/22.12.2023 г.; Чл. 91, ал. 6 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

Интегрираното управление на горските територии и ползването на горските ресурси за постигане на устойчиво икономическо развитие е заложено като *основен принцип* на горското планиране (Каре № 2).

1.3.3. Обособяване на горски териториални единици и създаване на горскостопански карти

Обособяването на *горските териториални единици* е залегнало в голяма част от разпоредбите от ЗГ и подзаконовата уредба⁸⁴, като основен елемент от състава на редица норми. Законът за горите изисква министърът на земеделието и храните да обособи със заповед *горски териториални единици*, които обхващат територията на една или повече цели общини в границите на една област. На основата на обособените горски териториални единици е предвидено да се осъществява и инвентаризацията на горските територии, планирането на ловностопанските дейности и на дейностите по опазване от пожари.⁸⁵

От приемането на Закона за горите през 2011 г. до месец август 2024 г. *от министъра на земеделието и храните не са издадени заповеди за обособяване на горски териториални единици*,⁸⁶ което не позволява изпълнението, предвидено в нормативната разпоредба за планиране на горскостопанските, ловностопанските дейности и дейностите по опазване от пожари, тъй като всички разпоредби се основават на обособените горски териториални единици.⁸⁷

Съгласно нормативната уредба, съществуването на обособени горски териториални единици е необходимо условие и за изготвянето и поддържането на *горскостопанските карти*⁸⁸, които са неразделна част от извършената инвентаризация на горските територии за съответната горска териториална единица⁸⁹, и са в основата на горскостопанските планове и програми⁹⁰, областните планове за развитие на горските територии, плановите за ловностопански дейности и плановите за дейностите по опазване на горските територии от пожари.⁹¹ Съдържанието на горскостопанските карти и условията и редът за създаването и поддържането им се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на земеделието и храните, издадена през 2016 г.⁹²

Горскостопанските карти са основополагащи и за информационна система за горите и дейностите в тях, за изработване на горскостопански планове и програми, изработване на ловностопански планове и ловностопански карти, за изработване на планове за управление на защитени територии извън тези, които са изключителна държавна собственост по Закона за защитените територии, за изработване на планове за управление на защитени зони по Закона за биологичното разнообразие, за изработване на планове за опазване на горските територии от пожари и други. Горскостопанските карти следва да се създават и поддържат по горски териториални единици и по землища на населените места по чл. 18, ал. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република

⁸⁴ Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии ([apis.bg](#)), обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.; [НАРЕДБА № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн. ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.; Наредба № 4 от 19.02.2013 г. за защита на горските територии срещу ерозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения ([apis.bg](#)), обн., ДВ, бр. 21 от 1.03.2013 г.; Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари ([apis.bg](#)), издадена от министъра на вътрешните работи и министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г.

⁸⁵ чл. 1, чл. 7 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁸⁶ Одитни доказателства № 1 и № 9

⁸⁷ Част „Препоръки“, Раздел 1, Препоръка № 4: Да се анализират причините за неспазване изискванията на Закона за горите за обособяване на горски териториални единици, като в случай, че се установи, че причините са непреодолими, да се предприемат действия за промяна на нормативните разпоредби.

⁸⁸ чл. 3, ал. 2 от [Наредба № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), обн. ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.;

⁸⁹ чл. 16, ал. 1 от [Наредба № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), обн. ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.

⁹⁰ чл. 13, ал. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁹¹ чл. 11 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

⁹² чл. 13, ал. 5 и ал. 13; чл. 16, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

България. Изработват се едновременно с извършване на инвентаризацията на горските територии в единен цифров формат и се поддържат от Изпълнителната агенция по горите.⁹³

Горскостопанските карти са пряк резултат от инвентаризацията на горските територии и съответно се изработват на база на същото териториално разпределение, което се използва при организацията на инвентаризацията на горските територии. Към месец септември 2024 г. са изработени горскостопански карти за цялата територия на страната и броят им съответства на броя на териториалните поделения (държавни горски/ловни стопанства) в страната.⁹⁴

От министъра на земеделието и храните не са предприети действия за създаване необходимата организация с оглед спазване на законовите изисквания по отношение на обособяването на горски териториални единици, което възпрепятства спазването на изискванията на подзаконовата нормативна уредба.

1.3.4. Инвентаризация на горските територии

За установяване състоянието на ресурсите и изготвяне на тяхната оценка ЗГ изисква извършване на инвентаризация на горските територии.⁹⁵ В горските територии се извършва инвентаризация, която има за цел да установи видът, състоянието и потенциалът на горските територии и ресурси, както и изготвяне на тяхната оценка. На инвентаризация подлежат всички горски територии независимо от тяхната собственост въз основа на определените със заповед на министъра на земеделието и храните обособени горски териториални единици. Освен на горски териториални единици, инвентаризация следва да се провежда и на национално ниво, като финансирането е от държавния бюджет. Възлагането на извършване на националната инвентаризация в горските територии и на горската инвентаризация в отделните територии е отговорност на ИАГ, както и изработването на горскостопанските карти, планове за ловностопанските дейности, и за дейностите по опазване от пожари, при съобразяване с границите на горските териториални единици.⁹⁶

Инвентаризацията на горските територии, областните планове за развитие на горските територии, ловностопанските планове, както и горскостопанските планове и програми се изготвят, актуализират, приемат и изменят при условия и по ред, определени с наредба, издадена от министъра на земеделието и храните.⁹⁷ Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии определя реда за достъп до данните от горската инвентаризация, до които се осигурява публичен достъп.⁹⁸

Поради липсата на предприети действия за обособяване на горски териториални единици, наложената през годините практика е извършването на инвентаризацията да е обвързано с изработването на планове за териториалните поделения и да се възлага въз основа на заповеди на министъра на земеделието и храните, съобразно териториалната им компетентност. Всяка година се инвентаризира приблизително около 1/10 част от горската територия.⁹⁹

Използвана е и предвидената в закона възможност едновременно с инвентаризацията да се възлага изработването на горскостопанския план за държавните горски територии. За периода от 01.01.2021 г. до 30.12.2023 г. са издадени 45 заповеди на

⁹³ чл. 2 ал. 3; чл. 10 и чл. 18, ал. 4 и ал. 6 от [Наредба № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн., ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.

⁹⁴ Одитно доказателство № 21.1

⁹⁵ чл. 7 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁹⁶ чл. 7; чл. 16, ал. 1 и ал. 2; чл. 17 от [ЗАКОН за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. и Чл. 8 от [НАРЕДБА № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

⁹⁷ [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁹⁸ чл. 3 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 82/23.10.2015 г. и чл. 16, ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁹⁹ Одитни доказателства № 9 и № 18

изпълнителния директор на ИАГ за утвърждаване едновременно на инвентаризация на горските територии, ловностопански планове, планове за дейностите по опазване на горските територии от пожари и горскостопански планове - за горските територии държавна собственост. За периода за всички горскостопански планове с изтекъл срок за 2021 г., за 2022 г. и за 2023 г. са издадени общо 45 броя заповеди¹⁰⁰, по 15 броя годишно, с които е възложено извършването на инвентаризация и утвърждаването на нови планове за следващия 10 годишен период.¹⁰¹

От министъра на земеделието и храните не са предприети действия за създаване необходимата организация за спазване на законовите изисквания при извършването на инвентаризация на горските територии в частта на обособяването на горски териториални единици. Независимо от липсата от определени горски териториални единици, от изпълнителния директор на ИАГ са предприети своевременни действия за извършването на инвентаризация на горските територии и утвърждаването на нови горскостопански планове за териториите с изтекъл 10 годишен период.

1.3.5. Национална инвентаризация

За потребностите на държавната политика за развитие на горския сектор от 2011 г. в ЗГ е предвидено провеждане на национална инвентаризация на горските територии, която се извършва с решение на МС по предложение на министъра на земеделието и храните. С Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии е регламентирано¹⁰² националната инвентаризация на горските територии да се извършва съгласно методика, която е неразделна част от предложението на министъра на земеделието и храните по смисъла на чл. 17, ал. 2 от ЗГ. След включване на разпоредбата в ЗГ през 2011 г. до месец октомври на 2023 г. от министъра на земеделието и храните не са предприети действия за провеждане на национална инвентаризация на горските територии.

В приетата от МС „Програма за управление на Република България за периода юни 2023 г. - декември 2024 г.“ е заложена мярка 15.2.19 „Предприемане на действия за провеждане на Национална инвентаризация на горските територии в изпълнение на чл. 17 от Закона за горите“ със срок месец ноември 2024 г.¹⁰³

Със заповед от 20.10.2023 г.¹⁰⁴, изменена със заповед от 12.01.2024 г.¹⁰⁵ е назначена работна група за изготвяне на методика за извършване на национална инвентаризация на горските територии със срок до 31.03.2024 г. и през месец май 2024 г.¹⁰⁶ срокът за изработване и приемане на методиката е удължен до месец септември 2024 г.¹⁰⁷ Към месец август 2024 г. работата на междуведомствената работна група е на етап проучване на международния опит с цел надграждане на изготвения проект на методиката, което показва, че срокът отново няма да бъде спазен.¹⁰⁸

За периода 2021 г. - 2023 г. в бюджетна политика „Съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“ на МЗХ и програмите към политиката не са заложени показатели за изпълнение на дейности за провеждане на национална инвентаризация.¹⁰⁹ В „Проекта на бюджет за 2024 г. с актуализирана бюджетна прогноза за 2025 г. и 2026 г. в програмен

¹⁰⁰ Приложение № 4 към одитния доклад

¹⁰¹ Одитни доказателства № 1, № 2, № 9 и № 9.30

¹⁰² чл. 1, ал. 2 от на [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

¹⁰³ Портал за обществени консултации (strategy.bg)

¹⁰⁴ Одитно доказателство № 1.12

¹⁰⁵ Одитно доказателство № 9.13

¹⁰⁶ Одитно доказателство № 17.6

¹⁰⁷ Одитни доказателства № 1 и 17.6

¹⁰⁸ Одитно доказателство № 17

¹⁰⁹ [Бюджет за 2023 г. на Министерството на земеделието и храните в програмен формат](#)-стр. 88; [Бюджет за 2022 г. на Министерството на земеделието и храните в програмен формат](#)-стр. 78; [Бюджет за 2021 г. на Министерството на земеделието, храните и горите в програмен формат](#)-стр. 82

формат на МЗХ“ също няма предвиден целеви показател за извършване на национална инвентаризация за 2024 г., 2025 г. и 2026 г.¹¹⁰

Дванадесет години след влизането на законното изискване за провеждане на национална инвентаризация, от министъра на земеделието и храните са предприети действия за създаване на организация за изработване на методика за извършване на национална инвентаризация на горските територии. Към месец август 2024 г. не е спазено изискването за извършване на национална инвентаризация и не са планирани средства за нейното извършване¹¹¹.

1.3.6. Сертифициране при управлението на горски територии

За целите на устойчивото управление на горите в ЗГ е предвидена възможността за извършване на горска сертификация, като доброволен инструмент, който се прилага чрез оценяване и валидиране на практики за управление на горите и с помощта на набор от стандарти, и се осъществява от независими недържавни сертифициращи органи.¹¹²

Сертификацията осигурява съответствие с международните норми за сертификационна акредитация и разработване на стандарти, прилагане на световно утвърдените принципи за баланс между икономическите, екологичните и социалните измерения в управлението на горите, осъществяване на непрекъснато подобрене в управлението на горите и др. Сертификацията се прилага чрез оценяване и валидиране на практики за управление на горите, с помощта на набор от стандарти и издаване на сертификат, че стопанисването на горските територии се осъществява по отговорен начин, балансиращ екологичните, икономическите и социалните ползи.¹¹³

В България се прилагат две световно утвърдени системи за горска сертификация - EFC (Програма за утвърждаване на горската сертификация) и FSC (Съвет за стопанисване на горите). От извършената сертификация на стопанисващата горската територия се издават сертификати от сертифициращия орган по определена от него процедура. Със сертификата се удостоверява, че стопанисването на горските територии се осъществява по отговорен начин, балансиращ екологичните, икономическите и социалните ползи. Срокът на издадените сертификати е 5-годишен, като ежегодно се осъществява годишен одит от представители на одитиращата независима организация за установяване на съответствието с доброволно приетите за прилагане правила на горската сертификационна схема, представляваща набор от принципи, критерии и индикатори за тяхното изпълнение.¹¹⁴

По данни от годишния отчетен доклад на ИАГ за 2023 г.¹¹⁵ за управлението на част от горските територии в България е издаден сертификат от Съвета за стопанисване на горите - Forest stewardship council (FSC). Съгласно официалната информация на FSC¹¹⁶, площта на горските територии, за управлението на които е издаден сертификат към 21 февруари 2024 г. е 2 356 416,86 ха, равняващи се на 60 на сто от общата горска територия в страната, като издадените сертификати са 30, от които 28 са на териториални поделения на държавните предприятия¹¹⁷, управляващи площ от 2 336 868,86 ха гори, равняващи се на 81 на сто от общата площ на стопанисваните от тях държавни горски територии и 2

¹¹⁰ [Проектнобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г. в програмен формат на Министерството на земеделието и храните](#)-стр.86

¹¹¹ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 5: Да се предприемат действия в най-кратък срок за внасяне на предложение в МС за вземане на решение за извършване на национална инвентаризация на горските територии и де се планират необходимите ресурси за нейното извършване

¹¹² чл. 20 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹¹³ чл. 20 и чл. 21 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹¹⁴ Одитно доказателство № 11

¹¹⁵ Одитни доказателства № 9 и № 9.7

¹¹⁶ [Microsoft Power BI](#)

¹¹⁷ СИДП-Шумен; ТП ДГС-Мъглиж; ТП ДЛС „Осогово“ и ТП ДГС-Кюстендил; ЮЦДП-Смолян, Регион Пловдив; ТП ДГС-Берковица; ТП ДЛС-Дикчан; ТП ДГС-Кости; ТП ДЛС-Граматиново; ТП ДЛС-„Шерба“; ТП ДГС-Кирково; ТП ДГС-Якоруда; ТП ДЛС „Витиня“; СИДП-Габрово; ТП ДЛС „Мазалат“; ЮЦДП-Смолян, Регион Пазарджик; ТП ДГС-Стара Загора; ЮИДП-Сливен; ЮЦДП-Смолян, Групов сертификат; ТП ДГС-Казанлък; ТП ДГС-Чирпан; ЮЗДП-Благоевград, Група Юг; ЮЗДП-Благоевград, Група Север; ТП ДГС-Твърдица; ТП ДГС-Гурково; ТП ДГС-Сливен; ЮЦДП-Смолян, Група Юг; ТП ДГС-Говежда; ТП ДГС-Айтос

сертификата са издадени на община Приморско и община Копривщица за управлението на стопанисваните от тях гори.¹¹⁸

Създаден е доброволен механизъм за сертифициране на горските територии. Сертифицирането на преобладаващата част от държавните горски територии е предпоставка за устойчивото управление на горите.

1.4. Стопанисване, защита и опазване на горските територии

Със Закона за горите са регламентирани изискванията към основните процеси и дейности по стопанисването, защитата и опазването на горските територии, чието прилагане е уредено с множество наредби, издадени въз основа на делегация, предвидена в разпоредби от Закона.¹¹⁹ С наредби са определени реда за сечите и залесяването, за възлагането на дейности, контрола и опазването на горските територии, опазването на горите от пожари, за създаването и поддържането на горскостопански карти, защита от болести и вредители и др.¹²⁰

1.4.1. *Стопанисването на горските територии* обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои и провеждане на сечи в горите.¹²¹

Залесяването и защитата на горските територии срещу ерозия и порои¹²² следва да се извършват в съответствие с утвърдените горскостопански планове и програми. Отговорности за извършването на дейностите имат държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства, учебно-опитните горски стопанства (УОГС), специализираните териториални звена на ИАГ, общински горски структури и търговци, регистрирани в публичния регистър на ИАГ.¹²³ Подробната уредба за осъществяване на дейностите е регламентирана в предвидените от ЗГ¹²⁴ наредби, издадени от министъра на земеделието и храните. За изпълнението на разпоредбите от наредбите в самостоятелна глава е определен редът за осъществяване на контрол от ИАГ и нейните структури. Изпълнението на наредбите е възложено на министъра на земеделието и храните и изпълнителния директор на ИАГ.¹²⁵

За изпитването и определянето на произхода и качеството на горските репродуктивни материали от изпълнителния директор на ИАГ са създадени *2 горски семеконтролни станции*¹²⁶ като специализирани териториални звена на Агенцията.¹²⁷ С устройствени правилници, издадени от изпълнителния директор на ИАГ се определят функциите, задачите, структурата и организацията на дейност на Горската семеконтролна станция гр. София и гр. Пловдив.¹²⁸ Горските семеконтролни станции подпомагат изпълнителния директор на ИАГ при провеждане на държавната политика в областта на горските репродуктивни материали, интродукцията на дървесни и храстови видове, опазването и възпроизводството на горските генетични ресурси, изпитване и определяне

¹¹⁸ Одитно доказателство № 11 [2200_otchet_31-12-2023_.docx \(live.com\)](#)

¹¹⁹ чл. 6, ал. 3; чл. 95, ал. 2, т. 4; чл. 101, ал. 3; чл. 132; чл. 138, ал. 1; чл. 196, ал. 4 и Глава осемнадесета „Административнонаказателни разпоредби“ от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹²⁰ Приложение № 2 към одитния доклад

¹²¹ Глава четвърта от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г

¹²² Раздел II от глава четвърта от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г

¹²³ чл. 94, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹²⁴ чл. 90, ал. 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 3, чл. 96, ал. 2, чл. 95, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹²⁵ Глава десета „Контрол“ и § 7 от ПЗР на [Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре \(apis.bg\)](#) обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.; Глава осем „Контрол“ и § 8 от ПЗР на [НАРЕДБА № 21 от 12.11.2012 г. за условията и реда за определяне, одобряване, регистрация и отмяна на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия и внос \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 90 от 27.10.2023 г.; Глава девета „Контрол“ и § 4 от ПЗР на [НАРЕДБА № 4 от 15.02.2012 г. за условията и реда за регистрация на горски разсадници, както и за производство на фиданки в горските разсадници - държавна собственост \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ, бр. 35 от 30.04.2019 г. Глава осма „Контрол“ и § 4 от ЗР на [НАРЕДБА № 4 от 19.02.2013 г. за защита на горските територии срещу ерозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 21 от 1.03.2013 г.

¹²⁶ [Други \(iag.bg\)](#)

¹²⁷ чл. 96, ал. 1 и чл. 159 [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹²⁸ Одитно доказателство № 2.2. – [Устройствен правилник на Горска семеконтролна станция гр. Пловдив \(apis.bg\)](#), посл. изм., ДВ бр. 28 от 19.03.2013 г. и [Устройствен правилник на Горска семеконтролна станция гр. София \(apis.bg\)](#), посл. изм., ДВ бр. 28 от 19.03.2013 г.

произхода и качеството на семената, осъществяване на контрол и координация при прилагане на законодателството в областта на ГРМ в района на дейност, и извършването на дейности по административно обслужване на гражданите и юридическите лица.¹²⁹

Провеждането на сечи в горите¹³⁰ е предназначено за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове и програми. Видовете сечи, методите, условията и редът за тяхното провеждане са определени в наредба от 05.08.2011 г.¹³¹, издадена от министъра на земеделието и храните.¹³² Изпълнителната агенция по горите и нейните структури осъществяват контрол за спазване на разпоредбите на наредбата. Изпълнението на наредбата е възложено на изпълнителния директор на ИАГ.¹³³

1.4.2. *Дейностите по защита на горските територии*¹³⁴ обхващат мерките за превенция и борба с болести, вредители¹³⁵, пожари и други абиотични действия¹³⁶.

Защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди осигурява създаването и отглеждането на здрави, устойчиви и високопродуктивни гори, и включва: оценка на здравословното им състояние, прогноза за разпространение на вредителите, болестите и други повреди в горите, профилактични и карантинни мероприятия и провеждане на борба с вредители, болести и други повреди¹³⁷. Организира се и се провежда по ред и условия, определени в наредба, издадена на 13.12.2019 г. министъра на земеделието, храните и горите.¹³⁸ Изпълнението на наредбата е възложено на изпълнителния директор на ИАГ.¹³⁹

Министърът на земеделието, храните и горите чрез ИАГ осъществява държавната политика в областта на защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди, включително използването на продукти за растителна защита. ИАГ има задължението да оказва методическо ръководство, да консултира собствениците на гори, и да дава предписания, да извършва контрол по защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди. РДГ консултират, дават предписания, координират и контролират дейността по защитата на горските територии в определения им териториален обхват на дейност.¹⁴⁰

За оценка на здравословното състояние на горите и на необходимостта от провеждане на защитни мероприятия¹⁴¹ към изпълнителния директор са създадени 3 *лесозащитни станции (ЛЗС)*, които оказват методическо и практическо ръководство, консултират, дават предписания и извършват контрол по защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди в определения им териториален обхват на дейност. Предписанията за защита на горите от болести, вредители и други повреди, дадени от псочените органи са задължителни за държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите, общините, учебно-опитните горски стопанства и другите собственици на горски територии.¹⁴²

¹²⁹ чл. 3 от [Устройствен правилник на Горска семеконтролна станция гр. Пловдив \(apis.bg\)](#), посл. изм., ДВ бр. 28 от 19.03.2013 г. и чл. 3 от [Устройствен правилник на Горска семеконтролна станция гр. София \(apis.bg\)](#), посл. изм., ДВ бр. 28 от 19.03.2013 г.

¹³⁰ Раздел III от глава четвърта от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

¹³¹ [Наредба № 8 от 5.08.2011 г. за сечите в горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 91 от 31.10.2023 г.

¹³² чл. 101 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹³³ § 9 и § 10 от ПЗР на [Наредба № 8 от 5.08.2011 г. за сечите в горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 91 от 31.10.2023 г.

¹³⁴ Глава шеста от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹³⁵ Раздел II от глава шеста от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹³⁶ Раздел III от глава шеста от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹³⁷ чл. 129 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹³⁸ [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

¹³⁹ § 4 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

¹⁴⁰ чл. 2, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

¹⁴¹ чл. 131, ал. 1 и чл. 159 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁴² чл. 2, ал. 3 и ал. 5 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.
[Други \(iag.bg\)](#)

С устройствен правилник на лесозащитните станции, издаден от изпълнителния директор на ИАГ се определят структурата, функциите, задачите и организацията на дейност на лесозащитните станции.¹⁴³

С подзаконов акт е определено изпълнителният директор на ИАГ да създава *Национална комисия по лесозащита като консултативен орган (НКЛЗ)*, чийто състав включва представители на МЗХ, МОСВ, ИАГ, Българската агенция по безопасност на храните, ЛЗС, Института за гората при Българската академия на науките и Лесотехническият университет, и заседава веднъж годишно или по необходимост.¹⁴⁴ Със заповед¹⁴⁵ на изпълнителния директор е създадена НКЛЗ за извършване на анализ на здравословното състояние на горите, която преценява необходимостта от провеждането на лесозащитни мероприятия и др. За регламентиране работата на Националната комисия по лесозащита¹⁴⁶ не са въведени правила/ред и процедури. От изпълнителния директор на ИАГ не са предприети действия за утвърждаване на правила за дейността на комисията, което създава риск за ефективното ѝ функциониране.¹⁴⁷

Защитата на горските територии от пожари е комплекс от мерки и мероприятия за пожарна безопасност и включва действия, мерки и изисквания за предотвратяване, откриване, ограничаване и ликвидиране на пожари в горските територии, които се осъществяват по ред и условия, определени¹⁴⁸ с наредба от 11.05.2012 г., издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи.¹⁴⁹ С наредбата са определени отговорностите и организацията за защита на горските територии от пожари, като ИАГ и нейните структури и специализирани териториални звена следва да контролират изпълнението на действията, мерките и мероприятията, както и спазването на изискванията за защита на горските територии от пожари.¹⁵⁰

Законът за горите изисква мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари да се планират ежегодно за всяка горскостопанска единица независимо от собствеността за сметка на държавния бюджет, като задължението за тяхното организиране и осъществяване е възложено на лицата, в чието управление е съответната територия. Контролът по изпълнението на предвидените противопожарни мерки и мероприятия в горските територии се осъществява от органите по пожарна безопасност и защита на населението, ИАГ и регионалните дирекции по горите самостоятелно или съвместно.¹⁵¹

Законът за горите създава възможност изработването на планове за дейностите по опазване на горските територии от пожари да се възлага едновременно с инвентаризацията на горските територии, която се извършва по реда на Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии.¹⁵²

1.4.3. Дейностите по опазване на горските територии обхващат действията по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на ЗГ¹⁵³, в т.ч. осъществяване на контрол по прилагането на същия закон по отношение на всички дейности в горските територии, както и върху съхранението, транспортирането и

¹⁴³ Одитно доказателство № 2.2.- [Устройствен правилник на лесозащитните станции \(apis.bg\)](#), обн. ДВ, бр. 85 от 12.10.2021 г., в сила от 12.10.2021 г.

¹⁴⁴ чл. 7 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

¹⁴⁵ Заповед № ЗАП-132 от 22.02.2021 г., отменяща Заповед № 79 от 03.02.2020 г. на изпълнителния директор на ИАГ

¹⁴⁶ Одитни доказателства № 4 и 4.10

¹⁴⁷ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 2: Да се предприемат действия за приемане на правила за работа на Национална комисия по лесозащита и действия за въвеждане на организация за работата на Комисията.

¹⁴⁸ чл. 138, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

¹⁴⁹ чл. 2 от [Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.

¹⁵⁰ Чл. 4 и чл. 6, ал. 1 от [Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.

¹⁵¹ чл. 136, ал. 1 и ал. 3 и чл. 141 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

¹⁵² [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

¹⁵³ чл. 187 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

преработването на дървесина и недървесни горски продукти¹⁵⁴. Изпълнителната агенция по горите и нейните структури следва да осъществяват контрола по прилагането на закона по отношение на всички дейности в горските територии, както и върху съхранението, транспортирането и преработването на дървесина и недървесни горски продукти. Издадената от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи Наредба за контрола и опазването на горските територии от 30.01.2012 г. регламентира реда, условията и организацията за осъществяване на дейностите по контрол и опазване на горските територии.¹⁵⁵

Регламентирана е административнонаказателна дейност, която включва прилагане на принудителни административни мерки и налагане на административни наказания за извършени административни нарушения на ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му¹⁵⁶.

Изпълнителна агенция по горите координира и контролира защитата и опазването на горите, горския семеконтрол, научноизследователската и инженерно-внедрителската дейност и др.¹⁵⁷ Дейността и структурата на ИАГ са определени с устройствен правилник, приет от Министерския съвет. От изпълнителния директор на ИАГ¹⁵⁸ са създадени 16 регионални дирекции по горите¹⁵⁹ с определени седалища и район на дейност. Регионалните дирекции по горите осъществяват функциите на ИАГ в определения им район на дейност.¹⁶⁰

1.5. Управление на горските територии съобразно собствеността

Правото на собственост върху горските територии принадлежи на физически и юридически лица, на държавата и на общините.¹⁶¹

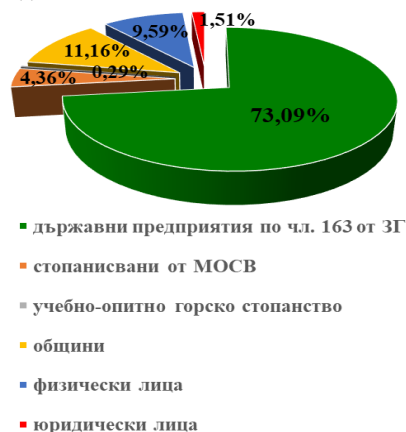
Според собствеността горските територии са разпределени на:

- горски територии *държавна собственост*, управлявани от държавните предприятия (ДП) по чл. 163 от ЗГ, държавни гори (национални паркове и резервати), стопанисвани от МОСВ¹⁶² и държавни горски територии, управлявани от учебни опитни горски стопанства;

- *недържавни* горски територии: общинска собственост, собственост на физически и юридически лица в Т.Ч. вероизповеданията.¹⁶³

Фигура № 1

Разпределение на горските територии по видове собственост към 31.12.2023 г.



Източник: ИАГ

1.5.1. Нормативната уредба предвижда за управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица да се създават *държавни предприятия (ДП)*, в които министърът на земеделието и храните упражнява правата на собственост на държавата. Основният предмет на дейност на държавните предприятия е свързан с изпълнение на горскостопански планове и

¹⁵⁴ Раздел II от глава тринадесето от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

¹⁵⁵ [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

¹⁵⁶ чл. 17, ал. 2; Глава осемнадесета, раздел I и раздел II от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.,

¹⁵⁷ чл. 154, ал. 1, чл. 156, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁵⁸ чл. 158 и чл. 159 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и [Устройство правилник на Изпълнителната агенция по горите \(apis.bg\)](#), изм. и доп., бр. 58 от 23.07.2022 г., в сила от 1.08.2022 г.

¹⁵⁹ [Регионални дирекции на горите \(iag.bg\)](#)

¹⁶⁰ чл. 158, ал. 1 и ал. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁶¹ чл. 22 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁶² Националните паркове – Рила, Пирин и Централен Балкан

¹⁶³ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2023 г. [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

ловностопански планове, изпълнение на поддържащи и/или възстановителни дейности, организиране и провеждане на защита, организиране и провеждане на мероприятия по защита и противоерозионни мероприятия, създаване на нови гори и опазване на горските територии.¹⁶⁴ Създадени са 6 държавни предприятия¹⁶⁵ с двустепенна структура: централно управление и териториални поделения общо 160 на брой¹⁶⁶, от които – 130 държавни горски стопанства (ДГС) и 30 държавни ловни стопанства (ДЛС).¹⁶⁷

С измененията и допълненията на ЗГ от 28.03.2014 г., районът на дейност на държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства следва да се определя съгласно наредба на министъра на земеделието и храните. От министъра на земеделието и храните не са предприети действия за издаване на предвидената от законодателя наредба в съответствие с изискванията на чл. 164, ал. 2 от ЗГ.

За създадените шест държавни предприятия от министъра на земеделието и храните са утвърдени¹⁶⁸ правилници за организацията и дейността, с които се урежда управлението, структурата, функциите и дейността, както и финансирането и организацията на работа на държавното предприятие.¹⁶⁹

В Югозападното ДП, Североизточното ДП и Югоизточното ДП са утвърдени вътрешни правила, с които е създаден ред за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяване на горите, като за Южноцентралното ДП правилата са разработени и утвърдени на 01.07.2024 г. по време на изпълнение на одитната задача.¹⁷⁰ От Североцентралното ДП¹⁷¹ и Северозападното ДП¹⁷² не са разработени и приети вътрешни правила, с които да се регламентират условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите, което е необходима предпоставка за организацията на дейността.¹⁷³

Предотвратяването и установяването на нарушения в горските територии се извършва от служители, назначени от държавните предприятия.¹⁷⁴ От шестте държавни предприятия е създадена организация и са определени отговорности по предотвратяване и установяване на нарушения в горските територии. За опазване на държавните горски територии в обхвата на дейност на шестте предприятия, с длъжностни характеристики и заповеди са определени отговорни лица с функции за извършване на дейности по предотвратяване и установяване на нарушения в горските територии.¹⁷⁵

1.5.2. Управлението на горските територии - *общинска собственост*, се осъществява от общинска горска структура, като изборът за формата и реда на управление се определят с решение на общинския съвет.¹⁷⁶

На законодателно ниво са въведени *забрани за притежаване право на собственост върху горски територии* от определени категории субекти като чужди държави; политически партии, организации, движения и коалиции с политически цели; чужди граждани и юридически лица – при определени условия.¹⁷⁷ Установен е специален режим

¹⁶⁴ чл. 163, ал. 1; чл. 165, ал. 1; чл. 168, т. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁶⁵ Северозападно държавно предприятие, Североцентрално държавно предприятие, Североизточно държавно предприятие, Югозападно държавно предприятие, Южноцентрално държавно предприятие и Югоизточно централно предприятие

¹⁶⁶ Одитно доказателство № 11

¹⁶⁷ чл. 163 и чл. 164 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

¹⁶⁸ чл. 168 т. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

¹⁶⁹ СЗДП-[prav.za-organizaciq-i-deinost-szdp.2017-.pdf](#); СИДП-[Правилник за организацията и дейността на СИДП ДП – СИДП \(sidp.bg\); СИДП-ЕПЗЕУ \(registryagency.bg\); ЮЗДП-Югозападно държавно предприятие :: Информация :: Документи: zapoved-i-pravilnik-162547289656.pdf \(uzdp.bg\); ЮИДП-None \(uidp-sliven.com\); ЮЦДП-86dff2caf81d62ac3a5ac527972d6bba.pdf \(uedp-smolian.com\)](#)

¹⁷⁰ Одитни доказателства № 8.1., № 8.1.13. и № 18.2.

¹⁷¹ Одитни доказателства № 8.6. и № 8.6.24.

¹⁷² Одитни доказателства № 8.4. и № 8.4.12.

¹⁷³ Част „а“, Раздел I, Препоръка № 2: С цел създаване на предпоставки за ефективно управление на горските територии - държавна собственост в Североцентралното ДП и Северозападното ДП да се създаде необходимата организация за регламентиране на условия и въвеждане на ред за управление и осъществяване на дейностите по залесяване и възобновяване на горите.

¹⁷⁴ чл. 188, ал. 1, т. 1 от ЗГ от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁷⁵ Одитни доказателства № 8; от № 8.1-до 8.6, № 8.1.1., 8.1.5., 8.1.6., 8.1.19.; № 8.2.10.; № 8.3.3.; № 8.4.7.; № 8.5.8.; № 8.5.10. и № 8.6.14.

¹⁷⁶ чл. 181 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁷⁷ чл. 23 и чл. 24 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

за разпореждане, управление и ползване на поземлени имоти в горски територии¹⁷⁸, както и специален ред и правила за допустимост на промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии.¹⁷⁹

Законът за горите определя изискванията към управлението на горските територии, в т.ч. на горите и отговорностите на компетентните органи. Създадена е подходяща правна и институционална рамка за изпълнение на провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите. Провеждането на държавната политика в областта на горите се осъществява от министъра на земеделието чрез ИАГ, който и упражнява правата, като орган на управление в създадените държавни предприятия за управление на държавните горски територии. Министърът е отговорен за разработването и актуализирането на националните стратегически документи за развитие на горския сектор. В Закона за горите са регламентирани целите и управлението на горските територии, реда и изискванията за горското планиране, за инвентаризацията на горските територии, както и по отношение на националните стратегическите документи за осъществяването на държавната политика за развитие на горския сектор. Със закона е регламентиран и реда за стопанисване, опазване и защита на горите, като подробната уредба на отделните процеси и дейности е доразвита в подзаконовни нормативни актове-наредби, издадени въз основа на разпоредби от Закона. От министъра на земеделието и храните не са предприети действия за изпълнение на нормативните изисквания, свързани с обособяване на горски териториални единици и определяне с наредба за районите на действие на държавните предприятия.

Създаден е консултативен орган към министъра за подпомагане при осъществяването на държавната политика в областта на горското стопанство, който не функционира ефективно.

За стопанисване на горските територии-държавна собственост са създадени шест държавни предприятия, като в две от тях не е създадена необходимата вътрешна организация за осъществяване на дейността, което създава риск за ефективност на управлението на държавните горски територии, включени в териториалния им обхват .

2. Дългосрочно и оперативно планиране на политиката в горския сектор

За всички държави-членки на ЕС в Европейската стратегия за горите за 2030 г. се подчертава необходимостта за стратегическо планиране на горите на национално, и когато е приложимо, на регионално равнище, основано на надежден мониторинг и данни, прозрачно управление и координиран обмен на равнището на ЕС, за да се гарантира постигането на общоприетите цели на ЕС.¹⁸⁰

2.1. Стратегически документи за развитие на горския сектор

Законът за горите предвижда два основни стратегически документа на национално ниво. С *национална стратегия* се определят целите на държавната политика за развитие на горското стопанство. Стратегията следва да съдържа анализ на състоянието на горския сектор, целите и приоритетите, както и средствата за постигането им. Актуализира се при съществени промени в макроикономическите и международните условия, в резултат на промени в националното законодателство или в законодателството, приоритетите и специфичните цели на Европейския съюз. Националната стратегия за развитие на горския сектор се приема от Министерския съвет по предложение на министъра на земеделието и храните.¹⁸¹

¹⁷⁸ Раздел II, раздел III и раздел IV от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹⁷⁹ Раздел V от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹⁸⁰ Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г., стр. 24 [resource.html \(europa.eu\)](#)

¹⁸¹ чл. 10, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от ЗГ, доп. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г.

Със *стратегически план* се определят за срок от 10 г. конкретните действия за изпълнение на целите, заложи в националната стратегия. Стратегическият план за развитие на горския сектор се разработва от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите и след провеждане на обществено обсъждане се одобрява от министъра на земеделието и храните. Актуализира се при актуализация на Националната стратегия за развитие на горския сектор, и при съществени промени в икономическите и социалните условия в горския сектор.¹⁸²

Националната стратегия и стратегическият план се приемат и съответно одобряват след извършване на проведено обществено обсъждане. В Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии са определени редът и условията за провеждане на общественото обсъждане.¹⁸³ Стратегията и планът се оповестяват публично¹⁸⁴ чрез интернет страницата на МЗХ и ИАГ.¹⁸⁵

Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода 2013-2020 г. е приета през 2013 г. от МС, с която се определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на дългосрочно и устойчиво управление на жизненни и продуктивни многофункционални гори.¹⁸⁶ Конкретните действия за изпълнение на целите, заложи в националната стратегия за периода 2013-2020 г. са определени в Стратегическият план за развитие на горския сектор за периода 2014-2023 г.¹⁸⁷ Стратегията и планът са оповестени публично чрез интернет страницата на МЗХ и ИАГ.¹⁸⁸

През месец октомври 2021 г., десет месеца след срока на действие на Националната стратегия 2013-2020 г.¹⁸⁹ са предприети действия от МЗХ за изготвяне на проект на „Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.“, който е публикуван за обществено обсъждане¹⁹⁰ със срок до 12-ти декември 2022 г.¹⁹¹ В проекта на националната стратегия са определени три стратегически цели за развитие на горския сектор с приоритети към всяка една от тях. Определените национални стратегически цели и приоритети отразяват основните принципи, насоки и показатели за насърчаване, които да гарантират устойчиво управление на горите, предвидени в Стратегията на ЕС за горите 2030 г., представени в приложение № 3 към одитния доклад¹⁹² В проекта не са заложи индикатори за наблюдение за постигане на целите, с текущи и целеви стойности, които да осигуряват проследяването на напредъка за изпълнението, което създава риск за нейното ефективно изпълнение.¹⁹³

През месец юли 2023 г. от МЗХ са отразени постъпилите предложения от обществените консултации по проекта на Националната стратегия за периода до 2030 г., който проект е внесен за съгласуване в МС.¹⁹⁴ От дирекция „Стратегическо планиране“ към МС е изразено становище с бележки във връзка с допуснати пропуски в представения проект на Националната стратегия за периода до 2030 г. по:

- раздел 5 „Визия, мисия, стратегически цели и приоритет“ по отношение на проследяване на напредъка по изпълнението на стратегията по всяка стратегическа цел,

¹⁸² чл. 11 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

¹⁸³ чл. 9, ал. 2 ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106/22.12.2023 г., Глава четвърта и пета от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

¹⁸⁴ чл. 9, от ЗГ, доп. ДВ бр. 106 от 22.12.2023 г.

¹⁸⁵ [Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България 2013 - 2020 г. и мониторинг 2013-2016 г. | Министерство на земеделието \(government.bg\); http://www.iag.bg/data/docs/strategicheski_plan_za_razvitie_na_gsektor.pdf](#)

¹⁸⁶ [Портал за обществени консултации \(strategy.bg\)](#)

¹⁸⁷ Стратегически план за развитие на горския сектор в Република България 2014-2023 г. [bul194156.pdf \(fao.org\)](#)

¹⁸⁸ [Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България 2013 - 2020 г. и мониторинг 2013-2016 г. | Министерство на земеделието \(government.bg\); http://www.iag.bg/data/docs/strategicheski_plan_za_razvitie_na_gsektor.pdf](#)

¹⁸⁹ Одитно доказателство № 4 и № 4.2.

¹⁹⁰ [Портал за обществени консултации \(strategy.bg\)](#) - Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.

¹⁹¹ Одитни доказателства № 1 и № 2

¹⁹² [resource.html \(europa.eu\); Портал за обществени консултации \(strategy.bg\)](#) - Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.

¹⁹³ Одитно доказателство № 11

¹⁹⁴ Одитни доказателства № 11 и № 11.14.

като е необходимо да се дефинират измерими индикатори за наблюдение на напредъка за нейното изпълнение с текущи и целеви стойности, както и източници на данни по всеки от тях. Целите и приоритетите в стратегията да са обвързани с Целите на ООН за устойчиво развитие до 2030 г. (ЦУР) и на НПП България 2030 и да осигуряват принос в постигането им, като се определят и средствата за постигане на всяка една цел;

- раздел 6 „Източници за финансиране за постигане на целите“, в който следва да се посочи индикативната финансова рамка за изпълнението на стратегията за целите на ефективно и ефикасно управление на ресурсите;

- раздел 7 „Мониторинг на изпълнението на Стратегията и критерии за оценка на напредъка по прилагане“, в който следва да се посочи, че изпълнението на стратегическите цели да се отчитат в ежегодния доклад по чл. 45, ал. 5 от Закона за администрацията, както и в годишния доклад за състоянието и развитието на земеделието по чл. 3 от Закона за подпомагане на земеделските производители.¹⁹⁵

През месец февруари 2024 г.¹⁹⁶, МЗХ внася за повторно съгласуване проекта на Националната стратегия до 2030 г. в МС. Дирекция „Стратегическо планиране“ от администрацията на МС изразява становище, че част от бележките от съгласуването през месец юли 2023 г. не са приети, поради което ще съгласува представения проект след като се заложат съответните текущи и целеви стойности за периода, посочване на относимата цел на ООН за устойчиво развитие до 2030 г. по всяка стратегическа цел и по възможност за съответната подцел към нея, както и относимия приоритет/подприоритет от детайлизираната стратегия на НПП България 2030.¹⁹⁷

Към месец август 2024 г. от МЗХ не са предприети действия за коригиране на проекта на национална стратегия¹⁹⁸ и внасянето му за повторно междуведомствено съгласуване.¹⁹⁹

Стратегическият план 2014-2023 г.²⁰⁰ съдържа 20 оперативни цели и дейности за 10 - годишен период, които съответстват на заложените мерки за изпълнение на целите в Националната стратегията 2013-2020 г. Към месец август 2024 г. все още не са предприети действия за разработване на актуален Стратегически план за развитие на горския сектор, който да е обвързан с целите, заложи в проекта на националната стратегия 2030 г.²⁰¹

Независимо от наличието на разработен проект на национална стратегия за развитие на горския сектор, от изпълнителния директор на ИАГ не са предприети действия за изпълнение на чл. 11, ал. 2 и ал. 3 на ЗГ за разработване или актуализиране на стратегическият план за периода след 2023 г.²⁰²

От министъра на земеделието и храните и от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите не са предприети своевременни действия за изпълнение на изискванията на Закона за горите във връзка с приемане на национална стратегия и стратегически план за развитие на горския сектор. Секторът работи без национален стратегически документ в продължение на четири години след изтичане на действието на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода 2013 - 2020 г., което създава риск по отношение на дългосрочните цели и приоритети в сектора. Липсата на национална стратегия и план за развитие се отразява и върху върху областното и териториално ниво на планиране.

¹⁹⁵ Одитни доказателства № 11 и № 11.16.

¹⁹⁶ Одитни доказателства № 11 и № 11.14.

¹⁹⁷ Одитни доказателства № 11 и № 11.14.

¹⁹⁸ Одитно доказателство № 11 Писмо изх. № 17-186 от 21.05.2024 г. на МЗХ (Въпрос № 2)

¹⁹⁹ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 3: След привеждане на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г. в съответствие с изискванията на добрите практики за стратегическо планиране, да се предприемат действия за приемането ѝ от Министерския съвет.

²⁰⁰ http://www.iag.bg/data/docs/strategicheski_plan_za_razvitie_na_gsektor.pdf

²⁰¹ Одитни доказателства № 9 и № 11

²⁰² Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 3: Да се предприемат действия и да се създаде необходимата организация за разработване или актуализиране на стратегическият план съобразен с проекта на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.

2.2. Областни планове за развитие на горските територии

Изработването на областни планове за развитие на горските територии, като важна част от процеса на горското планиране на регионално ниво е предвидено със Закона за горите.²⁰³ Съгласно закона²⁰⁴ областните планове се изработват за срок от 10 години в съответствие с националната стратегия за развитието на горския сектор и стратегическия план за развитието на горския сектор, като се изисква актуализиране на областния план при актуализация на националната стратегия, при съществени промени в икономическите и социалните условия в съответната област и в резултат на промени в националното законодателство или в законодателството на Европейския съюз²⁰⁵. Съответните регионални дирекции по горите имат задължението да възлагат изработването на областните планове за развитие на горските територии, което се финансира от държавния бюджет.

Законът изисква областните планове да съдържат единна горскостопанска карта - основа за горските територии; функционално зониране на горските територии; зони за защита от урбанизация; целите на управлението на горските територии и на ловното стопанство.²⁰⁶ Преди одобряване на областните планове е необходимо съгласуване със съответните областни съвети и провеждането на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона по реда²⁰⁷ на Закона за биологичното разнообразие.²⁰⁸

С областните планове се извършва и категоризиране на горските територии, за които по реда на други закони не са определени и въведени особени статuti и режими.²⁰⁹ Определят се конкретните горски територии и зоните извън тях, в които ползването на обществени екосистемни ползи²¹⁰ е възмездно и видовете стопански дейности, за които се дължи плащане за обществени екосистемни ползи.²¹¹

В Наредбата за инвентаризацията и планирането в горските територии е определен реда за изработването на областните планове, тяхното съдържание, обсъждането, приемането и тяхното утвърждаване. Изисква се изработването на областните планове да е въз основа на горскостопанската карта, която се създава и поддържа по горски териториални единици.²¹² С областните планове за развитие на горските територии се цели изработването на единна горскостопанска карта за горските територии за областта, функционалното зониране на горските територии, възмездното ползване на обществените екосистемни ползи, определяне на целите на управление на горските територии и на ловното стопанство, екологичната и социално-икономическата оценка.²¹³

През 2014 г. е изготвен „Наръчник за разработване на областни планове за развитие на горските територии по проект „Стратегическо планиране в българските гори - гарант за ефективно управление и устойчиво развитие“, възложен от ИАГ и финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013 г.“, публикуван на интернет страницата на ИАГ.²¹⁴ Наръчникът съдържа процедурни стъпки с приложени образци, ресурсни основи на стратегическото планиране на горските територии в административната

²⁰³ чл. 9 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁰⁴ чл. 12, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁰⁵ чл. 12, ал. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁰⁶ чл. 12, ал. 1 и ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁰⁷ чл. 31 от [Закона за биологичното разнообразие](#), посл. изм. ДВ, бр. 102 от 8.12.2023 г.

²⁰⁸ чл. 12, ал. 4, ал. 6 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁰⁹ чл. 6, ал. 1 от [ЗАКОН за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²¹⁰ Обществени екосистемни ползи от горските територии са: 1. защита срещу ерозия на почвата от лавини и наводнения; 2. обезпечаване на количеството и качеството на водата; 3. поддържане на биологичното разнообразие; 4. екраниране, поглъщане на ум и замърсители, поддържане на микроклимат; 5. осигуряване на условия за рекреация и туризъм; 6. поддържане на традиционния ландшафт; 7. защита на природното и културното наследство; 8. защита на инфраструктурни обекти и съоръжения; 9. забавяне и регулиране на въздействията от промените на климата, съгл. чл. 248, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²¹¹ чл. 249, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.;

²¹² чл. 11 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

²¹³ чл. 51, ал. 1 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), изд. от министъра на земеделието и храните, обн. ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

²¹⁴ Microsoft Word - Naruchnik_Rabotna_2 (iag.bg)

област, както детайлни насоки и ред за разработване на областен план. Наръчникът предоставя рамките и насоките, както и взаимовръзките между всички нормативни актове приложими за разработването на областните планове, което е предпоставка наръчникът да бъде полезен и да подпомага допълнително разработването на плановете.

Наръчникът не се прилага при разработването на областните планове за развитие на горските територии, поради приемането през 2015 г.²¹⁵ на Наредба за инвентаризация и планиране в горските територии, където в самостоятелна глава е регламентиран ред за изработването, съдържанието, разглеждането, приемането и утвърждаването на областните планове за развитие на горските територии и не е използван като инструмент за практическо подпомагане на процеса по разработване на областните планове.

Въпреки въведеното през 2011 г. със Закона за горите²¹⁶ изискване за наличието на областен план за развитие на горските територии като част от горското планиране към месец август 2024 г. от общо 28-те области на страната са предприети действия за изработване само на 7 (седем) броя областни планове. От директора на РДГ на Шумен са изготвени 2 (две) задания за разработване на областен план за област Шумен и област Търговище.²¹⁷ От изпълнителния директор на ИАГ са утвърдени 3 (три) задания за изработване на областен план за област Сливен, област Смолян и област Ямбол, които са на етап оценка за съвместимост с екологичното законодателство в МОСВ.²¹⁸ От министъра на МЗХ са издадени само 2 (две) заповеди за утвърждаване на областен план за развитие на горските територии за област Монтана през 2022 г.²¹⁹ и за област Добрич през 2024 г.,²²⁰ които са публикувани на интернет страниците на МЗХ и ИАГ.²²¹

Независимо че в бюджетна политиката на МЗХ „Съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“ по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“ са заложили средства за изработване на областни планове за развитие на горската територия, през 2021 г. от заложените за изработване 8 броя областни планове няма изработен нито един. За 2022 г. от предвидените за изработване 9 броя е изготвен само един областен план. Единствено през 2023 г. са изработени планираните 2 броя областни планове. За 2024 г. са предвидени 2 броя областни планове, като към 30.06.2024 г. не е отчетено изпълнение за наличието на разработени планове.²²²

Областният план е стратегически документ за планиране на дейности в горите, на основата на който се разработват горскостопански планове и програми във всяка конкретна горскостопанска единица, които на оперативното ниво ще гарантират бъдещото устойчиво развитие на горските територии. В Стратегията на ЕС за горите за 2030 г. също е подчертана ролята на стратегическото планиране на регионално равнище, за да се гарантира постигането на общоприетите цели на ЕС.²²³ Въпреки това, не са предприети необходимите действия за изпълнение на законовото изискване.

Законът за горите изисква разработването на областни планове за развитие на горските територии, като част от трите нива на горското планиране. От 2011 г. до месец август 2024 г. са предприети действия за изработването само на 7 броя областни плана от 28 области на страната. Липсата на областни планове създава риск за ефективното управление на горските територии и тяхното устойчиво развитие.

²¹⁵ Одитно доказателство № 9

²¹⁶ чл. 9, ал. 2 ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106/22.12.2023 г.

²¹⁷ Одитни доказателства № 9 и № 9.31.

²¹⁸ Одитно доказателство № 9

²¹⁹ Одитни доказателства № 2 и № 2.9

²²⁰ Одитни доказателства № 9 и № 9.31.

²²¹ [Областни планове за развитие на горските територии | Министерство на земеделието \(government.bg\); Изпълнителна агенция по горите | Документи \(iag.bg\)](#)

²²² Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2023 г.; - [2200_otchet_31-12-2023_.docx \(live.com\)](#); към 31.12.2022 г. - [2200_otchet_31-12-2022_.docx \(live.com\)](#); към 31.12.2021 г. - [2200_otchet_31-12-2021.docx \(live.com\)](#) и към 30.06.2024 г. - [2200_otchet_30-06-2024_.docx \(live.com\)](#)

²²³ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 4: Да се предприемат действия за създаване на необходимата организация и осигуряване на финансови средства за изработване на областни планове за развитие на горските територии за всички области в най-кратък срок.

Повече от 10 години не са предприети действия и не са създадени условия за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на планирането на областно ниво, което възпрепятства изпълнението на целите на управление на горските територии и прилагането на възмездното ползване на обществени екосистемни ползи от горските територии за повишаване устойчивостта на горите.

2.3. Горскостопански планове за горските територии

Горскостопанските планове са част от процеса на горското планиране²²⁴, изработвани за горските територии - държавна и общинска собственост след извършена инвентаризация на горските територии. За горските територии-собственост на физически лица, юридически лица и техни обединения, се изработват горскостопански планове или програми. С горскостопанските планове се определя допустимия размер на ползването на горските ресурси и насоките за постигане целите на управлението на горските територии за срок 10 години. Изработват се на основата на горскостопанските карти, кадастралните карти, картите на възстановената собственост и извършената инвентаризация на горските територии.²²⁵

За териториалните поделения на ДП горскостопанските планове се изработват *съобразно границите на горските териториални единици* и включват горските територии - държавна собственост, предоставени им за управление.²²⁶

Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии определя горскостопанските планове и програми да се изработват за всеки собственик, по вид на собствеността на горските територии и по формираните в нейните граници *горскостопански единици*.²²⁷

За горските територии държавна собственост, изработването на горскостопанските планове се възлага от съответното ДП, а в случаите на тяхното едновременно изработване с инвентаризацията на горските територии - от РДГ и/или от съответното ДП, на основата на сключено споразумение.²²⁸ За утвърждаване на горскостопанските планове за държавната горска територия се издава специална заповед от изпълнителния директор на ИАГ, а за останалата горска територия, горскостопанските планове се утвърждават от директора на съответната РДГ.²²⁹

Горскостопанските планове подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона по реда на Закона за биологичното разнообразие²³⁰, когато за съответните горски територии няма утвърден областен план.²³¹

Поради липсата на обособени горски териториални единици, въз основа на които да се изработват, горскостопанските планове за териториалните поделения на ДП се изработват по формираните граници на съответното ДГС и ДЛС.²³² За всички 160 териториални поделения има утвърден горскостопански план за срок от 10 години, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари и план за ловностопански дейности, като за 18 от тях, планове са с изтекъл срок на действие²³³. За периода 01.01.2021-31.12.2023 г. са издадени 45 заповеди на изпълнителния директор на ИАГ за

²²⁴ Чл. 9, ал. 1, т. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²²⁵ чл. 13, ал. 1, ал. 3, ал. 4 и ал. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²²⁶ чл. 13, ал. 2, от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²²⁷ чл. 5 от [Наредба № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), обн. ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.

²²⁸ чл. 13, ал. 7, ал. 10 и ал. 11 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. и Одитно доказателство № 8.2

²²⁹ чл. 91, ал. 6 от [Наредба № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти \(apis.bg\)](#), обн. ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.

²³⁰ чл. 31 от [Закона за биологичното разнообразие](#), посл. изм. ДВ, бр. 102 от 8.12.2023 г.

²³¹ чл. 13, ал. 12 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023

²³² Одитни доказателства № 11 и № 11.1.

²³³ ДГС Разлог, ДГС Невестино, ДГС Елин Пелин, ДЛС Тополовград, ДГС Ивайловград, ДГС Карнобат, ДГС Сливен, ДГС Стара река, ДГС Батак, ДГС Чипровци, ДГС Лесидрен, ДГС Преслав, ДЛС Воден, ДЛС Дунав, ДЛС Росица, ДГС Болярка, ДГС Бяла и ДГС Сеслав.

утвърждаване на горскостопански план за горските територии-държавна собственост, които са изработени едновременно с инвентаризацията.²³⁴

Утвърдените и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия-държавна собственост са представени в приложение № 4 към одитния доклад.²³⁵

По данни от информационната система и от годишните отчети на ИАГ за горските територии *собственост на физически и юридически лица*, и религиозни организации, чиято площ възлиза на 131 807 ха, са разработени и утвърдени 37 904 бр. горскостопански планове за управление и програми, които покриват само 30 на сто от площта на горските територии - частна собственост. За площта на горските територии - *общинска собственост* в размер на 441 271 ха са разработени и утвърдени ГСП и програми за 155 бр. от общо 265 бр., които покриват 384 738,44 ха или 87 на сто от площта на горските територии, общинската собственост.²³⁶

Дългосрочното планиране в горските територии не е своевременно организирано и осъществено на всички нива на управление на горските територии, поради пропуски в разработения проект на национална стратегия и липсата на предприети действия за изготвяне на нов стратегически план за развитие на горския сектор, с което се създава риск за ефективно и устойчиво развитие на сектора.

Своевременно е организирано и се извършва горското планиране на третото ниво, като са разработени и утвърдени горскостопански планове, планове за ловностопански дейности и дейности по опазване на горските територии от пожари за горските територии държавна и общинска собственост.

2.4. Оперативно планиране в горския сектор

На оперативно ниво се планират дейности и мероприятия чрез оперативни планове за дейността на ИАГ, годишни финансови планове на ДП и териториалните им поделения, годишни планове за защита на горските територии от пожари, годишни планове за ползване на дървесина, технологични планове за залесяване.²³⁷

2.4.1. Ежегодно ИАГ разработва *оперативен план за дейността*, който включва приоритетните цели с мерки, дейности, отговорни лица/структурни звена, срок за изпълнение, очакван резултат и индикатори за изпълнение, на които обаче не са определени конкретни целеви стойности. ИАГ изготвя оперативен план от 2022 г., като за периода 2022-2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ ежегодно са утвърждавани оперативни планове за дейността на Агенцията. Целите и съответните дейности за постигането им в плановете са насочени към:

- подобряване на качеството на професионалната квалификация на работната сила в горския сектор;
- контрол при изпълнение на горскостопанските дейности;
- подобряване на стопанисването и устойчиво планиране на дейностите в горските територии;
- превенция и борба с пожарите;
- обучения за повишаване квалификацията на служителите;
- оказване на методична помощ на собствениците на горски територии при опазване и стопанисване на горите;
- ограничаване на незаконните дейности в горите;
- провеждане на планираната инвентаризация на горските територии;
- своевременно установяване на нарушения и предприемане на административни действия по ЗГ;

²³⁴ Одитни доказателства № 2 и № 9; Изпълнителна агенция по горите | Документи (iag.bg)

²³⁵ Одитни доказателства № 8, № 8.1., № 8.1.13, № 8.2., № 8.2.13., № 8.3., № 8.3.20., № 8.4., № 8.4.12., № 8.5., № 8.5.17, № 8.6. и № 8.6.24.

²³⁶ Одитно доказателство № 16

²³⁷ чл. 3, ал. 2, т. 1 от УП на МЗХ; Чл. 5, ал. 1, т. 1; чл. 7, т. 9; чл. 17, т. 6; чл. 19, т. 14 и чл. 28 от УП на ИАГ

- възстановяване на площите, чрез залесяване с подходящи дървесни видове и др.²³⁸

2.4.2. Ежегодно директорът на ДП предлага на управителния съвет проект на *годишен финансов план* и утвърждава финансовите планове на териториалните си подразделения.²³⁹ Управителният съвет²⁴⁰ на ДП приема годишния финансов план на държавното предприятие, след което го предлага на министъра на земеделието и храните за утвърждаване.²⁴¹ За периода 2021-2023 г. от шестте ДП са изготвяни годишни финансови планове. В годишните планове са предвидени финансови средства за следните дейности в горските територии²⁴²:

- за залесяване и защита срещу ерозия и порои - от семепроизводството, почистване на площите, подготовка на почвата, вид на дърветата и др.;

- за стопанисване - подпомагане на естественото възобновяване, отгледни сечи без материален добив, отгледни сечи за производство на висококачествена дървесина, маркиране и др.;

- защита на горските територии - защита от болести и вредители и повреди, защита от пожари, защитени територии, надзор по изпълнение на горскостопанските планове и др.

2.4.3. За изпълнение на възложени със ЗГ дейности или мероприятия, предвидени в утвърдените финансови планове, държавните предприятия и техните териториални подразделения могат да добиват дървесина от горските територии - държавна собственост, предоставени им за управление, която може да се използва за:

- строителство на сгради и съоръжения по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗГ;

- изграждането на обекти по чл. 153, ал. 1 от ЗГ;

- изграждане на противопожарни депа;

- поддръжка на недвижими имоти, които не са горски територии и се ползват от съответното държавно предприятие и неговите териториални подразделения.²⁴³

Всяка година до 15 октомври териториалните подразделения на ДП изготвят *годишен план за ползване на дървесина* в горските територии - държавна собственост, като обемите на ползването на дървесина се определят в съответствие с горскостопанските планове. Въз основа на приетия годишен план на отделните териториални подразделения до 31 октомври ДП изготвят обобщени годишни планове, които са публични и се утвърждават от директора на ДП след решение на управителния съвет на съответното ДП.²⁴⁴ В плановете се съдържат данни за допустими количества отгледни сечи, възобновителни сечи, възобновителни сечи във високостъблени гори и други сечи, като данните са посочени за количествата дървесина както за годината, така и общите по ГСП на съответното териториално подразделение. На интернет страницата на МЗХ са публикувани одобрените от директорите на шестте ДП годишни планове за ползване на дървесина. Отчетените количества на дървесина от шестте държавни предприятия за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. са представени в таблица № 3²⁴⁵

²³⁸ Оперативен план с цели и дейности на Изпълнителна агенция по горите-гр. София за 2023 г. - https://www.iag.bg/data/docs/operativen_plan_2023.pdf; Оперативен план за дейността на Изпълнителна агенция по горите 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г. - <https://www.iag.bg/data/docs/8313.pdf> и Одитно доказателство № 21.2

²³⁹ чл. 172, ал. 1, т. 5 и т. 6 от [Закон за горите \(apis.bg\)](https://www.apis.bg/), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁴⁰ чл. 169, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](https://www.apis.bg/), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁴¹ чл. 170, ал. 1 и чл. 168, т. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](https://www.apis.bg/), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁴² Одитни доказателства № 8.1.8., № 8.2.7., № 8.3.1., № 8.3.19., 8.4.1., № 8.5.1. и № 8.6.2.

²⁴³ чл. 116, буква „б“ от [Закон за горите \(apis.bg\)](https://www.apis.bg/), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁴⁴ чл. 6, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от [Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти \(apis.bg\)](https://www.apis.bg/)

²⁴⁵ [Годишни планове за ползване на дървесина | Министерство на земеделието \(government.bg\)](https://www.government.bg/)

Изпълнение на планираното за годината ползване на дървесина от шестте държавни предприятия за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. в куб. м									
Държавно предприятие / Ползвана дървесина	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	Планирани	Изпълнени	Отн. дял	Планирани	Изпълнени	Отн. дял	Планирани	Изпълнени	Отн. дял
1. Северноцентрално ДП	534 479	498 839	93	539 550	569 380	105,53	521 598	454 506	87
2. Североизточно ДП	628 061	592 136	94	616 446	667 032	108	647 486	563 969	87
3. Северозападно ДП	420 790	405 662	96,4	416 870	441 871	106	394 444	331 076	84
4. Югоизточно ДП	907 700	908 539	100	579 251	580 236	100,16	647 486	563 969	87,1
5. Южноцентрално ДП	1 189 441	1 160 356	97,6	1 125 378	1 209 540	107,5	1 103 559	986 160	89,4
6. Югозападно ДП	1 100 971	1 077 096	98	1 081 668	1 106 842	102	1 038 908	849 105	82
Общо:	4 781 442	4 642 628	97	4 359 163	4 574 901	105	4 353 481	3 748 785	86

Източник: : СЦДП СИДП, СЗДП, ЮИДП, ЮЦДП, ЮЗДП

2.4.4. Въз основа на *технологични планове за залесяване по образец*²⁴⁶ и в съответствие с утвърдените горскостопански планове и програми следва да се извършва залесяването.²⁴⁷ В образеца се записва информация за конкретния горскостопански план, площ на залесяване, вид на земята, цел и насока за залесяване, състав на културата и др. Технологични планове се изработват от физически лица, вписани в публичния регистър на ИАГ²⁴⁸ и от търговци, вписани в публичния регистър на ИАГ.²⁴⁹ Технологичният план за залесяване се утвърждава от директора на съответното ДГС/ДЛС за горски територии - държавна собственост, и за предоставените им за управление гори и земи в случаите, когато залесяването е предвидено в съответния горскостопански план или програма и от директора на съответното ДП за предоставените им за управление гори и земи в случаите, когато залесяването не е предвидено в съответния горскостопански план или програма.²⁵⁰

2.4.5. Разработването на *годишните планове за защита на горските територии от пожари* се организира от директора на съответното ДГС/ДЛС²⁵¹ и се съгласува от директора на ДП в определения район на дейност след предварително съгласуване със съответните районни служби на пожарна безопасност и защита на населението (ПБЗН).²⁵² Директорът на РДГ утвърждава годишните планове за защита на горските територии от пожари и планове за действия при гасене на пожари в горските територии, разработени от териториалните поделения на ДП, общинските горски структури и собствениците на горски територии-юридически, физически лица и техни обединения, с обща площ на поземлените им имоти над 50 ха.²⁵³ В годишните планове за действия при гасене на пожари в горските територии се залагат противопожарни мероприятия по вид, обем и параметри, утвърдени с планове на дейностите за опазване на горските територии от пожари.²⁵⁴

²⁴⁶ Приложение № 1 от чл. 3, ал. 1 от Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре (apis.bg) обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

²⁴⁷ Чл. 91; чл. 95, ал. 2, т. 1 от Закон за горите (apis.bg), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.; Чл. 3, ал. 1 от Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре (apis.bg) обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

²⁴⁸ чл. 235 от Закон за горите (apis.bg), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

²⁴⁹ чл. 241 от Закон за горите (apis.bg), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. и чл. 8, т. 1 и т. 2 от Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре (apis.bg) обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

²⁵⁰ чл. 12, ал. 3, т. 1 и т. 2 от Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре (apis.bg) обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

²⁵¹ чл. 14, ал. 2, т. 2 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (apis.bg)

²⁵² чл. 14, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (apis.bg)

²⁵³ чл. 13, т. 2 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (apis.bg)

²⁵⁴ чл. 21, т. 2 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (apis.bg)

От териториалните поделения на ДП са разработени и утвърдени годишни планове за защита на горските територии от пожари²⁵⁵ с приложени към тях планове за действие при гасене на горски пожари.²⁵⁶ Мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари се изпълняват въз основа на „Годишен план за дейности по опазване на горските територии от пожари“, който се изготвя въз основа на горскостопанския план. Всички заложи в годишните планове мерки са с определени срокове и отговорни служители. Изпълнените мерки и мероприятия за защита на горските територии от пожари се отчитат от шестте държавни предприятия и включват изграждане на бариерни прегради, лесокултурни прегради, минерализовани ивици, оборудване на депа и др.²⁵⁷

За периода 2021 г. - 2023 г. отчетените резултати от шестте държавни предприятия за изпълнението на заложените в годишните планове за защита на горските територии от пожари показват, че направата на нови и поддръжката на съществуващи минерализовани ивици, лесокултурни и бариерни прегради надвишава заложените натурални показатели.²⁵⁸ Изграждането на нови и поддръжката на съществуващи пожаронаблюдателни кули и противопожарни депа, както и наемането на пожаронаблюдатели и осигуряването на предпазни средства и защитни облекла недосига предвидените показатели. За същия период заложените средства за защита от пожари във финансовите планове на шестте държавни предприятия не се усвояват в пълен обем и недостигат разчетените в плановите стойности.²⁵⁹ Отчетените резултати от шестте държавни предприятия от изпълнението на заложените мерки и мероприятия за защита на горските територии от пожари са представени в приложение № 10 към одитния доклад.

Въз основа на утвърден план за взаимодействие между ИАГ и Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГД ПБЗН) се извършват съвместните проверки с ГД ПБЗН и Районните служби по пожарна безопасност и защита на населението (РС ПБЗН).²⁶⁰

Процесът по оперативно планиране в горските територии ежегодно се организира от ИАГ и нейните структури, както и от държавните предприятия и техните териториални поделения. Планирането се осъществява своевременно с изготвяне на ежегодни планови документи за извършване на дейности и мероприятия по залесяване и защита срещу ерозия и порои, стопанисване, ползване на дървесина и защита на горските територии от пожари, което е предпоставка за ефективност при управлението на горите.

3. Информационна осигуреност на процеса по управление на горите

Информационната осигуреност има ключово значение за ефективното управление на процесите и дейностите в горите и осигуряване на устойчиво развитие.

Осъществяването на мониторинг и ефективен контрол върху състоянието на горите и изпълнението на големият обем и обхват на дейностите в сектора е практически невъзможно без наличието на единна информационна система за горските територии, чрез която може да се осигури и по-голяма публичност и прозрачност при управлението и развитието на сектора.

²⁵⁵ Одитни доказателства № 8.1.12, № 8.3.12., № 8.4.10., № 8.5.12. и № 8.6.18.

²⁵⁶ Одитни доказателства № 8, № 8.1., № 8.2., № 8.3., № 8.4., № 8.5. и № 8.6

²⁵⁷ Одитни доказателства № 8.1, № 8.2, № 8.3, № 8.4, № 8.5 и 8.6.

²⁵⁸ Одитни доказателства № 8.1, 8.1.8, 8.1.21. ,№ 8.2; № 8.2.7, № 8.2.13, № 8.3, № 8.3.1., № 8.3.20., № 8.4., № 8.4.1., № 8.5., № 8.5.1., № 8.5.3., № 8.5.17., № 8.6. и № 8.6.2.

²⁵⁹ Одитни доказателства № 8.1, 8.1.8, 8.1.21. ,№ 8.2; № 8.2.7, № 8.2.13, № 8.3, № 8.3.1., № 8.3.20., № 8.4., № 8.4.1., № 8.5., № 8.5.1., № 8.5.3., № 8.5.17., № 8.6. и № 8.6.2.

²⁶⁰ Одитно доказателство № 9 и № 8.3.21.; Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г.-стр. 32 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), за 2022 г.-стр. 35 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), за 2023 г.- стр. 35 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

3.1. Единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях

Съгласно ЗГ един от основните принципи на горско планиране е въвеждане на единна информационна система за горските територии и дейностите в тях.²⁶¹ Органът отговорен за създаване и поддържане на информационна система за горските територии и за дейностите в тях е ИАГ.²⁶² Достъпът до информацията в информационната система следва да е публичен и нейното ползване да е безвъзмездно.²⁶³

Съдържанието на информационната система за горските територии и за дейностите в тях, както и редът за събиране на информацията, достъпа до данните, предоставяне и ползване на информация от нея са определени в Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии. Нормативно определените изисквания за съдържание на системата са представени в каре № 3.²⁶⁴

Каре № 3

Изисквания за съдържание на информационната система за горските територии и за дейностите в тях, които следва да се публикуват на интернет страницата на ИАГ

1. пространствена и атрибутивна база данни от инвентаризацията на горските територии;
2. ГСП и програми, плановете за управление на природните паркове, плановете за ловно стопанските дейности и плановете за дейностите по опазване от пожари;
3. информация за извършените дейности в горските територии;
4. информация за учредени вещни права върху горски територии;
5. баланс на горските територии по видове собственост, общини, области, горски териториални единици, ДГС и ДЛС в ДП по чл. 163 от ЗГ за:
 - а) разпределение на площта по групи и видове гори;
 - б) разпределение на площта по дървесни видове и класове на възраст;
 - в) разпределение на запаса по дървесни видове и класове на възраст;
 - г) разпределение на площта и запаса по функционално предназначение;
 - д) разпределение на площта и обема на планираните и проведените сечи по вид на сечта, групи гори/видове гори и дървесни видове;
 - е) разпределение на площта по видове гори и пълноти;
 - ж) разпределение на площта по видове насаждения и бонитети;
6. информация за наличието и състоянието на горските автомобилни пътища;
7. информация за защитените територии по Закона за защитените територии и на защитените зони по Закона за биологичното разнообразие в горските територии;
8. информация за протичащите в горските територии ерозионни процеси, регистрираните водосбори с поройна активност и свлачища;
9. регистри на горските разсадници, на доставчиците на горски репродуктивни материали и на одобрените базови източници за добив на горски репродуктивни материали;
10. други регистри и информация, изискващи се по нормативен акт.

Чл. 146, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии

Нормативно изискуемата информация в информационната система за горските територии следва да се базира на географска информационна система (ГИС) и да е оповестена на интернет страницата на ИАГ.²⁶⁵ От ИАГ не се поддържа ГИС, която да

²⁶¹ чл. 8, т. 8 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

²⁶² чл. 19, ал. 1, Чл. 156, ал. 1, т. 7 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

²⁶³ чл. 19, ал. 5 от ЗГ, посл. изм. бр. 102 от 8.12.2023 г., доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

²⁶⁴ чл. 1, ал. 1, т. 4 и Глава дванадесета „Информационна система за горските територии и за дейностите“ от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

²⁶⁵ чл. 146 от [Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 82/23.10.2015 г.

съдържа изискуемата информация, независимо че изискването за наличието на системата е въведено през 2015 г.²⁶⁶

За развитие на информационната система от ИАГ са разработени само два модула:

- *географски портал* „<https://maps.iag.bg>“ на ИАГ с данни за горските територии, ловното райониране, туристическа карта и др. Порталът е в пространството на Държавния хибриден частен облак и се визуализира на интернет страницата на ИАГ в секция платформа за сътрудничество в модул „Публична интерактивна карта на ИАГ за горите и ловните райони на България“. Разработеният модул не функционира и не предоставя данни за горските територии, горите и ловното райониране;²⁶⁷

- *интерактивна карта на превозните билети за транспортиране на дървесина* „[Активни превозни билети \(iag.bg\)](https://iag.bg)“ на активните превозни билети за транспортиране на дървесина от временен склад. На страницата на Изпълнителна агенция по горите е публикувана интерактивна горскостопанска карта на България. Целта е по-добро оперативно управление, повече прозрачност и публичност на дейността в горите. Страницата визуализира издадените билети в реално време за времето на тяхната валидност съгласно географските данни на издаването им.

На интернет страница на ИАГ²⁶⁸ се поддържа информация и данни за дейностите в горските територии, за издадени заповеди за сформирание на работни групи и заповеди за утвърждаване на горскостопански планове, ловностопански планове, планове за дейностите по опазване на горските територии от пожари, и инвентаризация на горските територии²⁶⁹, горскостопански планове за недържавни горски територии²⁷⁰, издадени разрешителни за сеч²⁷¹, превозни билети²⁷² и др. На страницата се поддържат следните нормативно определени регистри²⁷³:

- публичен регистър на доставчиците на горски репродуктивни материали²⁷⁴;
- публичен регистър на лицата, извършващи лесовъдска практика²⁷⁵;
- публичен регистър на търговците, извършващи дейностите по стопанисване на горски територии, добив на дървесина, инвентаризация на горските територии, изработване на планове и програми за управление и развитие на горски територии, както и издаването на съпровождащите ги документи²⁷⁶.

Представяната информация и данни на интернет страницата на ИАГ не е логически структурирана и систематизирана, което да позволява лесно и бързо достигане на потребителите до наличното съдържание. На страницата не се поддържа възможност за „търсене“ на информация и документация, която да улеснява извличането на информация. Публичен достъп до данни, свързани с компетенциите на агенцията, включително и предоставяне на електронни справочни услуги е затруднен.²⁷⁷

На етап изпълнение на одитната задача, от одитния екип е направена проверка на място на информационните масиви на ИАГ. От направената проверка е установено²⁷⁸:

- за информационното осигуряване на дейностите в горските територии от ИАГ се поддържат отделни компоненти в базата данни. От ИАГ не е изградена и не се поддържа публична информационна система за горските територии и за дейностите в тях, която да отговори на изискванията на чл. 19 от Закона за горите и чл. 146 от Наредба № 18 от 07.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии.

²⁶⁶ Одитни доказателства № 2, № 12 и № 15-снимки на екран

²⁶⁷ Одитни доказателства № 12 и № 15

²⁶⁸ [Изпълнителна агенция по горите \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁶⁹ [Изпълнителна агенция по горите | Документи \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷⁰ [Информация за горско-стопански планове недържавни горски територии \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷¹ [Разрешителни за сеч — Изпълнителна агенция по горите \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷² [Превозни билети \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷³ [Удостоверения за частна лесовъдска практика — Изпълнителна агенция по горите \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷⁴ чл. 96, ал. 2 от, посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г.; https://www.iag.bg/registry/lang/1/license_pers

²⁷⁵ чл. 235 от посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г.; https://new.iag.bg/cgi-bin/RCLP_Index.cgi

²⁷⁶ чл. 241, ал. 1 от посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г.; https://new.iag.bg/cgi-bin/RCLP_Index.cgi?type=2

²⁷⁷ [Изпълнителна агенция по горите \(iag.bg\)](https://iag.bg)

²⁷⁸ Одитно доказателство № 12

- за създаването на единна информационна система са разработвани задания от началника на отдел „Информационно обслужване и връзки с обществеността“ като причини за неподдръжане и нефункциониране на част от съществуващите информационни масиви на ИАГ са посочени сложната организация при въвеждането и поддръжката на процесите, за което са нужни квалифицирани експертни кадри, както и липсата на финансови средства. Сегашната система ще бъде надградена с ГИС и други разширения.

- от ИАГ е въведена вътрешна информационна система с тематични модули: ползване на дървесина; горски пожари; регистър горски семеконтролни станции; лесокултурни мероприятия; приходи/разходи; репродуктивни материали; регистър имоти; лесопатологично обследване; регистър за контролните горски марки; проекти/програми; цифрови модели от извършена инвентаризация на горските територии в ZEM²⁷⁹ формат и други. Системата не е публична и достъпът до нея е оторизиран за служители на МЗХ, ИАГ, ДП и техните подразделения.²⁸⁰

Създаването на информационна система е заложено в Програмата за управление на Република България за периода юни 2023 г. - декември 2024 г. като мярка 15.2.20. „Стартиране на дейности за създаване на информационна система за горските територии и за дейностите в тях, в изпълнение на чл. 19 от Закона за горите“. Условието, при които мярката се приема за изпълнена е сключен договор за възлагане на услуга по Закона за обществените поръчки за разработване на информационна система за горските територии и за дейностите в тях, със срок за изпълнение- ноември 2024 г.²⁸¹ От ИАГ е разработено проектно предложение (техническа спецификация) за създаване на информационна система „Интернет портал за поддръжане на данни за горските територии и дейностите в тях“. Проектното предложение е одобрено от Министерство на електронното управление на 12.01.2023 г.²⁸² Проектът е предвиден за реализиране в Националния план за възстановяване и устойчивост²⁸³ версия от 08.04.2024 г. по инвестиция „Възстановяване на ключови за климата горски екосистеми в изпълнение на целите на Стратегията за биологично разнообразие на ЕС и Европейския зелен пакт“, дейност 3 „Визуализация на горите в съществуващата информационна среда“ със срок за изпълнение до 3 години. Към края на месец август 2024 г., по данни от ИСУН 2020, по проекта няма отчетено изпълнение, тъй като впоследствие инвестиционната мярка е изключена от Националния план за възстановяване и устойчивост.²⁸⁴

За изпълнение на мярката от ИАГ са предприети действия с разработването на критерии за подбор на участници в процедура по ЗОП, които са на етап съгласуване с дирекция „Обществени поръчки“ при МЗХ. Изпълнението на мярката е в пряка зависимост от изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.²⁸⁵

От ИАГ не е изградена и не се поддържа нормативно предвидената единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях, която да съдържа точно нормативно определена информация, която да се базира на географска информационна система и да се публикува на интернет страницата на ИАГ, съгласно нормативните изисквания. Липсата на въведена единна информационна система за горските територии и дейностите в тях нарушава един от въведените принципи на горското планиране, определен в чл. 8, т. 8 от Закона за горите и ограничава

²⁷⁹ единен структурата и съдържанието на запис в цифров вид на данните от Картата на възстановената собственост (КВС) и регистрите към нея, както и номенклатурите на кодовете, одобрени от министъра на земеделието, и се публикува на страницата на МЗХ в интернет <https://system.iag.bg/>

²⁸⁰ Одитно доказателство № 1.20.; 2023-07-26 [Programa za upravlenie-odobrena-ot-SR-i-prieta-ot-MS-final_1.pdf \(gov.bg\)](#)

²⁸¹ Одитни доказателства № 2, № 9, № 9.5 и № 9.6.

²⁸² [Национален план за възстановяване и устойчивост \(nextgeneration.bg\). Версия 1.2 от 20.07.2021](#); Компонент 5 Биоразнообразие

²⁸³ Одитни доказателства № 11, № 20 и № 20.1.

²⁸⁴ Одитно доказателство № 9

публичността и прозрачността при управлението на сектора и възможностите за информираност на обществото.²⁸⁶

3.2. Информационни системи с база данни за пожарите в горските територии и за защита от болести, вредители и други повреди

Нормативно е определено от ИАГ да се създадат и поддържат::

- информационна система с база данни за пожарите, съгласно чл. 10 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари;
- информационна система за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди, съгласно чл. 9 от Наредба № 9 от 05.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди.

База данни за пожарите и за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди се поддържа като отделни модули от вътрешната информационна система на ИАГ, до които няма осигурен публичен достъп.²⁸⁷

3.2.1. Модулът „Горски пожари“²⁸⁸ на Информационната система с база данни, поддържана от ИАГ предоставя възможности за генериране на справки за броя на пожарите, видовете пожари, териториалния обхват на опожарените територии, информация за предполагаема причина за възникване на пожара и др., и се ползва от всички служители с право на достъп от структурата на ИАГ, и ДП с териториалните им поделения. На база на въведените данни в системата се генерират отчетни справки за нуждите на статистиката на ЕС, за негативните въздействия върху горите и за използваните ресурси при потушаването на пожари.²⁸⁹

Със заповед на изпълнителния директор на ИАГ от месец юни 2012 г. са определени правилата за достъп до разделите/модули на вътрешната информационна система, в т.ч. и за модул „Горски пожари“.²⁹⁰

3.2.2. В модул „Лесопатологично обследване“²⁹¹, във вътрешната информационната система на ИАГ са налични данни и образци на формуляри на сигнален лист, лесопатологично обследване и отчет, които съдържат информация за предписания, предвидени и отчетени лесозащитни мероприятия. Към системата е обособена пряка връзка към календар на насекомните вредители и болестите по горскодървесните и храстови видове.²⁹²

От месец април 2022 г. със заповеди на изпълнителния директор на ИАГ са определени условията и редът за достъп до информационната система.²⁹³

В нормативната уредба не е въведено изрично изискване за осигуряване на публичност на съдържанието на информационната система с база данни за пожарите в горските територии и за болести, вредители и други повреди. Независимо от това, публичността на тази информация е важна, тъй като ще информира гражданите, които живеят в близост или имат намерение да посетят планината за възникнали пожари. Данните за вредители и болести също имат съществено значение за хората, които живеят в близост до горски територии, както и за природозащитниците.²⁹⁴

²⁸⁶ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 5: Да се създаде необходимата организация за изпълнение на проекта за създаване на информационна система, която да се базира на географска информационна система, напълно отговаряща на изискванията за съдържание и публичност на информацията, съгласно нормативните изисквания на Закона за горите и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, като своевременно се осигури и необходимото финансиране, независимо от източника.

²⁸⁷ Одитно доказателство № 12

²⁸⁸ <https://system.iag.bg/>

²⁸⁹ Одитно доказателство № 1

²⁹⁰ Одитно доказателство № 9.30.

²⁹¹ <https://system.iag.bg/>

²⁹² <https://calendar.iag.bg/>

²⁹³ Одитно доказателство № 9.30.

²⁹⁴ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 6: Да се предприемат действия за допълване на нормативните разпоредби, като се осигури публичност до с базата данни за пожарите в горските територии и за болести, вредители и други повреди

За информационното осигуряване на процеса по управление на дейностите в горските територии от Изпълнителната агенция по горите се поддържа информация и данни в отделни модули на интернет страницата на Агенцията и във вътрешна информационна система. От нормативно предвидените три информационни системи се водят и поддържат две - с база данни за пожарите в горските територии и с база данни за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди, до които обаче не е осигурен публичен достъп. Предвидената единна информационна система за горските територии и за дейностите, осъществявани в тях не е изградена, което ограничава възможностите за ефективно управление на състоянието на горите и дейностите в тях и възпрепятства достъпа на заинтересованите страни до необходимата информация. Липсата на система за визуализация с пространствена компонента не позволява достъпът до качествени и достоверни данни за ресурсите в горските територии и за дейностите в тях.

4. Финансова осигуреност за осъществяване на политиката за управление на горите

Осигуряването на финансова обезпеченост за опазването, възстановяването и управлението на горите е регламентирано в ЗГ. Със средства от държавния бюджет се финансира планирането на областно ниво, извършването на инвентаризацията на горските територии и на националната инвентаризация, както и защитата в горските територии в случаите на масово развитие на болести или каламитети и планирането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари.²⁹⁵

Планирането в горските територии на местно ниво се финансира от техните собственици, а за горските територии - държавна собственост от държавните предприятия.²⁹⁶ За сметка на собствениците на съответните горски територии се организира и изпълнява защитата на горските територии от болести и вредители и други повреди, поддържането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари, както и опазването им с действия по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на закона.²⁹⁷

Редът за планиране и разходване на бюджетни средства за осъществяване на държавната политика и дейностите в горските територии, както и механизмът за наблюдение са регламентираны в общата бюджетна нормативна рамка. Рамката включва Закона за публичните финанси²⁹⁸, Закона за бюджета за съответната година и указанията на министъра на финансите за прилагането на нормативните актове в бюджетната сфера.

4.1. Средства от държавния бюджет

За осигуряване на финансирането за осъществяване на политиката за управление на горите се планират и отчитат финансови средствата по бюджетната политика на МЗХ „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ и бюджетни програми „Специализирани дейности в горските територии“ и „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“²⁹⁹

За периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. планираните и отчетени бюджетни средства по политиката на МЗХ са представени в таблица № 4 и осигурените бюджетни средства по бюджетната политиката на ИАГ за периода 2021-2023 г. са представени в таблица № 5.

²⁹⁵ чл. 12, ал.4, чл. 16, ал. 2; чл. 17, ал. 3; чл. 133, ал.2 и чл. 136, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

²⁹⁶ чл. 13, ал.7 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

²⁹⁷ чл.133, ал. 1, чл. 136, ал. 3 и чл. 187, ал. 1 и ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

²⁹⁸ ДВ бр. 98 от 17.11.2020 г. [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁹⁹ [Отчети за изпълнение на бюджетите на Министерство на земеделието и храните | Министерство на земеделието \(government.bg\)](#)

Таблица № 4

Утвърдени и отчетени бюджетни средства по политиката на МЗХ за периода 2021-2023 г.			
Година	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.
Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча в лева			
2021 г. ³⁰⁰	30 556 30	31 166 018	31 169 559
2022 г. ³⁰¹	607 100	36 367 043	36 366 671
2023 г. ³⁰²	35 612 200	39 238 446	39 238 508
Бюджетна програма „Специализирани дейности в горските територии“			
2021 г.	25 836 100	29 060 878	29 065 117
2022 г.	607 100	30 262 568	30 262 196
2023 г.	30 612 200	34 232 145	34 232 207
Бюджетна програма „Планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита“			
2021 г.	5 000 000	3 898 000	3 897 302
2022 г.	0	6 104 475	6 104 475
2023 г.	5 000 000	5 006 301	5 006 301

Източник: МЗХ

Таблица № 5

Осигурени бюджетни средства по политиката на ИАГ за периода 2021-2023 г.			
Година	Закон	Уточнен план	Отчет към 31.12.
Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча в лева			
2021 г.	29 674 300	30 643 245	30 643 155
2022 г.	29 674 300	36 475 047	36 474 676
2023 г.	34 674 300	39 768 251	39 768 251
Бюджетна програма „Специализирани дейности в горските територии“			
2021 г.	24 674 300	26 745 853	26 745 853
2022 г.	24 674 300	29 716 068	29 715 697
2023 г.	29 674 300	33 537 131	33 537 131
Бюджетна програма „Планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита“			
2021 г.	5 000 000	3 897 392	3 897 302
2022 г.	5 000 000	6 104 475	6 104 475
2023 г.	5 000 000	5 006 301	5 006 301

Източник: МЗХ и ИАГ

4.1.1. През периода 2021-2023 г. по „Политиката в областта на съхранението и увеличението на горите и дивеча“ на МЗХ се наблюдава увеличение на финансирането, което показва че планираните и отчетени бюджетни средства през 2023 са нараснали с 21 на сто спрямо 2021 г. По Закона за държавния бюджет за 2022 г. в бюджета на МЗХ няма определени средства по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“, което е вследствие на пренасочването на бюджета на ИАГ към МС, поради намеренията на правителството за преобразуване на ИАГ в държавна агенция, на подчинение на МС³⁰³, която структурна реформа не е реализирана.³⁰⁴

По бюджета на Министерски съвет, средствата на ИАГ са планирани и отчетени по „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите“ по Бюджетна програма „Управление на горския сектор“, съгласно отчета за изпълнението на програмния бюджет за 2022 г. на МС.³⁰⁵ Структурната реформа не се осъществява, след което бюджетът на ИАГ е върнат към Министерство на земеделието и храните.³⁰⁶

Планираните и отчетени средства от 2021 г. до 2023 г. по бюджетна програма „Специализирани дейности в горските територии“ на МЗХ, представени в таблица № 4 са увеличени с 20 на сто, които са насочени към разработване на нормативни актове, обработване на преписки за промяна на предназначението, продажба и учредяване на вещни права в поземлени имоти в горските територии, проверки, свързани с контролните функции на ИАГ, процедури по издаване на удостоверения по ЗГ и ЗЛОД, разработване и

³⁰⁰ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2021 г.-приложение.№ 2а [2200_otchet_31-12-2021.docx \(live.com\)](#)

³⁰¹ Одитно доказателство № 6

³⁰² Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2023 г.-приложение № 2а [2200_otchet_31-12-2023 .docx \(live.com\)](#)

³⁰³ Решение на МС 892 от 30.12.2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт

³⁰⁴ Одитна доказателства № 1, № 6 и № 11

³⁰⁵ [Министерски съвет :: Администрация:: Бюджет:: Бюджет на МС:: Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МС за 2022 г. \(government.bg\)](#)

³⁰⁶ [Бюджет | Министерство на земеделието \(government.bg\)](#) - Бюджет за 2022 г. на Министерство на земеделието в програмен формат

внедряване в практиката научно-приложни теми, издаване на сертификати за идентификация на горски репродуктивни материали и семена и др.³⁰⁷

4.1.2. *Изпълнителна агенция по горите* изпълнява възложените функции със ЗГ със средствата по утвърден бюджет по политиката на министерството на земеделието и храните.³⁰⁸ Бюджетът на ИАГ се финансира с публични средства помощи и дарения, както и със средства от Европейския съюз.³⁰⁹ За 2021 г. 156 154 лв. са помощите и даренията, за 2022 г. те са 162 085 лв. и за 2023 г. са 220 155 лв. Средствата от ЕС за 2021 г. възлизат на 3 446 810 лв., за 2022 г. са 4 960 488 лв. и за 2023 г. са най-малко 1 041 013 лв. За 2023 г. средствата от помощи и дарения са увеличени два пъти, а европейските са намалени на една трета от усвоените през 2021 г. С европейски средства по подмярка 8.3. „Предотвратяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ от Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г. се финансира проект: „Изграждане на интегрирана система за ранно откриване на пожари“, изпълняван от Регионалните дирекции по горите.³¹⁰

Изпълнението на бюджетната програма „Специализирани дейности в горските територии“ отчита изразходваните бюджетни средства за: извършени проверки, свързани с контролната дейност в горите; одобряване и регистрация на базови източници за производство на семена и други горски репродуктивни материали, издадени сертификати, лесопатологично обследване, мероприятия по опазване на биологичното разнообразие, периодични издания на списание „Гори“ и др. административни дейности.

За периода 2021 г. – 2023 г. изпълнението на бюджетната програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“ по един от заложените два показателя „изработване на областни планове за развитие на горската територия“ е отчетено само през 2023 г., като е посочено „изработването на 2 броя областни планове“. По втория показател са включени разходи за инвентаризация и изготвяне на планове на горските територии и ловностопански дейности, но няма предвидени за превенция на пожарите и закупуване на техника за борба с тях.³¹¹

По програмата „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“ се планират средства само за инвентаризацията и изработване на областните планове и не се предвиждат и разходват средства за противопожарни мероприятия. Същевременно с климатичните изменения тенденцията за увеличаване на риска от пожари в горите е факт.³¹² От ИАГ отчитат, че предвидените противопожарни мерки не се изпълняват в пълен обем, поради недостиг на финансови средства.³¹³

Отчетените средства за 2023 г. по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“, представени таблица № 5 от настоящия доклад, намаляват спрямо отчетените през 2022 г., независимо че броят на пожарите се увеличава и към 31.07.2024 г. опожарените горски площи са два пъти повече от 2023 г.³¹⁴ Средствата се разходват за изпълнение на заложените показатели за „изработване на областни планове за развитие на горските територии“ и „инвентаризация на горските територии и изработване на планове за ловностопански дейности и дейности по опазване на горските територии от пожари“, като са отчетени само ведомствени разходи за издръжка.³¹⁵

За периода 2021-2023 г., видно от таблица № 5, по закона за държавния бюджет се планират 5 млн. лв. всяка година, но реално се усвояват за първата година с 1 млн. по-малко,

³⁰⁷ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2023 г.; към 31.12.2022 г. и към 31.12.2021 г. - [2200_otchet_31-12-2023_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2022_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2021.docx \(live.com\)](#)

³⁰⁸ [Бюджет | Министерство на земеделието \(government.bg\)](#)

³⁰⁹ Одитно доказателство № 2

³¹⁰ Одитни доказателства № 1, № 6 и № 9

³¹¹ Одитно доказателство № 1

³¹² Виж таблица 15 от одитния доклад, част „Констатации и оценки“

³¹³ Виж т. 1.3. Мерки и мероприятия за защита на горите от пожари, раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад

³¹⁴ Към 31.07.2024 г. опожарените горски площи са 127 028 дка, а през 2023 г. са отчетени 63 883 дка опожарени горски площи

³¹⁵ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2023 г.; към 31.12.2022 г. и към 31.12.2021 г. - [2200_otchet_31-12-2023_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2022_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2021.docx \(live.com\)](#)

през втората година средствата превишават с 1 млн. и през третата година с 6 хил. лв. повече.³¹⁶ Същевременно, в бюджета в програмен формат на МЗХ за 2024 г. и в бюджетната прогноза за 2025 - 2026 г., планираните по бюджетната програма средства не са увеличени и са в размер на 5 млн. лв. за всяка година, което не гарантира осъществяване на достатъчно дейности свързани с планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита в горските територии.

През 2020 г. във връзка с извършен анализ от осъществени проверки за изпълнение на противопожарни мерки и мероприятия на територията на всички РДГ по предложение на изпълнителния директор на ИАГ от заместник-министър на земеделието, храните и горите са дадени указания на директорите на ДП за включване във финансовите планове на териториалните им поделения-ДГС/ДЛС на необходимите финансови средства за изпълнение в пълен обем на предвидените в горскостопанските програми противопожарни мероприятия. Независимо от дадените указания за периода 2021 г.-2023 г., от контролните органи на ИАГ се отчита отново липсата на предвидени средства за изпълнение на противопожарни мерки и мероприятия във финансовите планове на някои от ДГС/ДЛС, както и непредприети своевременно действия по изпълнението на мерките, в срок.³¹⁷

Законът за горите изисква приходите от продажбата на горски територии да постъпват в бюджета на ИАГ и да се разходват само за закупуване на горски и земеделски територии, както и за създаване на нови гори. За периода 2021 г.-2023 г. бюджетът³¹⁸ на ИАГ не отчита приходи от продажба на горски територии, които да се разходват за закупуване на горски и земеделски територии, както и за създаване на нови гори.³¹⁹

Една от регламентираните функции³²⁰ на ИАГ е осъществяването на инвестиционна програма на МЗХ в горскостопанските дейности. От ИАГ не са извършвани оценки и анализи за потребности от инвестиции, поради което не е разработена и представена на министъра на земеделието и храните инвестиционна програма.³²¹ В резултат - няма утвърдени средства и не са извършени разходи за инвестиции от ИАГ.³²² Не са планирани и извършени разходи и за надграждане и доразвитие на информационната система на Агенцията.³²³

За управлението на горите са осигурени средства от държавния бюджет по бюджетната политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча. По бюджетната програма за планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита не се предвиждат средства за противопожарни мероприятия, което създава риск за осъществяване на дейностите по превенция и борба с пожарите.

Поради липсата на анализирани и оценени потребности от инвестиции в сектора на горското стопанство, в т.ч. горите, от Изпълнителна агенция по горите не е изпълнена законово предвидената инвестиционна програма за горскостопански дейности на Министерството на земеделието и храните.

³¹⁶ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 6: Да се предприемат действия за осигуряване на необходимите средства за осъществяването на достатъчно дейности във връзка с опазването от посегателства, пожари и лесозащита в горските територии при планирането на бюджетните средства по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“.

Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 7: Да се предприемат необходимите действия за прогнозиране и определяне на необходимите средства за изпълнение на дейностите по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“, изпълнявани от ИАГ, с които да се осигури изпълнение на всички законово определени отговорности.

³¹⁷ Одитно доказателство № 9.19.

³¹⁸ Одитно доказателство № 2

³¹⁹ чл. 34, ал. 6 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³²⁰ чл.156, ал. 1 , т. 8 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³²¹ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 7: Да се създаде необходимата организация за разработване и приемане на предвидената в Закона за горите инвестиционна програма на Министерство на земеделието и храните за горскостопански дейности.

³²² Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 8: Да се извърши анализ и оценка на необходимите инвестиции, които да се предложат за включване в инвестиционната програма на МЗХ за горскостопански дейности.

³²³ Одитни доказателства № 9 и № 11

4.2. Европейски средства

За периода 2021 г. - 2023 г. са изразходвани европейски средства за опазването, възстановяването и управлението на горите чрез проекти от европейските програми Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г. и „Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. (ОПОС).

Общият размер на изразходвания финансов ресурс за управление на горите за периода е в размер 188 млн., от които размерът на европейското финансиране представлява 43 на сто от общия осигурен финансов ресурс за управление на горите. Данните за разпределението на осигурените средства за финансирането на политиката в горския сектор са представени в таблица № 6.

Таблица № 6

Разпределение на осигурения финансов ресурс за управление на горите за периода 2021-2023		
Източник	Средства в лева	Отн. дял
Общо средства от ЕС в т.ч.:	80 835 891	43
ПРСР 2014-2020	32 880 891	17,5
ОПОС 2014-2020	47 955 000	25,5
Бюджетна политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча	106 774 738	57
Общ размер финансиране:	187 610 629	100

Източник: МЗХ и ИАГ

4.2.1. По ПРСР 2014-2020 г. са предвидени средства по 4 подмерки³²⁴ от мярка 8 „Инвестиции в развитие на горските райони и подобряване жизнеспособността на горите“ с общ бюджет по програмата 124 248 716 лв. за инвестиции в горския сектор. Към месец юли 2024 г. по данни от ИСУН 2020 за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. от предвидените средства по програмата, реално са усвоени 32 880 891 лв. или 27 на сто от бюджета на програмата. Шест години след стартиране на програмния период през 2020 г. започва сключването на договорите за представяне на безвъзмездна финансова помощ по ПРСР 2014-2020 г., което е предпоставка за неусвояването на предвидения финансов ресурс от ЕС в пълен размер, както пропуснати възможности за развитие на горския сектор.³²⁵

Към месец юли 2024 г. по данни от ИСУН 2020 договорените средства по мярка 8 са по следните подмерки:

- по подмярка 8.1 „Залесяване и поддръжка“ не са изплатени средства. Сключени са два договора, като единият е за проект „Залесяване на земеделски земи в землището на с. Керека, община Дряново“ на стойност 25 567 лв., а другият проект е „Залесяване и поддръжка на горските територии и подобряване на жизнеспособността на горите в Община Хайредин“ за 142 665 лв.³²⁶ ;

- по подмярка 8.3 „Предотвратяване на щети по гори от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ са изпълнявани инвестиционни проекти от 6 структури³²⁷ на ИАГ, общини, областни администрации, ДП и Троянски манастир „Успение Богородично“.³²⁸ Договорът за проект: „Изграждане на Интегрирана система за ранно откриване на пожари на територията на РДГ Сливен“ е прекратен, поради различия

³²⁴ Подмерки: 8.1 „Залесяване и поддръжка“; 8.3 „Предотвратяване на щети по горски, пожари, природни бедствия и катастрофични събития“, 8.4 „Възстановяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ и 8.6 „Инвестиции в технологиите за лесовъдство и в преработката, мобилизирането и търговията с горски продукти“

³²⁵ Одитно доказателство № 10

³²⁶ Одитно доказателство № 10

³²⁷ РДГ Берковица, РДГ Благоевград, РДГ Бургас, РДГ Сливен, ЛЗС София и ЛЗС Варна

³²⁸ Одитно доказателство № 2

³²⁸ Одитно доказателство № 6.5.

в техническата документация на проекта, с което инвестицията в размер 1 267 366 лв. не е осъществена;³²⁹

- по подмярка 8.4 „Възстановяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ са сключени 12 договора с ДП, общини и с търговски дружества общо в размер на 4 673 238 лв. Поради неподадени оферти за участие при възлагане на обществените поръчки от СЗДП и община Симитли и техническа невъзможност за изпълнение на проекта, 2 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по подмярката³³⁰ са прекратени, с което не са осъществени инвестиции в размер на 190 708 лв.;

- по подмярка 8.6 „Инвестиции в технологии за лесовъдство и в преработка, мобилизирането и търговията с горски продукти“ са сключени 71 договора с община Самоков, търговски дружества и еднолични търговци общо в размер на 23 202 262 лв. Поради неизпълнени задължения в определения срок, от Управляващия орган на ПРСР 2014-2020 са издадени решения за прекратяване за 5 договора за предоставяне на БФП, с което не са реализирани инвестиции в горските територии в размер 7 244 611 лв.

4.2.2. По ОПОС 2014-2020 г. от 6-те държавни предприятия са осъществени 6 проекта по приоритетна ос „Натура 2000 и биоразнообразие“ и процедура „Подобряване природозащитното състояние на горски природни местообитания и подпомагане на екосистемните услуги, предоставяни от горите, чрез прилагане на лесовъдски практики и залесяване“.³³¹ За периода от края на 2022 г. до 31.12.2023 г. от предприятията са усвоени средства общо в размер на 47,955 млн. лв. или 29 на сто от предвидените по приоритетната ос средства в размер на 168,163 млн. лв.³³²

4.2.3. Стратегическият план за развитие на земеделието и селските райони 2023-2027 г. предвижда финансиране за горите и горското стопанство от 240 млн. лв. за всички собственици и стопани на горски територии. От първоначално предвидените средства за горски интервенции и еко схеми, до края на месец август 2024 г. няма усвоени средства.³³³

4.2.4. По Плана за възстановяване и устойчивост 2023-2026 г., одобрен с РМС от 07.04.2022 г.³³⁴ е заложен проект: „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“ с обща индикативна стойност на проекта 72 201 555 лв. (с ДДС) с бенефициенти Министерство на околната среда и водите, дирекция „Национална служба за защита на природата“ и ИАГ. Целта на проекта е да допринесе за Зеления преход на България и изпълнение на Стратегията за биоразнообразие на ЕС до 2030 г. чрез възстановяване на потенциала на екосистемите за поглъщане на въглерод и способността им да произвеждат по-добри услуги и продукти.³³⁵

Проектът е ревизиран и преобразуван в „Опазване и възстановяване на ключови за климата горски екосистеми в изпълнение на целите на Европейския зелен пакт“, който е представен в Министерство на финансите и все още не е утвърден в ревизирия НПВУ на България. Общата индикативна стойност на проекта е 37 870 355 лв. (с ДДС) с бенефициенти ИАГ и държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите. Целта на проекта е да допринесе за Зеления преход на България и изпълнение на целите на Европейския зелен пакт и произтичащите от него стратегически документи като Стратегията за биоразнообразие на ЕС до 2030 г. чрез възстановяване на потенциала на горските екосистемите за поглъщане на въглерод и способността им да произвеждат по-

³²⁹ Одитни доказателства № 1 и № 9.13.

³³⁰ „Възстановяване на щети по горите от горски пожари и природни бедствия, болести и вредители, на територията на община Симитли“ и „Възстановяване на щети по горите от горски пожари в горски територии на СЗДП гр. Враца - ТП ДГС Говежда“

³³¹ [ИСУН 2020 \(eufunds.bg\)](https://eufunds.bg)

³³² Одитно доказателство № 11

³³³ Одитно доказателство № 11, [Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони 2023-2027 г. | Министерство на земеделието \(government.bg\)](https://www.sp2023.bg/index.php/bg/gorsko-stopanstvo) <https://www.sp2023.bg/index.php/bg/gorsko-stopanstvo>

³³⁴ РМС № 203 на МС от 07.04.2022 г.

³³⁵ [Национален план за възстановяване и устойчивост \(nextgeneration.bg\)](https://nextgeneration.bg)

добри услуги и продукти. Поставени са и подцели за възстановяване на типични горски екосистеми и създаване на екологични коридори, увеличаване устойчивостта на горските екосистеми към измененията в климата, и повишаване имиджа и прозрачността на дейностите в горскостопанския сектор.³³⁶ Ревизираният проект е с намалени дейности и с 48 на сто по-малка индикативна стойност за финансиране от предходния проект.³³⁷

От Министерство на земеделието и храните, Държавните предприятия, Изпълнителна агенция по горите и нейните структури е използвана възможността за използване на европейски средства по програмите от програмен период 2014-2020 г., което допринася за развитието на горския сектор. По програмите на ЕС 2021-2027 г. все още няма реално усвоени средства от предвидените по програмните документи. Независимо, че няма европейска програма за развитие на горския сектор аналогично на Програмата за развитие на селските райони, съществуват различни възможности за осигуряване на средства по редица европейски и/или международни програми за финансиране на проекти в горските територии, което може да подпомогне развитието на горския сектор, в т.ч. горите.

4.3. Средства от фонд „Инвестиции в горите“

За обезпечаване финансовата стабилност на създадените 6 държавни предприятия по ЗГ и осигуряване на целеви инвестиции за изпълнение на дейностите, се формира фонд „Инвестиции в горите“ (ФИГ), който се формира като част от продажната цена на дървесина и недървесни продукти, добивани от горските територии. Държавните предприятия са администратори на средствата от фонда.³³⁸ С постановление на Министерския съвет от 2011 г.³³⁹ е определен размерът на частта от продажната цена на дървесината и недървесните горски продукти, добивани от горските територии - държавна собственост.³⁴⁰

Частта от продажната цена на дървесината, която държавните предприятия внасят във Фонд "Инвестиции в горите", е:

- за СЗДП - 4 лв. за куб. м. дървесина;
- за ЮЗДП - 5 лв. за куб. м. дървесина;
- за СИДП - 5 лв. за куб. м. дървесина;
- за СИДП - 2 лв. за куб. м. дървесина;
- за ЮИДП - 4 лв. за куб. м. дървесина;
- за ЮЦДП - 8 лв. за куб. м. дървесина.

Приходите на фонда във връзка с продажбата на дървесина от ДП се формират и от:

- 10 на сто от продажната цена за стояща дървесина на корен, продадена на физически лица за лична употреба, както и за вършина и недървесни горски продукти;
- 50 на сто от посочения по-горе размер за куб. м. при продажбата на широколистна дървесина, повредена от абиотични и биотични фактори и въздействия.
- по 1 лв. за куб. м. дървесина при продажба на иглолистна дървесина, повредена от абиотични и биотични фактори и въздействия.³⁴¹

С последното изменение на постановлението от 07.07.2020 г. са определени по-ниски размери на частта за продажната цена на дървесината само на две ДП, като за ЮЗДП от 8 лв. размерът е намален на 5 лв. за куб. м. дървесина, а за СИДП е намален от 5 лв. на 2 лв. за куб. м. дървесина.³⁴²

³³⁶ Одитно доказателство № 20

³³⁷ Приложение № 5 от одитния доклад

³³⁸ чл. 176, ал. 2; 178 и чл. 179 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³³⁹ ПМС № № 343 от 15.12.2011 г. за определяне размера на частта от продажната цена на дървесината и недървесните горски продукти по чл. 179, ал. 1 от ЗГ., посл. изм. ДВ бр. бр. 60 от 7.07.2020 г.

³⁴⁰ чл. 176, ал. 2; 178 и чл. 179 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁴¹ ПМС № № 343 от 15.12.2011 г. за определяне размера на частта от продажната цена на дървесината и недървесните горски продукти по чл. 179, ал. 1 от ЗГ., посл. изм. ДВ бр. бр. 60 от 7.07.2020 г.

³⁴² чл. 179, ал.1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

Съгласно ЗГ, средствата на фонд „Инвестиции в горите“ се разходват с решение на министъра на земеделието и храните за залесяване, закупуване на горски територии, проектиране и строителство на горски пътища и транспортна техническа инфраструктура, проектиране и изграждане на технико-укрепителни съоръжения, както и за изпълнение на проекти, съфинансирани от европейски програми.³⁴³

За периода 2021 г. - 2023 г. по решения и заповеди на министъра на земеделието и храните на 6-те ДП са определени средства за разходване от фонд „Инвестиции в горите“ общо в размер на 126 560 068 лв.³⁴⁴, от които 71 на сто са за проектиране и строителство на горски пътища и транспортна техническа инфраструктура, проектиране и изграждане на технико-укрепителни съоръжения, 25 на сто за залесяване и 4 на сто за закупуване на имоти.³⁴⁵ За същият период отчетените средства от държавните предприятия, разходвани от ФИГ са общо в размер на 94 247 094 лв. Наблюдава се увеличение с 16 на сто през 2023 г. на разходваните средства от фонда спрямо 2021 г.³⁴⁶

Най-много средства са разходвани от ЮЦДП, а най-малко от СЗДП, което се дължи на различния размер на средства за фонда, формирани от съответното ДП.³⁴⁷

За осъществяване на текущ контрол по изпълнението на решенията за разходване на средствата с указания от 14.06.2018 г. на министъра на земеделието и храните до държавните предприятия са въведени две отчетни форми за представяне на ежемесечен отчет за изразходваните средства от ФИГ за проектиране и строителство, както и за дейности по залесяване. С указания от 31.01.2023 г. са въведени нови отчетни форми, на които се променя периода на отчитане от ежемесечен в годишен отчет, което възпрепятства и затруднява осъществяването на текущ контрол от МЗХ.³⁴⁸

За периода 2021 г. - 2023 г. на шестте ДП в МЗХ от министъра на земеделието и храните са одобрени годишните отчети за дейността.³⁴⁹ От годишните отчети за дейността на ЮЦДП за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. е видно, че от ФИГ на ЮЦДП са предоставени заемни средства на ЮИДП и ЮЗДП.³⁵⁰

Министърът на земеделието и храните е орган на управление на ДП³⁵¹, упражняващ правата на собственост на държавата в ДП и упражнява контрол върху дейността им.³⁵² Отговорното административно звено дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ (ТДДП) в МЗХ подпомага министъра на земеделието и храните при осъществяване на правомощията му в ДП. Дирекцията извършва анализ на годишния доклад за дейността на ДП и подготвя становища до министъра във връзка с одобрението му, съгласно вътрешните правила.³⁵³ Липсват приложени от отговорната дирекция ТДДП в МЗХ придружаващи анализи и становища към годишните доклади на СЦДП предоставени на министъра на земеделието и храните за одобрение, от които да е видно че средствата от ФИГ са предоставени и се разходват законосъобразно³⁵⁴

От министъра на земеделието и храните без забележки са одобрени годишните доклади за дейността на ЮЦДП с отчетените предоставени заемни средства на ЮЗДП и ЮИДП, обезпечени със запис на заповед.³⁵⁵

³⁴³ чл. 179, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁴⁴ Приложение № 6, таблица № 1 и таблица № 2

³⁴⁵ Одитно доказателство № 14

³⁴⁶ виж. Приложение № 6 към одитния доклад, таблица № 1 и таблица № 2

³⁴⁷ Одитни доказателства № 8, № 8.1.8., № 8.2.,7, № 8.2.13, № 8.3,1, № 8.3.20, № 8.4, № 8.5.3, № 8.5.17 и № 8.6.2; Приложение № 6 на одитния доклад, таблица № 3 и таблица № 4

³⁴⁸ Одитни доказателства № 1, № 6 и № 6.3.

³⁴⁹ Одитни доказателства № 1, № 1.9, № 8.1.8., № 8.2.,7, № 8.2.13, № 8.3,1, № 8.3.20, № 8.4, № 8.5.3, № 8.5.17 и № 8.6.2

³⁵⁰ Одитни доказателства № 8.3. и № 14

³⁵¹ чл. 3 от [Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните, посл.изм. – ДВ, бр. 9 от 2024 г., в сила от 1.02.2024 г.\) \(apis.bg\)](#)

³⁵² Одитно доказателство № 1

³⁵³ чл. 7, ал. 4, т. 4 от Вътрешните правила на ТДДП Одитно доказателство № 6, т.4 (т. 8)

³⁵⁴ Одитно доказателство № 8.3.20.

³⁵⁵ Одитно доказателство № 8.3.20.

Размерът на предоставените заемни средства за сметка на ФИГ от ЮЦДП на ЮЗДП и ЮИДП по години за периода 2021-2023 г., отчетени в годишни доклади за дейността на двете държавни предприятия е представен в таблица № 7.

Таблица № 7

Предоставени средства от фонд „Инвестиции в горите“ от Южноцентрално държавно предприятие хил. лева				
Година	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021-2023 г.
на ЮЗДП	14 900	13 000	13 000	40 900
на ЮИДП	3 000	3 000	4 000	10 000
Общо:	17 900	16 000	17 000	50 900
Източник: ЮЦДП				

За периода 2021-2023 г. от държавните предприятия от фонд „Инвестиции в горите“ са разходвани общо 94 247 094 лв. Средствата са разходвани по законовото предназначение за проектиране и строителство на горски пътища и транспортна техническа инфраструктура, проектиране и изграждане на технико-укрепителни съоръжения, залесяване и закупуване на имоти, с изключение на предоставените от ЮЦДП заемни средства общо в размер на 50 900 000 лв.³⁵⁶

5. Контрол в горските територии

5.1. Организация за осъществяване на контрол при управлението на горите

Нормативно е определено ИАГ и нейните структури да осъществяват контрол по прилагането на ЗГ по отношение на всички дейности в горските територии³⁵⁷, в т. ч. да контролира: изпълнението на областните планове за развитие на горските територии; разработването и изпълнението на горскостопанските планове; защитата и опазването на горите, горския семеконтрол, научноизследователската и инженерно-внедрителската дейност.³⁵⁸

Условията и реда за осъществяване на дейностите по контрол и опазване са определени с Наредба от 30.01.2012 г.³⁵⁹ за контрола и опазването на горските територии, издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи.³⁶⁰

5.1.1. При осъществяване на контролните функции е използвана нормативната възможност³⁶¹ за *сътрудничество с МВР* чрез подписано „Споразумение за сътрудничество и взаимодействие при контрола и опазването на горските територии между МВР и МЗХГ“.³⁶² Като органи за ръководство, контрол и взаимодействие са определени министрите, заместник министрите на двете ведомства, главния и заместник главния секретар, директорите на главните дирекции на МВР и техните регионални и районни управления, както и изпълнителния и заместник изпълнителния директор на ИАГ и РДГ, директорите на ДП и техните териториални поделения.³⁶³

В споразумението е регламентирано органите на МЗХГ и МВР да си сътрудничат чрез обмен на информация, провеждане на мероприятия по противодействие и разкриване на правонарушенията, свързани с контрола и опазването на горските територии, както и съхранението, транспортирането и преработката на дървесина. Провежда се и организира контрол по спазване правилата и нормите за пожарна безопасност в обектите за съхранение,

³⁵⁶ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 8: С цел недопускане на нарушения при разходването на средства от фонд „Инвестиции в горите“ да се създаде организация за осъществяването на ефективен контрол от отговорната дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ към Министерство на земеделието и храните върху законосъобразното ползване на средства от фонда и при отчитане на дейността на държавните предприятия.

³⁵⁷ чл. 196 и чл. 197 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁵⁸ чл. 156 т. 3, т. 5, т. 11 и т. 14 от [ЗАКОН за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁵⁹ [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁶⁰ чл. 196, ал. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁶¹ чл. 196, ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁶² Споразумение за сътрудничество и взаимодействие при контрола и опазването на горските територии с рег. № РД50-106/31.12.2018 г. между МВР и МЗХГ

³⁶³ Одитни доказателства № 3, № 3.2., № 4, № 4.6., № 9, № 11 и № 11.8.

преработка и търговия с дървесина. Споразумението е сключено за срок от една година и се подновява автоматично за същия срок, освен ако някоя от страните не направи писмено предизвестие за прекратяването му.³⁶⁴

5.1.2. За осъществяването на *отговорностите и правомощията по контрол* са определени функции на дирекциите „Контрол по опазване на горските територии и ловно стопанство“³⁶⁵, „Горско стопанство“³⁶⁶ и „Горски територии“³⁶⁷ към ИАГ. От ИАГ не са утвърдени вътрешни правила и процедури, чрез които да се регламентира изпълнението на функциите на специализираните дирекции за осъществяване на контрол и координация на дейностите на регионалните дирекции по горите при изпълнение на възложените им функции и задължения, в т. ч. своевременно възлагане и изпълнение на планирането на областно ниво.³⁶⁸ Не са създадени необходимите предпоставки за ефективно изпълнение на функциите на ИАГ във връзка с контрола и отчитането на дейностите по контрол, осъществяван от регионалните дирекции.³⁶⁹

5.1.3. Непосредственият *контрол върху дейностите, извършвани в горските територии*, се осъществява от горски инспектори - служители на ИАГ и нейните структури, за които се изисква лесовъдско образование, определени със заповед на изпълнителния директор на ИАГ.³⁷⁰ За периода 2021 г.-2023 г. със заповеди на изпълнителния директор на ИАГ са определени поименни списъци с отговорни лица за осъществяване на правомощията по контрол.³⁷¹ Със заповеди на директорите на 16-те РДГ са определени екипи от горски инспектори, които да осъществяват контрол в своя район на дейност, както и е определен начина на планиране и отчитане на дейността, воденето на дневници за осъществяването контролна дейност и представянето на доклади за осъществения контрол на преките ръководители.³⁷²

Дейностите по опазване на горските територии-държавна собственост се осъществяват от служители, назначени от ДП и техните териториални поделения. От шестте ДП са определени служители за установяване на нарушения по ЗГ и подзаконовите му актове³⁷³ и за предотвратяването и установяването на нарушения в горските територии-държавна собственост.³⁷⁴

В горските територии общинска собственост дейностите по предотвратяване и установяване на нарушения се извършва от служители, назначени от кмета, а в териториите частна собственост на физически или юридически лица функциите по опазване се изпълняват от лица, наети от собственика.³⁷⁵

5.1.4. С Наредбата за контрола и опазването на горските територии е регламентирана отговорност на ИАГ и нейните структури да планират *извършване на комплексни проверки*, които обхващат повече от едно направление от дейността на проверявания субект, като в срок не по-малък от 3 дни преди началото на проверката уведомяват директора на ДП и директора на ТП, съответно кмета на общината или председателя на горското сдружение,

³⁶⁴ Одитни доказателства № 3, № 3.2., № 4, № 4.6., № 9, № 11 и № 11.8.

³⁶⁵ чл. 19, т.3, т. 5, т.11 и т.12 от [Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по горите \(apis.bg\)](#), изм. и доп., бр. 58 от 23.07.2022 г., в сила от 1.08.2022 г.

³⁶⁶ чл. 18, т. 3 от [Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по горите \(apis.bg\)](#), изм. и доп., бр. 58 от 23.07.2022 г., в сила от 1.08.2022 г.

³⁶⁷ чл. 17, т. 16 и т. 17 от [Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по горите \(apis.bg\)](#), изм. и доп., бр. 58 от 23.07.2022 г., в сила от 1.08.2022 г.

³⁶⁸ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 9: Да се въведе вътрешен ред и организация на работата по осъществяване на нормативно предвидените дейности по контрол, изпълнявани от Изпълнителна агенция по горите дейности по контрол, в т.ч. по отношение дейността на специализираните дирекции от администрацията, регионалните дирекции по горите и специализираните структури, както и за управлението на процеса по планиране на областно и горскостопанско ниво.

³⁶⁹ Одитни доказателства № 4 и № 9

³⁷⁰ чл. 198 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и чл. 3 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁷¹ Одитно доказателство № 4

³⁷² Одитно доказателство № 4

³⁷³ чл. 188, ал. 1, т. 1 и чл. 274, ал. 1, т. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁷⁴ Одитни доказателства № 8; от № 8.1. до 8.6., № 8.1.1., № 8.1.5., № 8.1.6., № 8.1.19., № 8.2.10., № 8.3.3., № 8.4.7., № 8.5.8., № 8.5.10. и № 8.6.14.

³⁷⁵ чл. 188, ал. 1, т. 2 и т. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

където ще бъде извършена проверка.³⁷⁶ Обектите за проверка през съответната година се документират с график, а обхвата на проверките се определя с програма за извършване на комплексните проверки от съответната РДГ. В представените графици и програми липсват критерии, по които са определени съответните обекти, подлежащи на проверка.³⁷⁷

От ИАГ не са разработени критерии или методика, по които да се планира извършването на комплексните проверки,³⁷⁸ както и няма регламентиран ред за етапите, през които преминава процесът-изготвяне на график, програма, протокол и доклад. Изисквания за целите, обхвата и документиратнето на комплексните проверки също не са определени.³⁷⁹

5.1.5. С Наредбата за контрола и опазването на горските територии е *създадена организация за документирането на упражнявания контрол и осъществяваните дейности* от проверяваните лица. Заложено е изискване при изпълнение на своите правомощия горските инспектори да носят със себе си бланки на актове за установяване на административни нарушения, констативни протоколи и разписки за отговорно пазене.³⁸⁰ Със Заповед от 29.11.2021 г.³⁸¹ на изпълнителния директор на ИАГ са утвърдени типови образци на акт за установяване на административни нарушения (АУАН) с разписка за връчването му, констативен протокол (КП) и разписка за отговорно пазене на задържани вещи и документи (РОП).³⁸²

На съставените констативни протоколи, актове за установени административни нарушения и издадените наказателни постановления от ИАГ се води регистър³⁸³. Със заповед от 28.11.2017 г.³⁸⁴ на изпълнителния директор на ИАГ е създаден ред за воденето на регистъра, определени са отговорните лица и е определен образец, който съдържа данни за съставен констативен протокол, АУАН, нарушителя, вид и размер на нарушението, задържани вещи, издадено наказателно постановление и др.³⁸⁵

5.1.6. За осъществяване на контролната дейност се предвижда възможността да се *изграждат контролни горски пунктове* с цел проверки относно законния произход на превозваната дървесина, дивечови и други недървесни горски продукти.³⁸⁶ Контролните горски пунктове са постоянни с осъществяване на денонощен контрол и временни с дейност, съгласно график. Те се откриват или закриват по предложение на директора на съответната РДГ със заповед на изпълнителния директор на ИАГ³⁸⁷.

В годишния доклад за контрола, опазването и защита от пожари на горските територии през 2015 г.³⁸⁸ е представен извършеният анализ на дейността на постоянните контролни горски пунктове, от който е установено ниската ефективност на постоянните горски пунктове, определена на база осъществения от тях контрол и разходите за издръжка, поради което през 2016 г. са постоянните горски пунктове са закрити и служителите от пунктовете са организирани в мобилни екипи.³⁸⁹

³⁷⁶ чл. 12 ал. 3 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁷⁷ Одитни доказателства № 16 и № 22.

³⁷⁸ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 10: С цел създаване на необходимите условия за осъществяване на дейностите по Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии да се определят изисквания и отговорности за изпълнение на основните етапи на комплексните проверки, в т.ч. планиране, изпълнение, отчитане и документиране

³⁷⁹ Одитни доказателства № 9 и № 16

³⁸⁰ чл. 5, ал. 4 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁸¹ Заповед № 356/07.06.2012 г., отменена със Заповед № 1060/29.11.2021 г. на изпълнителния директор на ИАГ

³⁸² Одитни доказателства № 4, № 4.3, № 9 и № 9.21.

³⁸³ чл. 11, ал. 4 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁸⁴ Заповед № 1069/28.11.2017 г. на изпълнителния директор на ИАГ

³⁸⁵ Одитно доказателство № 9 и № 9.21.

³⁸⁶ чл. 203, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

³⁸⁷ чл. 71 и чл. 72 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

³⁸⁸ [Godishen_doklad.qxd \(iag.bg\)](#)

³⁸⁹ Одитни доказателства № 16 и № 16.1.

Със заповед от месец декември 2019 г.³⁹⁰ отново са открити три постоянни контролни горски пунктове (ПКГП) „Превала“, „Чепино“ и „Варвара“ на територията на РДГ „Пазарджик“. По предложение на директора на РДГ Пазарджик от месец декември 2022 г.³⁹¹ ПКГП „Варвара“ е закрит,³⁹² считано от 01.01.2023 г., поради малкия брой констатирани нарушения,³⁹³ по-голям поток от дървесина във вид на готова продукция не изискваща превозни билети, както и припокриване на проверките осъществени от ПКГП „Превала“ и „Чепино“.³⁹⁴

5.1.7. Изпълнителната агенция по горите, нейните структури и специализирани териториални звена *контролират изпълнението на действията, мерките и мероприятията, както и спазването на изискванията за защита на горските територии от пожари.*³⁹⁵ Агенцията и РДГ самостоятелно или съвместно с органите по пожарна безопасност и защита на населението осъществяват контрол по изпълнението на предвидените противопожарни мерки и мероприятия в горските територии и ежегодно разработват план за взаимодействие.³⁹⁶

За намаляване на риска от възникване на пожари в горските територии и подобряване на взаимодействието при борбата с тях за периода 2021 г. - 2023 г. от изпълнителния директор на ИАГ и директора на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГД ПБЗН) са утвърдени планове³⁹⁷ за взаимодействие между двете институции.³⁹⁸

5.1.8. Във връзка с осъществяването на *контрола по опазването на горските територии*, Законът за горите съдържа административнонаказателни разпоредби, които регламентират прилагането на принудителни административни мерки, както и налагане на административни наказания за извършени административни нарушения на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му.³⁹⁹

Наказателните постановления по Закона за горите и подзаконовите му актове се издават от оправомощени от министъра на земеделието длъжностни лица от регионалните дирекции по горите.⁴⁰⁰ Със заповед от 16.05.2011 г. на министъра на земеделието и храните⁴⁰¹ са определени директорите на РДГ да издават наказателни постановления.⁴⁰²

Съставянето на актовете за установяване на административни нарушения, издаването на наказателни постановления, тяхното обжалване и изпълнение се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.⁴⁰³

За повишаване на ефективността от извършената контролна дейност от изпълнителния директор на ИАГ са давани указания и насоки до директорите на държавните предприятия, до директорите на РДГ и директора на дирекция ТДДП в МЗХ. Указанията са за методическа помощ от съответната регионална дирекция с оглед ползване на натрупан опит в административнонаказателната дейност и запознаване със съдебната практика, както и за планиране и провеждане на обучения за повишаване на квалификацията, свързана със съставяне на констативни протоколи и актове за установяване на административни нарушения.⁴⁰⁴

³⁹⁰ Заповед № ЗАП-991/11.12.2019 г. на изпълнителния директор на ИАГ

³⁹¹ Рег. № РДГ 09-11483/19.12.2022 г. от директора на РДГ Пазарджик за закриване на ПКГП „Варвара“

³⁹² Заповед № ЗАП-1172-29.12.2022 г. на изпълнителния директор на ИАГ

³⁹³ 11 броя АУАН от проверени 8 792 автомобила за периода 01.01.2022 г.-30.11.2022 г.

³⁹⁴ Одитно доказателство № 16 и № 16.1.

³⁹⁵ чл. 6 от [Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.

³⁹⁶ чл. 141, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и чл. 7 от [НАРЕДБА № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр.38/18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.

³⁹⁷ Рег. № ИАГ-№ -2536/02.02.2021 г.; № ИАГ-2174/31.01.2022 г.; № ИАГ-1315/17.01.2023 г. и № ИАГ-1476/17.01.2024 г.

³⁹⁸ Одитни доказателства № 9 и № 9.19.

³⁹⁹ Глава осемнадесета, раздел I и раздел II от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰⁰ чл. 275, ал. 1, т. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰¹ Заповед № РД 49-199/16.05.2011 г. на министъра на земеделието и храните

⁴⁰² Одитно доказателство № 11

⁴⁰³ чл. 277 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰⁴ Одитни доказателства № 9 и № 9.2

Създаден е механизъм за осъществяването на контрол в горските територии чрез подзаконов нормативен акт, уреждащ условията, реда и организацията за извършването на контролни дейности. Създаден е и механизъм за взаимодействие между ИАГ и МВР при осъществяване на контролните правомощия, чрез който да се постигне намаляване и ограничаване на закононарушения и престъпления в горите.

На Изпълнителна агенция по горите нормативно са вменени функции и отговорности по осъществяването на контрол на всички дейности в горските територии, в т.ч. горите. Наблюдават се пропуски на създадената от Агенцията организация за осъществяване на ефективен контрол при управлението на горите, доколкото:

- не е създаден вътрешен ред за организация и изпълнение на предвидените функции по контрол на дирекциите от специализираната администрация на Агенцията в т.ч. за контролиране на дейността на регионалните дирекции по горите и специализираните териториални звена;

- не са въведени правила за планиране, извършване и отчитане на комплексните проверки.

Липсата на вътрешни правила за организация на контролната дейност в ИАГ поражда риск относно ефективността на осъществявания контрол върху управлението на горите.

5.2. Осъществяване на контрол от компетентните органи в горските територии

5.2.1. Контролна дейност на Изпълнителна Агенция по горите и нейните структури, и на държавните предприятия и техните териториални подразделения

От ИАГ се осъществява контрол по отношение на всички дейности изпълнявани в горските територии както и върху съхранението, транспортирането и преработването на дървесина и недървесни горски продукти.⁴⁰⁵ Агенцията контролира изпълнението на закона и упражнява общ надзор и методическо ръководство върху дейността на всички органи и лица, на които са възложени задължения по ЗГ.⁴⁰⁶ Служителите в ИАГ и в нейните структури, както и горските инспектори⁴⁰⁷ могат да осъществяват правомощията си върху територията на цялата страна, както и извън установеното им работно време. Проверките се организират върху цялата територия на страната с участието на служители на ИАГ, РДГ, специализирани териториални звена, както и съвместно с други ведомства със заповед на изпълнителния директор на ИАГ.⁴⁰⁸

Контролните функции по защитата на горските територии са по проверка на изпълнението на мерките за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други абиотични действия, като включват даване на предписания, които са задължителни за държавните предприятия, общините, учебно-опитните горски стопанства и собствениците на горски територии.⁴⁰⁹

Контролът по изпълнението на предвидени противопожарни мерки и мероприятия в горските територии се осъществява от органите по пожарна безопасност и защита на населението, ИАГ и РДГ, самостоятелно или съвместно⁴¹⁰. Органите могат да налагат принудителни административни мерки-спиране на дейности или на машини и съоръжения, които не отговарят на изискванията за пожарна безопасност или създават опасност за възникване на горски пожар⁴¹¹.

⁴⁰⁵ чл. 196, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰⁶ чл. 156, ал. 1, т. 11 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰⁷ чл. 198, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁰⁸ чл. 7 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

⁴⁰⁹ чл. 131, ал. 2 и ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹⁰ чл. 141, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹¹ чл. 140 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

Опазването на горските територии обхваща действията по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на ЗГ, като контролните дейности включват спазването на правилата за сеч и другите ползвания от горите, съхранение, транспортиране и преработване на дървесина и недървесни горски продукти, опазването на съоръжения, сгради, гранични и други знаци и обекти, спазването на противопожарните правила, спазването на режимите в защитени територии и защитени зони, нарушения на Закона за лова и опазване на дивеча, Закона за биологичното разнообразие, Закона за опазване на селскостопанското имущество.⁴¹²

Предотвратяването и установяването на нарушения в горските територии се извършва от служители, назначени от⁴¹³:

- държавните предприятия, държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства - за горските територии - държавна собственост, предоставени за управление на съответните държавни предприятия;

- учебно-опитните горски стопанства - за горските територии, предоставени им за управление;

- общините - собственици на гори - за горските територии - тяхна собственост.

Опазването на горските територии се осъществява от лицата с лесовъдско образование чрез извършване на проверки по спазване на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането.⁴¹⁴ От ДП и техните териториални поделения се осъществяват дейности по опазване на горските територии - държавна собственост.⁴¹⁵

Осъществяваните проверки за периода 2021 г. - 2023 г. от служителите, извършващи контрол по опазване на горските територии към ИАГ и РДГ, назначените служители към ДП и техните териториални поделения, в общински горски структури и горски сдружения, в т.ч. и от органите на МВР са представени в таблица № 8.

Таблица № 8

Осъществени проверки от всички компетентни органи, извършващи контрол по опазване на горските територии за периода 01.01.2021 г.- 01.01.2023 г.			
Година	Видове проверки в брой	Извършени проверки	в т.ч. съвместни с МВР
2021 г.	обекти за добив на дървесина	98 064	267
	обекти за преработване на дървесина ⁴¹⁶	23 414	556
	превозни средства	151 592	1 547
	ловци	140 853	6 027
	риболовци	13 399	27
	други лица	83 532	2 470
	Общо:	510 854	10 894
2022 г.	обекти за добив на дървесина	25 807	586
	обекти за преработване на дървесина ⁴¹⁷	126 796	695
	превозни средства	189 763	2 447
	ловци	144 682	6 569
	риболовци	13 028	31
	други лица	120 888	3 763
	Общо:	620 964	14 091

⁴¹² чл. 187, ал.1 и чл. 197 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹³ чл. 188, ал.1 и чл. 197 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹⁴ чл. 18., ал. 1 и ал. 2 от [Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

⁴¹⁵ чл. 201, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#) посл. изм. ДВ бр.106/22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹⁶ чл. 206 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹⁷ чл. 206 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

2023 г.	обекти за добив на дървесина	127 942	761
	обекти за преработване на дървесина ⁴¹⁸	25 410	798
	превозни средства	169 227	3 179
	ловци	142 247	9 270
	риболовци	14 931	775
	други лица	132 414	6 154
	Общо:	612 171	20 937
Общо за периода 2021-2023 г.		1 743 989	45 922
<i>Източник: Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.</i>			

Представените данни в таблица № 8 показват, че извършените проверки от компетентните органи за периода са общо 1 743 989 броя, от които осъществените съвместно с органите на МВР са 45 922 бр. или 2,6 на сто.

През 2021 г., от ИАГ е отчетен спад на броя на извършените проверки съвместно с органите на МВР с 36 на сто спрямо 2020 г.⁴¹⁹ и в тази връзка през 2022 г. от изпълнителния директор на ИАГ са дадени указания⁴²⁰ към директорите на РДГ за предприемане на организационни действия и инициране на контакти с органи на МВР по места за провеждане на активни съвместни действия при осъществяването на контрола за спазване на ЗГ и ЗЛОД, като при възможност при проверките на обектите за постъпване, преработване и експедиране на дървесина⁴²¹ да участват служители от секторите „Икономическа полиция“. Отчетените за 2023 г. данни в таблица № 8 показват нарастване броя на съвместните проверки с МВР с 52 на сто спрямо 2021 г.⁴²²

При съвместните проверки с органите на МВР през периода 2021-2023 г. е установявана незаконно отсечена дървесина и са задържани вещи като: дървесина; дърва за огрев; недървесни горски продукти; моторни превозни средства; коне, каруци; моторни триони; незаконно оръжие; други ловни уреди и боеприпаси; едър дивеч, представени в приложение № 8 към одитния доклад.⁴²³

Осъществената контролна дейност от служителите на ИАГ, РДГ и специализираните звена за периода 2021 г. - 2023 г. за извършените, в т.ч. съвместни с други ведомства и комплекси проверки, както и проверки по сигнали са представени в таблица № 9.

Таблица № 9

Извършени проверки от ИАГ и нейните структури за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. в брой					
Година	Извършени проверки			Проверки по сигнали	
	проверки	в т.ч. съвместни	в т.ч. комплексни	извършени	Отн. дял от извършените проверки
2021	260 073	5 840	130	19 102	7,34
2022	336 337	10 576	132	27 273	8,10
2023	338 316	10 327	123	24 340	7,19
Общо	934 726	26743	385	70 715	7,57

Източник: ИАГ

⁴¹⁸ чл. 206 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴¹⁹ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г.-стр. 44 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴²⁰ Одитни доказателства № 9 и 9.21.

⁴²¹ чл. 206 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴²² Годишни отчетни доклади на ИАГ: за 2021 г.-стр. 44 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), за 2022 г.-стр. 47 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), за 2023 г.-стр. 45 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴²³ Приложение № 8, таблица № 1 от одитния доклад

От данните в таблицата за периода се наблюдава ръст на извършените проверки от 30 на сто за 2022 г. и 2023 г. спрямо 2021 г., както и около пет пъти увеличение на извършените проверки спрямо планираните. За същия период осъществените проверки по сигнали са едва 7,5 на сто извършените. Съставени са 5 134 броя констативни протоколи с предписания, от които 94 на сто са изпълнени. Обобщените данни са представени в приложение № 8 към одитния доклад.⁴²⁴

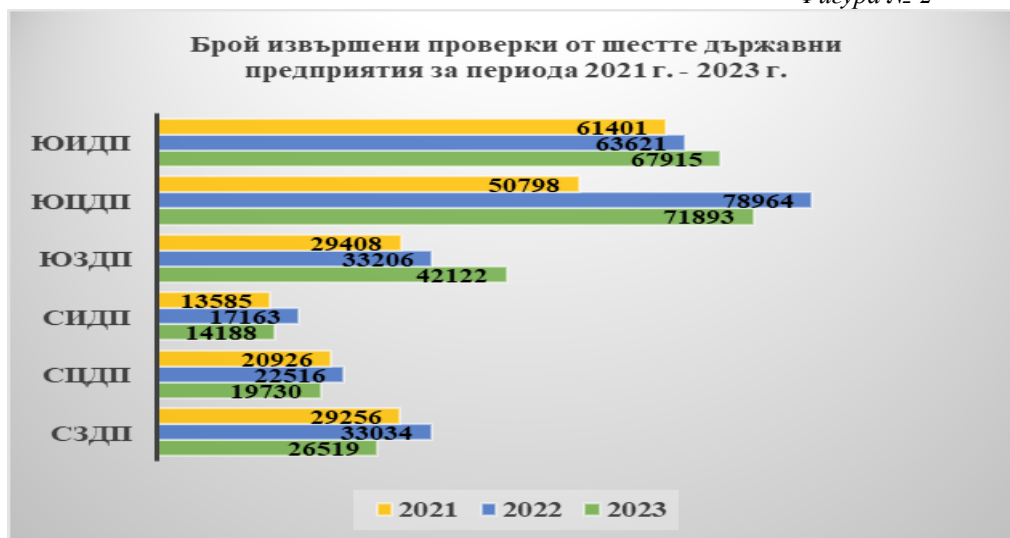
От резултатите на осъществената контролна дейност от ИАГ и нейните структури е установено, че проверките по сигнал за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. имат много малък относителен дял от реално извършените.

Планирането на контролната дейност на ИАГ е заложено в ежегодните оперативни планове на Агенцията, в които само се посочва, че се предвижда извършването на проверки, в т.ч. на терен, с определени индикатори за изпълнение (като „Брой проверки и предприети административни действия“), на които не са определени конкретни целеви стойности.^{425,426}

Извършени са и съвместни проверки със служители от институциите на Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури, Инспекция по труда, Национална агенция по приходите, Агенция „Пътна инфраструктура“, както и представители на неправителствени организации и други организации.⁴²⁷

Планираните и извършени проверки от лицата по опазване на горските територии към шестте държавни предприятия и териториалните им поделения са представени във фигура № 2 за периода 2021 г. - 2023 г. Най-малко са извършените проверки от Североизточно държавно предприятие, гр. Шумен, поради по-малкия обхват на стопанисваните горски територии от държавното предприятие. Североизточното ДП има само 18 броя териториални поделения от общо 160 бр. за 6-те държавни предприятия. Резултатите от проведената контролна дейност за периода са отразени в годишните доклади за дейността по опазване на горските територии, представени в съответната РДГ.⁴²⁸ Обобщените данни за извършените проверки от ДП са представени в приложение № 8 към настоящия доклад.⁴²⁹

Фигура № 2



Източник: ЮИДП, ЮЦДП, ЮЗДП, СИДП, СЦДП, СЗДП

⁴²⁴ Приложение № 8, таблица № 2 от одитния доклад

⁴²⁵ Одитно доказателство № 21.2.; Оперативен план с цели и дейности на Изпълнителна агенция по горите-гр. София за 2023 г. - https://www.iag.bg/data/docs/operativen_plan_2023.pdf; Оперативен план за дейността на Изпълнителна агенция по горите 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г. - <https://www.iag.bg/data/docs/8313.pdf> и Одитно доказателство № 21.2

⁴²⁶ Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 11: С цел осигуряване на ефективен контрол да се предприемат действия при планиране на контролна дейност да се определят количествени измерители, съобразени с ресурсите за изпълнение на дейността и обхвата на контрола, който следва да се осъществи, и основани на извършен анализ.

⁴²⁷ Приложение № 8, таблица № 3 от одитния доклад

⁴²⁸ Одитни доказателства № 9 и № 9.19

⁴²⁹ Приложение № 8, таблица № 4 от одитния доклад

Обобщените данни от фигура № 2 показват, че за периода 2021 г.-2023 г. от шестте държавни предприятия са извършени общо 209 414 броя проверки по опазване на горските територии-държавна собственост.⁴³⁰

Извършването на съвместните проверки от териториалните поделения - ДГС и ДЛС с ГД ПБЗН и РС ПБЗН е въз основа на плана за взаимодействие и включва⁴³¹:

- изпълнението на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожарни през предходната година и предвидените за текущата;

- създадената в горските и ловните стопанства организация за осигуряване защитата на горските територии от пожари и за тяхното гасене-специализирани групи, защитни облекла и лични предпазни средства, техническа осигуреност с машини, транспортни средства, инвентар;

- ред за взаимодействие с представители на изпълнителната власт-кметства, общински и областни администрации, както и сформирани на доброволни формирования;

- създадена организация за превантивна дейност сред обществеността и медиите;

- проведени обучения и инструктажи за действие при гасене на пожари.

Резултатите от извършените съвместни проверки са отразени в констативни протоколи.⁴³² Въз основа на извършената проверка и преглед от органите РС ПБЗН, РДГ, ДП и териториалните поделения са утвърдени⁴³³ разработените от териториалните поделения годишни планове⁴³⁴ за защита на горските територии от пожари с приложени към тях планове за действие при гасене на горски пожари.⁴³⁵

От шесте ДП се отчита изпълнението на основните противопожарни мерки и мероприятия заложи в противопожарните планове, които са свързани с направата и поддръжката на минерализовани ивици, бариерни прегради и лесокултурни прегради, както и изграждане на нови и поддръжка на съществуващи противопожарни депа. При преглед на изготвените противопожарни планове за 2024 се вижда неизпълнение на предвидените за подмяна/закупуване на облекло и лични предпазни средства необходими за гасене на горски и полски пожари.⁴³⁶

Във връзка с множеството възникнали пожари през месеците юли-август 2024 г., от които над 65 на сто са вследствие небрежност при боравене с огън, са реализирани увеличен брой съвместни проверки с участието на служители от РДГ, РД ПБЗН, ДП и ГД „Национална полиция“ в местата с повишена посещаемост. В хода на съвместните проверки с органите на пожарна безопасност и защита на населението са давани предписания, а при констатиране на запалване на открит огън в горски територии или в 100 м. от тях са съставяни актове за установяване на административни нарушения (АУАН).⁴³⁷

Съставените АУАН за неизпълнение на предвидени противопожарни мерки и мероприятия за същия период общо е 5 бр., от които по един бр. за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и 2 бр. до месец август на 2024 г.⁴³⁸ От извършената съвместна дейност с органите на пожарна безопасност за непосредствен контрол по спазване на противопожарните мерки и изисквания за периода от 2021 г. до месец август 2024 г. от ИАГ се отчитат общо 33 бр.⁴³⁹ съставени АУАН за запалване на открит огън в горски територии. Ниският брой съставени актове се дължи на обстоятелството, че служителите по горите се отзовават на сигнал, подаден на телефон 112 или от съответната служба ПБЗН, при вече възникнал пожар, когато е затруднено установяването на лицето, от което е предизвикан пожара, поради присъствие на доброволци и липса на свидетели на запалването на огъня. При борбата с горските

⁴³⁰ Приложение № 8, таблица № 4 от одитния доклад

⁴³¹ Одитно доказателство № 8.2., № 8.3. и № 8.6.,

⁴³² Одитни доказателства № 8.1., № 8.2. и № 8.3.20.

⁴³³ Одитни доказателства 8.3.

⁴³⁴ Одитни доказателства № 8.4. и № 8.5.

⁴³⁵ Одитни доказателства № 8; № 8.1 до № 8.6.

⁴³⁶ Одитни доказателства № 8; № 8.1 до № 8.6.

⁴³⁷ Одитно доказателство № 21

⁴³⁸ Одитно доказателство № 21

⁴³⁹ Приложение № 8, таблица № 5 от одитния доклад

пожари и разследването на причините за тяхното възникване водещата институция е ГД ПБЗН, която налага административните санкции или предава случаите на компетентните органи при наличие на данни за престъпление.⁴⁴⁰

Контролът за спазване на законовите изисквания се осъществява чрез извършване на проверки върху цялата територия на страната с участието на служители на ИАГ, РДГ, специализирани териториални звена, както и съвместно с други ведомства. Отчетените резултати от осъществената контролна дейност показват, че проверките по сигнал са с малък относителен дял от извършените.

Резултатите от извършените съвместни проверки в териториалните подразделения на държавните предприятия с органите на пожарна безопасност за периода от 2021 г. до месец август 2024 г. отчитат неизпълнение в пълен обем на противопожарните мерки и мероприятия, което създава риск за ефективно предотвратяване на щети и негативни последици при възникването на горски пожари.

5.2.2. Административно-наказателна дейност

Във връзка с осъществяването на контрола по опазването на горските територии, Законът за горите съдържа административнонаказателни разпоредби, които регламентират прилагането на принудителни административни мерки⁴⁴¹, както и налагане на административни наказания за извършени административни нарушения на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му.⁴⁴²

*Принудителните административни мерки се прилагат за предотвратяване и преустановяване на административни нарушения по ЗГ и вредните последици от тях.*⁴⁴³ Налагат се със заповед, която подлежи на незабавно изпълнение, до отстраняване на нарушението, а в случаи, когато се спира дейност-до 6 месеца. Обжалват се по реда на АПК.⁴⁴⁴ В заповедта за налагане на принудителни мерки се дават и предписания за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от допуснатите нарушения.⁴⁴⁵ В закона са определени субектите, на които са предоставени правомощия за прилагане на принудителни административни мерки, с различен обхват.

Правомощия за налагане на принудителни административни мерки са предоставени на министъра на земеделието и храните и на изпълнителния директор на ИАГ: министърът на земеделието и храните или определено от него длъжностно лице от състава на министерството спира разпореждания на централни ведомства или областни управители, които са в нарушение на ЗГ, както и реализацията на планове, утвърдени в нарушение на ЗГ.⁴⁴⁶ Изпълнителният директор на ИАГ спира разпореждания на РДГ и на държавните предприятия, които са в нарушение на ЗГ, както и реализацията на програми, утвърдени в нарушение на този закон.⁴⁴⁷

През периода 2021 г.-2023 г. от министъра на земеделието и храните, или определено от него длъжностно лице от състава на министерството не са прилагани принудителни административни мерки за спиране на разпореждания на централни ведомства или областни управители, както и за спиране реализацията на планове, утвърдени в нарушение на ЗГ.⁴⁴⁸ От изпълнителния директор на ИАГ не са прилагани и принудителни административни мерки за спиране на разпореждания на регионалните дирекции по горите

⁴⁴⁰ Одитно доказателство № 22

⁴⁴¹ Глава осемнадесета, раздел I от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴² Глава осемнадесета, раздел II от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴³ чл. 252 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴⁴ чл. 254 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴⁵ чл. 253, ал. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴⁶ чл. 253, ал. 1 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴⁷ чл. 253, ал. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁴⁸ Одитно доказателство № 11 – Писмо отговор рег. № 17-186 от 21.05.2024 г.М3Х, въпрос 26

и на държавните предприятия, както и на утвърдени програми, които са в нарушение на ЗГ.⁴⁴⁹

Директорите на РДГ, в горските територии държавна собственост спират:

- дейности, които не са предвидени в съответните горскостопански планове и програми или когато такива планове и програми липсват;

- строителство без приет по съответния ред проект или в нарушение на такъв проект, и на обекти и съоръжения за борба срещу ерозията и пороите, за които не е приет технически проект за борба срещу ерозията и пороите, или когато строителството се извършва в нарушение на предвидените в проекта горскостопански дейности;

- дейности в нарушение на ЗГ, ЗЛЮД, Закона за защитените територии, Закона за рибарството и аквакултурите, Закона за лечебните растения, Закона за биологичното разнообразие, Закона за опазване на селскостопанското имущество и на подзаконовите актове по прилагането им;

- дейности или обекти, които увреждат или замърсяват горските територии;

- дейността на обекти, в които постъпва, преработва се или от които се експедира обла дървесина, фасонирана дървесина или преработени дърва за горене, при констатиране в тях нарушения по този закон или на подзаконовите актове по прилагането му.⁴⁵⁰

Директорите на ДГС и ДЛС спират дейности и строителство в управляваните от тях горски територии при констатиране на нарушения по ЗГ или подзаконовите актове по прилагането му.⁴⁵¹

Според обобщените данни от годишните отчетни доклади на ИАГ(фигура 3), за периода 2021-2023 г., са наложени общо 176 броя принудителни административни мерки, като се наблюдава тенденция за намаляване. Броят на наложените принудителни мерки през 2021 г. е с 23 на сто по-малко спрямо 2020 г.; през 2022 г. е с 54 на сто по-малко спрямо 2021 г., и през 2023 г. е с 33 на сто от 2022 г.⁴⁵² Наложените принудителни административни мерки от директорите на РДГ и на ДГС и ДЛС за периода 2021-2023 г. са показани във фигура № 3.⁴⁵³

Фигура № 3



Източник: ИАГ

От държавните предприятия общо за периода 2021-2023 г. са отчетени 25 бр. заповеди за налагане на принудителни административни мерки⁴⁵⁴, на територията на три от предприятията, от които за ЮИДП - 4 бр.⁴⁵⁵, за ЮЦДП - 12 бр. и за СЦДП⁴⁵⁶ - 11 броя

⁴⁴⁹ Одитно доказателство № 9 – Писмо отговор рег. № ИАГ-11784/08.05.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ, т. 27

⁴⁵⁰ чл. 253, ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г.

⁴⁵¹ чл. 253, ал. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁵² Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г., глава „Опазване, защита и контрол на горските територии“, т. 3, стр. 40 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), за 2022 г.-т. 4, стр. 43 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), за 2023 г.- т. 5,стр. 41 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁵³ Приложение № 8, таблица № 6 от одитния доклад

⁴⁵⁴ Приложение № 8, таблица № 7 от одитния доклад

⁴⁵⁵ Одитно доказателство № 8.3.5.

⁴⁵⁶ Одитно доказателство № 8.6.3.

заповеди. Наложените принудителни административни мерки на територията на държавните предприятия са за спиране на сеч и обезсилване на издадено разрешително за сеч, поради нарушения на Наредбата за сечите.⁴⁵⁷

Административните наказания⁴⁵⁸ се прилагат за субекти на административни нарушения по ЗГ, които са физически лица, еднолични търговци или юридически лица, и длъжностни лица. Предвижда се наказуемост за нарушения на ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му, в т. за лице, което сече, извозва, товари, транспортира, разтоварва, придобива, съхранява, преработва или се разпорежда с дървесина и недървесни горски продукти.⁴⁵⁹

Органите за налагане на санкции, които съгласно ЗГ имат компетентност да издават наказателни постановления за нарушения в горските територии-държавна собственост са длъжностни лица от РДГ, оправомощени от министъра на земеделието и храните.⁴⁶⁰

Нарушенията на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му в горските територии държавна-собственост се установяват с актове на служителите в ИАГ, ДП, ДГС, ДЛС и УОГС, както и държавните служители на МЗХ, оправомощени от министъра.⁴⁶¹

За осъществяването контролна и административнонаказателна дейност на територията на страната ИАГ представя обобщени данни в годишните отчетни доклади. Според отчетените данни⁴⁶² общият брой на съставените през периода 2021 г. - 2023 г. АУАН е 34 384 броя⁴⁶³ за нарушения по ЗГ, по ЗЛОД и по Закона за рибарството и аквакултурите и други, както и за нарушение на Регламент 995/2010⁴⁶⁴ на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 година за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал. Данните показват, че най-голям брой са нарушенията по ЗГ⁴⁶⁵, като преобладаващи са нарушенията на установената в закона забрана за разпоредителни сделки, товарене, транспортиране, разтоварване, придобиване, съхраняване и преработване на:

- дървесина, немаркирана с контролна горска марка или с производствена марка;
- дървесина, непридружена с превозен билет;
- дървесина от внос, непридружена с документи, доказващи законния ѝ произход;
- недървесни горски продукти, които са предмет на стопанска дейност, както и на коледни елхи - непридружени с превозен билет за недървесни горски продукти.

Данните за съставените актове за установяване на нарушения по ЗГ през периода 2021 г. - 2023 г. (фигура № 4)⁴⁶⁶ показват, че основният обем от контролни дейности по опазването на горските територии и осъществяване на административнонаказателната дейност е изпълняван от структурите на ИАГ (51,8 на сто) и от ДГС и ДЛС (41,1 на сто), и в значително по-малка степен - от служители на общините (4,8 на сто) или лица на частна лесовъдска практика (0,7 на сто), тъй като държавните горски територии са с най-голяма площ спрямо останалите гори общинска и частна собственост, и контролът на ДГС и ДЛС е в рамките на териториалната компетентност.⁴⁶⁷

⁴⁵⁷ Одитни доказателства № 8.1., № 8.4. и № 8.5.

⁴⁵⁸ Раздел II от глава осемнадесета от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁵⁹ чл. 266 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁶⁰ чл. 275, ал. 1, т. 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁶¹ чл. 274, т. 1, т. 2 и т. 5 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁶² Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г.-стр. 39-40 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#); за 2022-стр. 42-43 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#); за 2023 г.- стр. 39-40 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁶³ Приложение № 8, таблица № 8 от одитния доклад

⁴⁶⁴ [Регламент \(ЕС\) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 година за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал](#)Текст от значение за ЕИП (europa.eu)

⁴⁶⁵ чл. 213 и чл. 266 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г

⁴⁶⁶ Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г.-стр. 39 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#); за 2022 г., стр. 43 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), за 2023 г.-стр. 40 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁶⁷ Приложение № 8, таблица № 9 от одитния доклад

Фигура № 4



Източник: ИАГ

Според собствеността на горската територия, в която са установени нарушенията, за които са съставени АУАН данните във фигура № 5 показват, че независимо от ниския относителен дял на териториите, собственост на физически и юридически лица в общото разпределение на горските територии⁴⁶⁸, нарушенията, установени в тях са значителна част от общия брой нарушения.

Фигура № 5



Източник: ИАГ

В годишните доклади на ИАГ се отбелязва, че регистрираните лесовъди на частна практика не осъществяват пълноценно определените в ЗГ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му функциите по контрол, което е предпоставка за високия брой нарушения. Посочва се и недостатъчна ангажираност на собствениците на горски имоти - физически и юридически лица за опазването им.⁴⁶⁹

При извършване на проверките от ИАГ се осъществява текущ контрол и на дейността на лицензираните лесовъди, както и оказва методическо ръководство, а при установяване на нарушения и налага предвидените в ЗГ. За неизпълнение или несвоевременно изпълнение на контролни правомощия от лице, упражняващо частна лесовъдска практика и за непредприемане на мерки за предотвратяване или спиране на незаконни дейности в горските територии е предвидена административнонаказателна отговорност.⁴⁷⁰ За периода от 2021 г. до 2023 г. на лицензирани лесовъди на частна практика са съставени общо 954 бр. АУАН⁴⁷¹, както следва:

- през 2021 г. - 238 бр.;
- през 2022 г. - 369 бр.;

⁴⁶⁸ Фигура № 1 от одитния доклад и Приложение № 8, таблица 10 от одитния доклад

⁴⁶⁹ Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г.-стр. 46 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#); за 2022 г., стр. 48 [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), за 2023 г.-стр. 48 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁷⁰ чл. 257, ал. 1, т. 1 и т. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁷¹ Одитно доказателство № 22

- през 2023 г. - 347 бр.

При системно неспазване на действащото законодателство, или допуснати груби нарушения, лицата се отписват от публичния регистър на ИАГ и се лишават от право да упражняват лесовъдска практика за 1 г., а при повторно нарушение за 2 г.⁴⁷² За периода от 2021 г. до 2023 г. от публичния регистър на ИАГ⁴⁷³ са отписани общо 39 физически лица - 12 през 2021 г., 15 през 2022 г. и 12 през 2023 г.⁴⁷⁴

Като трайна тенденция, която създава затруднения и има негативен ефект за изпълнение на контролните функции, се наблюдава намаляване числеността на горските инспектори от ИАГ/РДГ, осъществяващи непосредствения контрол върху дейностите, както и на служителите ангажирани с опазване на горските територии от ДП и техните териториални поделения.⁴⁷⁵

Фигура № 6



Фигура № 7



Източник: ИАГ

Данните показват, че през 2023 г. числеността на горските инспектори на ИАГ намалява с 12 на сто спрямо 2021 г., а на служителите по опазване на горските територии в държавните предприятия и териториалните им поделения - с 1,5 на сто.⁴⁷⁶

Анализът на данните⁴⁷⁷ за осъществената административнонаказателна дейност (фигура № 8), показва *значителна разлика* между:

- съставените актове и издадените въз основа на тях наказателни постановления;
- броя на съставените актове и влезлите в сила наказателни постановления.

Фигура № 8



Източник: ИАГ

Съотношението между броя на издадените наказателни постановления и съставените АУАН показва, че за периода 2021 г. - 2023 г. *не са издадени наказателни постановления* по 23 на сто от съставените актове за установяване на нарушения, което е индикация за наличие на недостатъци по съставянето на акта, приложените доказателства

⁴⁷² чл. 235 от [Закон за горите \(apis.bg\)](http://apis.bg), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁷³ [Удостоверения за частна лесовъдска практика — Изпълнителна агенция по горите \(iag.bg\)](http://iag.bg)

⁴⁷⁴ Одитно доказателство № 22

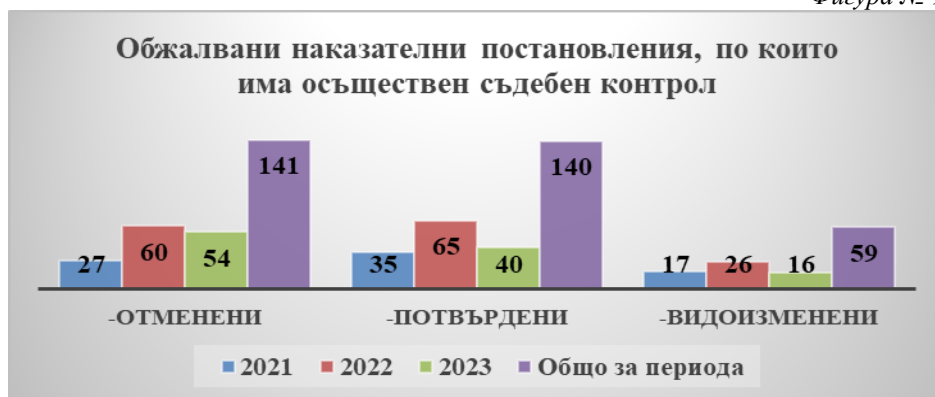
⁴⁷⁵ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2023 г.-фиг. 5, стр. 39 [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](http://Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf)

⁴⁷⁶ Приложение № 8, таблица № 11 от одитния доклад

⁴⁷⁷ Приложение № 8, таблица № 12 от одитния доклад

и/или спазването на процедурите. С влезли в сила наказателни постановления са завършили само 42 на сто от установените административни нарушения и 75 на сто от издадените наказателни постановления. Съотношението между влезлите в сила наказателни постановления спрямо установените нарушения и издадените наказателни постановления показва, че административнонаказателната дейност не е достатъчно ефективна. В резултат от осъществената административнонаказателна дейност през периода 2021 г. - 2023 г. са наложени глоби и санкции общо в размер на 2 188 619 лв.⁴⁷⁸, като събрани от ИАГ средства са отчетени 1 231 812 лв.⁴⁷⁹ В отчетите за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2021 г., към 31.12.2022 г. и към 31.12.2023 г. като събрани приходи от глоби и сакции са отчетени средствата, събрани и от ИАГ.⁴⁸⁰

Фигура № 9



Източник: ИАГ

Данните за наказателните постановления, спрямо които е осъществен съдебен контрол с влязло в сила съдебно решение (фигура № 9) показват, че за периода 2021-2023 г. нараства броят на отменените наказателни постановления два пъти, което е индикатор за пропуски в процеса по административно наказване. Най-често срещани основания за отмяна на наказателните постановления при обжалване са: недоказаност, пропуски в съдържанието на АУАН, несъответствие на правната квалификация с описанието на нарушението, непълно и неточно описание на нарушението, неточно определен период, допуснати процесуални нарушения; установен с експертиза подпис, който не е на посоченото лице.^{481,482}

В изпълнение на правомощията за координиране на дейността по защита и опазване на горите⁴⁸³, за повишаване ефективността на контрола по опазването, от изпълнителния директор на ИАГ през месец декември 2023 г. са дадени указания до директорите на държавните предприятия, с копие до директорите на съответните регионални дирекции и директора на дирекция ТДДП в МЗХ. Указанията са за планиране и провеждане на обучения за повишаване на квалификацията на служителите, свързана със съставяне на констативни протоколи и актове за установяване на административни нарушения, както и оказване на методическа помощ от съответната регионална дирекция с цел споделяне на натрупан опит в административнонаказателната дейност и запознаване със съдебната практика. В годишните отчетни доклади на ИАГ е представена информация за проведените обучения за усъвършенстване и развитие на компетентността, професионалните знания, умения и

⁴⁷⁸ Приложение № 8, таблица № 12 от одитния доклад

⁴⁷⁹ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г.-стр. 41- [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), за 2022 г. стр. 43-[gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)- за 2023 г., стр. 41

⁴⁸⁰ Отчет за изпълнението на програмния бюджет на МЗХ към 31.12.2023 г.; към 31.12.2022 г. и към 31.12.2021 г.- [2200_otchet_31-12-2023_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2022_.docx \(live.com\)](#); [2200_otchet_31-12-2021.docx \(live.com\)](#)

⁴⁸¹ Одитно доказателство № 9 – писмо отговор ИАГ рег. 16487/01.07.2024 г., т. 23, стр. 6-7

⁴⁸² Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 12: С цел повишаване ефективността на контролната дейност да се предприемат мерки за установяване на пропуските в административнонаказателната дейност и да се анализират причините, които водят до ниският дял на издадените и влезли в сила наказателни постановления спрямо съставените актове за установяване на административни нарушения, като се предприемат действия за тяхното отстраняване.

⁴⁸³ чл. 156, ал. 1, т. 14 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

квалификация на служителите на ИАГ при изпълнение на дейностите им за периода 2021 г. – 2023 г. За подобряване на дейностите по контрол и опазване на горските територии, ежегодно се планират, както действия за извършване на контрол, така и анализ на дейността по опазване на горските територии от лицата, на които са вменени функциите по тяхното опазване - ДГС, ДЛС, общини, сдружения и др.⁴⁸⁴

В изпълнение на изискванията, предвидени в нормативната уредба, през периода 2021 г. - 2023 г., от компетентните органи са извършвани дейностите и са реализирани отговорностите по осъществяването на административно наказване за установени нарушения по Закона за горите и подзаконовите актове за прилагането му.

Независимо от осъществения контрол от Изпълнителната агенция по горите, регионалните дирекции по горите, държавните предприятия и техните подразделения, се констатира недостатъчна ефективност на административнонаказателна дейност, предвид недостатъчната степен на реализация на административнонаказателна отговорност с влезли в сила наказателни постановления, което ограничава нейния възпиращ ефект.

II. Постигнат напредък за реализиране на целите от провежданата политика в горския сектор

1. Дейности и мерки в горските територии

Министерство на земеделието и храните ежегодно издава доклад за състоянието и развитието на земеделието (Аграрен доклад) с включени данни за стопанисване, защита и опазване на горските територии.⁴⁸⁵ Ежегодно ИАГ изготвя и публикува годишен отчетен доклад, в който се отчита опазването, защитата и контрола на горските територии, в т.ч. управлението на горите.⁴⁸⁶ Отчетените данни от ИАГ са въз основа на събраната информация от собствениците на гори.⁴⁸⁷

1.1. Дейности по стопанисване

Стопанисването на горските територии обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои и провеждане на сечи в горите.⁴⁸⁸ Залесяването обхваща дейностите по създаване на гори: събиране, добив и производство на горски репродуктивни материали; подготовка на почвата и засаждане/засяване на горски репродуктивни материали и ограждане; попълване, отглеждане, инвентаризация на културите и подпомагане на естественото възобновяване.⁴⁸⁹

В Закона за горите е регламентирано горите да се стопанисват като⁴⁹⁰:

- високостеблени, по начин, запазващ семенния им произход;
- издънкови за превръщане в семенни гори по начин, осигуряващ превръщането им;
- нискостеблени гори, които се стопанисват по начин, осигуряващ издънковото им възобновяване.

Разпределението на залесената площ по видове гори като цяло за страната, включително и самозалесената площ с клек за периода 2021-2023 г. е представено в таблица № 10.⁴⁹¹

⁴⁸⁴ Одитни доказателства № 4.3., № 9 и № 9.21.; [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁸⁵ Аграрен доклад | Министерство на земеделието ([government.bg](#)), раздел VI

⁴⁸⁶ Одитни доказателства № 1, № 2, и № 9

и Изпълнителна агенция по горите | Документи ([iag.bg](#))

⁴⁸⁷ Годишен отчетен доклад за 2021 г. стр.17, Годишен отчетен доклад за 2022 г. стр. 15 и Годишен отчетен доклад за 2023 г. стр. 15

⁴⁸⁸ чл. 87 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁸⁹ чл. 89 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁹⁰ чл. 88, ал. 1-4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁴⁹¹ Одитно доказателство № 9

Данните показват, че залесената площ за периода нараства. Увеличаването се дължи на установени при извършените инвентаризации за съответната година територии, които притежават характеристиките на гора по смисъла на Закона за горите.⁴⁹²

Таблица № 10

Разпределение на залесената площ по видове гори за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.			
Видове гори в х ^а / година	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Залесена площ (вкл. клек)	3 921 390	3 926 058	3 936 140
- иглолистни	1 114 545	1 112 181	1 108 855
- широколистни високостеблени	913 615	915 780	923 201
- издънкови за превръщане	1 466 660	1 471 749	1 479 830
- нискостеблени	426 570	426 348	424 254

Източник: ИАГ

Планираните и изпълнените дейности по новозалесените територии през периода 2021 г. - 2023 г. от собствениците на горски територии са представени в таблица № 11.

Таблица № 11

Планирани площи за залесяване и изпълнени дейности по залесяване за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.						
Дейност	Площ на залесяване за 2021 г.		Площ на залесяване за 2022 г.		Площ залесяване за 2023 г.	
ха	план	изпълнение	план	изпълнение	план	изпълнение
1. Залесени площи в т.ч.:						
- държавни предприятия	1 913,4	1 645,6	1 575,2	1 275,0	1 947,0	1 711,8
- общини	-	147,8	-	112,6	-	54,2
- частни собственици	-	-	-	5,6	-	3,8
Обща площ:	1 913,4	1 793,4	1 575,2	1 393,2	1 947,0	1 769,8
2. Противоерозионно залесяване	-	634,0	-	475,7	-	428,1

Източник: ИАГ

Данните показват, че залесените площи през 2023 г. са общо 1 770 ха 1393,2/1769,8 или с 21 на сто повече от залесените през 2022 г., а общинските залесени площи намаляват с 52 на сто.⁴⁹³

В Аграрните доклади⁴⁹⁴ на МЗХ и годишните отчети на ИАГ ежегодно се отчитат изпълнените дейности по залесяване. За периода 2021-2023 г. в докладите и отчетите се посочват данни за залесените площи в декари за държавните, общинските и частните горски територии, без да са представени данни за планираните за залесяване площи за съответната година, което възпрепятства проследяването на изпълнението на плановите за залесяване.^{495 496}

В докладите за дейността на шестте държавни предприятия са отчетени планираните площи, залесените площи и осъществените разходи. Планираните и залесени площи от шестте държавни предприятия за периода 2021 г. - 2023 г. са представени в таблица № 12.⁴⁹⁷

⁴⁹² Одитно доказателство № 9; [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁴⁹³ Одитно доказателство № 9

⁴⁹⁴ [Аграрен доклад | Министерство на земеделието \(government.bg\)](#), раздел VI т. 3.1. Залесяване

⁴⁹⁵ Част „Препоръки“, Раздел I, Препоръка № 9: С цел осигуряване на коректна информация, както и ясно и точно представяне на резултатите от изпълнените дейности по залесяване, да се създаде необходимата организация за представяне на данни за планираните площи за залесяване в годишните доклади за състоянието и развитието на земеделието - Аграрните доклади на Министерство на земеделието и храните.

Част „Препоръки“, Раздел II, Препоръка № 13: С цел осигуряване на коректна информация, както и ясно и точно представяне на резултатите от изпълнените дейности по залесяване, да се създаде необходимата организация за представяне на данни за планираните площи за залесяване в годишните отчети на Изпълнителна агенция по горите

⁴⁹⁶ Одитни доказателства № 1, № 2, и № 9; [Изпълнителна агенция по горите | Документи \(iag.bg\)](#)

⁴⁹⁷ Одитно доказателство № 8

Планирани площи за залесяване и залесени площи от шестте държавни предприятия за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. в ха									
Държавно предприятие Залесена площ	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	Планирана площ	Залесена площ	Отн. дял	Планирана площ	Залесена площ	Отн. дял	Планирана площ	Залесена площ	Отн. дял
1. Северноцентрално ДП	367,2	327,7	89	294,4	234,5	80	392,1	321,2	82
2. Североизточно ДП	144,9	114,4	79	174,8	125	72	229	174,1	76
3. Северозападно ДП	332,3	251,1	76	340,1	240,7	71	421,2	364,5	87
4. Югоизточно ДП	393,9	378	96	328,1	308	94	329,3	303,9	92
5. Южноцентрално ДП	175,1	132,1	75	141,7	68,9	49	196,7	193,5	98
6. Югозападно ДП	500	478,1	96	296,1	297	100	378,7	354,6	94
Общо	1 913,4	1 681,4	88	1 575,2	1 274,1	81	1 947	1 711,8	88

Източник: : СЦДП СИДП, СЗДП, ЮИДП, ЮЦДП, ЮЗДП

Данните показват, че държавните предприятия изпълняват заложените дейности по залесяване, но не ги постигат в пълен обем. Като основни причини се посочват: неизпълнението в пълен размер на мероприятията по почвоподготовка; неосвободени площи за залесяване; влошени метеорологични условия, както и забавяне стартирането на процедурите по залесяване.⁴⁹⁸

По данни от годишните отчети на ИАГ за периода 2021 г. - 2023 г. проведените дейности по подпомагане и създаване на условия за естествено възстановяване на горите се отчитат през 2021 г. с 89 на сто изпълнение от предвидените площи в горскостопанските планове, през 2022 - представляват 85 на сто и през 2023 г. изпълнението на извършените дейности по естествено възстановяване на горите е най-голямо и възлиза на 119 на сто.⁴⁹⁹

Със Закона за горите е въведено, горскостопанските планове и програми да определят допустимия размер на ползването на горските ресурси и насоките за постигане целите на управлението на горските територии за срок 10 години. Съгласно разпоредбите, размерът на ползването определен в горскостопанските планове и програми е допустим, но не задължителен за изпълнение от собствениците на горски територии, а в допустимия размер на ползването са включени количествата за добив от планираните насоки за стопанисване и съответните видове сечи към тях, включително отгледни и селекционни сечи.⁵⁰⁰

В горските територии се провеждат сечи за възобновяване, отглеждане, подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове и програми. За регулиране на дървесния състав и подобряване на разстежните условия се провеждат отгледни сечи и селекционни сечи в семепроизводствените насаждения за запазване на генетичното разнообразие. Планираните и изпълнени отгледни сечи са представени в таблицата по-долу.⁵⁰¹

За периода от 2021 г. - 2023 г. резултатите представени в таблица № 13 за проведените отгледни сечи⁵⁰² показват, че средното изпълнение за периода не превишава 65 на сто от планираните площи, като през 2023 г. само 58 на сто са проведени.⁵⁰³

Таблица № 13

Проведени отгледни сечи за периода 2021 г.-2023 г.			
година ха	горскостопански план	отчет	изпълнение отн. дял
2021 г.	63 583,3	42 189,2	66
2022 г.	64 138,2	46 085,3	72
2023 г.	66 111	38 351,3	58
Общо:	193 832,5	126 625,8	65

Източник: ИАГ

⁴⁹⁸ Одитни доказателство № 8⁴⁹⁹ [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#) - раздел „Управление на горите“, т. 3 „Други мероприятия“⁵⁰⁰ чл. 13, ал. 4 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.⁵⁰¹ чл. 7, 8, 9 и чл. 13 от [Наредба № 8 от 5.08.2011 г. за сечите в горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. ДВ, бр. 91 от 31.10.2023 г.⁵⁰² [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#) - т. 2 Провеждане на сечи в горите⁵⁰³ Одитни доказателства № 1, № 2 и № 9

Селекционните сечи се провеждат в семепроизводствените насаждения за запазване на генетичното разнообразие на популационно вътревидово ниво, регулиране на формовото разнообразие и селекционната структура на насажденията, осигуряване на условия за редовно и обилно семеносене или плодоносене и увеличаване на висококачествени репродуктивни материали. Отчетени селекционни сечи за периода от 2021 г. - 2023 г. са:

- за 2021 г. проведените селекционни сечи са на площ 9 449 дка, с което предвижданията на горскостопанските планове (лесоустроителните проекти) се изпълняват на 80 на сто.;

- за 2022 г. на площ 735,5 ха, с което се изпълняват на 54 на сто от предвижданията;

- за 2023 г. на площ 572,3 ха, с което се изпълняват на 51 на сто.

*Отчетените резултати от проведените селекционни сечи показват, че третираните площи намаляват, както и изпълнението спрямо горскостопанските планове се намалява от 80 на сто за 2021 г. на 51 на сто за 2023 г.*⁵⁰⁴

При провеждането на планираните горскостопански дейности, собствениците на горски територии нямат задължение да ползват допустимия размер на ползване равномерно за 10 годишния период на действие на горскостопанските планове и програми, допустимо е да го ползват за една или няколко години, неравномерно разпределено за посочения десет годишен период. Добивът на дървесина е процес, който се влияе от редица фактори, включително международни, в основата на които е търсенето на пазара на конкретни количества и сортименти дървесина, състоянието на пазара, разходите за добив на дървесина, достигнатите цени за продажба на дървесина, международни политики и събития, и др.⁵⁰⁵

1.2. Мерки и мероприятия за защита на горите от болести, вредители и други повреди

Защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди се организира и осъществява от собствениците, съответно от лицата, на които територията е предоставена за управление, за тяхна сметка. В горските територии-държавна собственост, лесозащитните мероприятия се провеждат от териториалните поделения на ДП.⁵⁰⁶

Оценка на здравословното състояние на горите и необходимостта от провеждане на защитни мероприятия в тях се извършва с прогнози, изготвени от ЛЗС за районите им на дейност, въз основа на резултатите от лесопатологичното обследване, лесопатологичния мониторинг в стационарните обекти, анализа на събраните материали и определените количествени и качествени показатели.⁵⁰⁷ Годишната прогноза се изготвя по РДГ, ДП, ДГС/ДЛС/УОГС, общините и другите собственици на гори и се представя в ИАГ в срок до 20 декември на текущата година.⁵⁰⁸ Защитата на горските територии включва мерки за превенция и борба с болести, вредители и други повреди, които се отчитат от ИАГ по утвърдена годишна прогноза.⁵⁰⁹

⁵⁰⁴ [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)- раздел „Опазване, защита и контрол на горските територии“, т. 2 „Провеждане на сечи в горите“

⁵⁰⁵ Одитно доказателство № 22

⁵⁰⁶ чл. 6 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

⁵⁰⁷ чл. 8, ал. 1 и чл. 39, ал. 1 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди](#) обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

⁵⁰⁸ чл. 40, ал. 2 от [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди](#) обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

⁵⁰⁹ чл. 131, ал.1. от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

Осъществяването на мерките за превенция и борба с болести, вредители и други повреди спрямо утвърдена годишна прогноза, представено в таблица № 14, показва изпълнение и преизпълнение за периода 2021-2023 г.⁵¹⁰ Мероприятията включват: авиоборба, наземна химична борба, биологична и механична борба, и санитарни сечи.⁵¹¹

Таблица № 14

Предвидени и отчетени лесозащитни мероприятия за периода 2021 г.-2023 г. ха			
Мероприятия	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Утвърдена прогноза	15 818,8	22 152,1	21 465,7
Отчет	14 454,8	22 948,9	19 145,6
Изпълнение отн. дял	91	104	89

Източник: ИАГ

При откриване на болести, вредители и други повреди се въвеждат данни, които се регистрират в електронната система на ИАГ относно мероприятията, свързани със защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди.⁵¹² Данните в отчетните доклади за дейността на ИАГ за периода 2021 г.- 2023 г. обаче *показват, че предвидените лесозащитни мероприятия са под 50 на сто от регистрираните здравословни проблеми в горските площи в информационната система към края на месец ноември от предходната година, като за 2021 г. са 37 на сто, за 2022 г. са 42 на сто и за 2023 г. - 48 на сто.*⁵¹³

1.3. Мерки и мероприятия за защита на горите от пожари

Горските пожари са основен фактор, оказващ негативно въздействие върху състава и структурата на горските екосистеми. Изпълнителна агенция по горите ежегодно отчита пожарите, опожарената площ и растителност, видът на пожара и причините за тях.⁵¹⁴

За периода 2021 г.-2023 г. отчетените данни показват увеличение на опожарените площи, като се запазва тенденцията нивата на низовите пожари да са повече от върховите. Опожарените площи, представени в таблица № 15 са най-много в държавните горски площи, поради това че те са с най-голям дял от общата горска площ.⁵¹⁵ Регистрираните пожари ежегодно причиняват значителни материални щети, унищожават природата и вземат човешки жертви. Изменението на климата засилва влиянието си при възникването на пожарите и към месец юли 2024 г. опожарените площи за цялата страна превишават два пъти опожарените площи през 2023 г. Най-честата причина за възникналите пожари е отчетена човешката небрежност, като умишлените палежи бележат повишение от 10 бр. през 2021 г. на 16 бр. и 17 бр. през 2022 г. и респективно през 2023 г.⁵¹⁶

Таблица № 15

Опожарени горски площи за периода за 2021 г.-2023 г.				
Година ха	Брой пожари	Опожарена площ	Площ на горите ⁵¹⁷	Отн. дял от горската площ
2021 г.	349	3 143,4	3 921 390	0,08
2022 г.	516	8 126	3 926 058	0,21
2023 г.	448	6 388,3	3 936 140	0,15
до 31.07.2024 г.	347	12 702,8	3 936 140	0,32

Източник: ИАГ

⁵¹⁰ [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#) – раздел „Опазване, защита и контрол на горските територии“, т. 1 “Защита на горските територии от болести, вредители и други повреди”

⁵¹¹ Одитни доказателства № 9

⁵¹² чл. 9 и чл. 10, ал. 3 [Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди \(apis.bg\)](#), обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

⁵¹³ [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#) – раздел „Опазване, защита и контрол на горските територии“, т. 1 “Защита на горските територии от болести, вредители и други повреди”

⁵¹⁴ Таблица 5 от Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁵¹⁵ Одитни доказателства № 2 и № 9

⁵¹⁶ Одитни доказателства № 1, № 2 и № 9

⁵¹⁷ Таблица №1 от настоящия доклад

ИАГ отчита за периода 2021-2023 г. неизпълнение в пълен обем на предвидените противопожарни мероприятия в някои горскостопански единици. В тази връзка от ИАГ е разпоредено на РДГ да предприемат действия за извършване на допълнителни мерки за изпълнение на предвидените противопожарни мероприятия съобразно определените срокове.⁵¹⁸

От Министерство на земеделието и храните и ИАГ е организирана информационно-образователна кампания „Безотговорността е най-опасната искра“ с цел да насочи вниманието на населението от всички възрастови групи в цялата страна към проблемите свързани с пожарите, с което да се повиши превенцията и готовността за дейности по предотвратяване, ранно откриване, ограничаване и ликвидиране на пожарите. В рамките на кампанията са включени 15 области в страната⁵¹⁹ и са изработени 3 кратки информационни видеоклипа⁵²⁰, призоваващи към по-отговорно поведение, които се разпространяват по социалните мрежи и част от телевизионните канали.⁵²¹

За възстановяване на опожарените горски площи в резултат на бедствия, пожари и каламитети е предвидено залесяване на горската територия, което не е заложено в утвърдения горскостопански план.⁵²² За наличните пожарища, невъзобновените сечища и горите, унищожени от други природни въздействия информацията постъпва чрез годишна инвентаризация, като ДП и РДГ изпращат обобщена информация⁵²³ до ИАГ и данните се вписват в насока за възстановяване на гори.⁵²⁴ За периода 2021 г. - 2023 г. залесената площ за възстановяване на гори е общо в размер на 4 498 дка, от който са 1 448 дка е върху пожарища и обхваща 0,01 на сто от опожарените площи.⁵²⁵

1.4. Дейности за опазване на горските територии

Опазването на горските територии обхваща действията по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на закона. Действията по предотвратяване на нарушенията се организират от собствениците на съответните горски територии за тяхна сметка.⁵²⁶ От ИАГ за периода 2021 г. - 2023 г. са отчетени извършените проверки от горските служители за опазване на горските територии. Данните показват, че проверките през 2023 г. са повече с 101 317 бр. спрямо 2021 г.⁵²⁷ Подробна информация на извършените дейности за опазване на горските територии е представена в точка 7.2. от одитния доклад.

Планираните дейности и мероприятия за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите се изпълняват, но е необходимо да се положат допълнителни усилия за постигане на изпълнението им в пълен обем, за да се гарантира многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми.

Държавните предприятия в отчетните доклади за дейността представят информация за планираните площи за залесяване и постигнатия обем залесена площ горска територия в техния район на действие, но тези данни не са представят в отчетните

⁵¹⁸ Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г.-стр. 32- [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), за 2022 г. стр. 36-[gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)- за 2023 г., стр.35; Вътрешна информационна система на ИАГ- модул „пожари“

⁵¹⁹ Благоевград, Варна, Велико Търново, Видин, Кюстендил, Ловеч, Монтана, Пазарджик, Плевен, Пловдив, Сливен, Смолян, София-град, Стара Загора и Хасково

⁵²⁰ [Bing Videos](#)

⁵²¹ Одитно доказателство № 21

⁵²² Чл. 91, ал. 3 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁵²³ Приложение № 12 от [Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре \(apis.bg\)](#), Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

⁵²⁴ Чл. 46 от [Наредба № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре \(apis.bg\)](#), Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.

⁵²⁵ Одитно доказателство № 9

⁵²⁶ чл. 187, ал. 1 и 2 от [Закон за горите \(apis.bg\)](#), посл. изм. бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г.

⁵²⁷ Одитно доказателство № 8, [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)- раздел „Опазване, защита и контрол на горските територии“, т.3 „Контрол на дейностите по опазване на горските територии“ и Фиг. 4 от годишния отчетен доклад на ИАГ за 2023 г.

доклади на МЗХ и ИАГ, от което да е видно постигнатата степен на изпълнение на дейностите по залесяване на горските територии.

2. Изпълнение на заложените цели в горския сектор

2.1. Изпълнение на заложените цели в Закона за горите

Ежегодно от ИАГ се изготвят и публикуват годишни отчетни доклади, в които се отчитат дейности и мероприятия насочени към изпълнение на целите от Закона за горите.⁵²⁸ Дейностите и мероприятията по стопанисване, защита и опазване са обвързани с целите на закона и тяхното осъществяване отговаря на изпълнението на съответната цел от Закона за горите за увеличаване площта на горите, опазване, поддържане и подобряване състоянието на горите и др.⁵²⁹ Относимите дейности по стопанисване, мерки за защита и действия за опазване на горските територии към заложените цели в Закона за горите са представени в приложение № 9 към одитния доклад.⁵³⁰

Планираните дейности и мероприятия се изпълняват и са насочени към гарантиране на многофункционалното и устойчиво управление на горските екосистеми и водят до изпълнението на законовите цели.⁵³¹ Подробна информация за изпълнените дейности в горските територии е представена в раздел „II. Постигнат напредък за реализиране на целите от провежданата политика в горския сектор“, точка 1. Дейности и мерки в горските територии от одитния доклад.

2.2. Постигане на цел 15 от Целите за устойчиво управление на Организацията на обединените нации

Опазването, възстановяването и устойчивото управление на горите попада в обхвата на цел 15 „Опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие“ от Целите за устойчиво развитие (ЦУР) на Организацията на обединените нации (ООН). Целта е насочена към опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие.⁵³² Към цел 15 са заложи 9 подцели подробно представени в каре № 4.

Целите на ООН са взаимосвързани помежду си, като цел 15 поради многофункционалността си оказва влияние и върху цел 3 „Добро здраве и благополучие“, цел 11 „Устойчиви градове и общности“, цел 13 „Борба с климатичните промени“, цел 16 „Мир, справедливост и силни институции“ и цел 17 „Партньорства за целите“.⁵³³

⁵²⁸ Одитни доказателства № 1, № 2 и № 9 [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁵²⁹ Одитно доказателство № 11

⁵³⁰ Приложение № 9, таблица № 1 от одитния доклад

⁵³¹ Одитно доказателство № 11, Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. [godishen_doklad2021.pdf \(iag.bg\)](#), [gd2022.pdf \(iag.bg\)](#), [Doklad_23_posleden_16.05.2024.pdf \(iag.bg\)](#)

⁵³² [Prilozhenie3 - Celi UN \(2\).pdf](#)

⁵³³ [National strategies and SDG integration | Department of Economic and Social Affairs \(un.org\)](#)

**ЦЕЛ 15 от Целите за устойчиво управление на Организацията на обединените нации
„Опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми,
устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на
земите и спиране загубата на биологично разнообразие“**

Подцели:

15.1 Гарантиране до 2020 година на опазването, възстановяването и устойчивото използване на сухоземните и вътрешни сладководни екосистеми и техните услуги, по специално горите, влажните зони, планините и сухите райони, в съответствие със задълженията, произтичащи от международните споразумения.

15.2 Насърчаване до 2020 година на прилагането на устойчиво управление на всички видове гори, спиране на обезлесяването и възстановяване на увредените гори, и значително увеличаване на залесяването и презалесяването в световен мащаб.

15.3 Борба с разпространението на необработваеми площи, възстановяване на деградираните земи и почви (включително засегнатите от разпространението на необработваеми площи, суша и наводнения земи) и стремеж за постигане до 2030 година на свят без деградация на земите.

15.4 Гарантиране до 2030 година опазването на планинските екосистеми, включително на биологичното им разнообразие, с оглед укрепване на възможностите им да осигуряват ползи от съществена важност за устойчивото развитие.

15.5 Предприемане на спешни и съществени действия за намаляване деградацията на естествените местообитания, спиране загубата на биологичното разнообразие, защита и предотвратяване до 2020 година изчезването на застрашените видове.

15.6 Гарантиране на честно и справедливо споделяне на ползите, произтичащи от употребата на генетични ресурси, и насърчаване на подходящ достъп до такива ресурси.

15.7 Предприемане на спешни действия за ликвидиране на браконьерството и незаконния трафик на защитени животински и растителни видове и за справяне с търсенето и предлагането на незаконни продукти на дивата природа.

15.8 Приемане до 2020 година на мерки за предотвратяване на въвеждането и значително смекчаване на отрицателното въздействие на инвазивни неместни видове в земните и водните екосистеми, и контролиране или унищожаване на тези видове.

15.9 Интегриране до 2020 година на ценностите на биологичното разнообразие и екосистемите в планирането на национално и местно равнище, процесите на развитие, стратегиите за намаляване на бедността и отчетите.

15.a Мобилизиране и значително увеличаване на финансовите средства от всички източници, предназначени за опазване и устойчиво използване на биологичното разнообразие и екосистемите.

15.b Мобилизиране на значителни средства от всички източници и на всички равнища за финансиране на устойчивото стопанисване на горите и осигуряване на достатъчни стимули за развиващите се страни за развитие на устойчивото стопанисване, включително за опазване на горите и презалесяване.

15.c Засилване подкрепата на световно равнище за усилията за борба с браконьерството и трафика на защитени видове, включително чрез повишаване капацитета на местните общности да намират възможности за устойчив поминък.

Източник: Цели за устойчиво развитие на ООН

С Постановление на Министерски съвет от месец април 2023 г. за организация и координация на наблюдението и отчитането на изпълнението на ЦУР на ООН е създаден национален координационен механизъм за проследяване на изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие, който регламентира отговорностите и ангажиментите на всички институционални участници. Водеща институция по Цел 15 е МЗХ и партниращи институции са МОСВ, МВР и Министерство на външните работи. Водещата институция е отговорна за ръководството, координацията и контролират наблюдението и отчитането на изпълнението на целта. Партниращите институции са задължени да предоставят информация по компетентност на водещата институция.⁵³⁴

С решение от месец септември 2023 г. на МС⁵³⁵ се одобрява национален списък с показатели за наблюдение на напредъка по постигане на целите на ООН за устойчиво развитие, които показатели се публикуват на интернет страницата на НСИ и се актуализират периодично. За Цел 15 в списъка са определили 13 броя показатели⁵³⁶ с код на съответния показател и кратко описание на индикаторите за измерване и оценяване без да

⁵³⁴ Чл. 1 от Постановление № 52/10.04.2023 г. на МС за организация и координация на наблюдението и отчитането на изпълнението на целите на Организацията на обединените нации за устойчиво развитие, [Държавен вестник \(parliament.bg\)](http://parliament.bg); Приложение № 2 Списък с водещи и партниращи институции във връзка с наблюдението и отчитането на изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие

⁵³⁵ РМС № 613 от 11.09.2023 г. с приложение Национален списък с показатели по Целите на ООН за устойчиво развитие

⁵³⁶ [Цели за устойчиво развитие 2030 | Национален статистически институт \(nsi.bg\)](http://nsi.bg)

са определени конкретни целеви стойности, които би следвало да бъдат заложи в проекта на национална стратегия.⁵³⁷

От НСИ по Цел 15 са отчетени данни по всичките 13 показателя за периода от приемането на ЦУР през 2015 г. до 2023 г.⁵³⁸, като е посочен и източника на данни, който е различен за всеки индикатор. За показателя „Относителен дял на горската площ“ не са посочвани данни след 2018 г., когато те са заемали 48 на сто от общата площ. За показателя „Дял на горската площ с дългосрочен план за управление“ са посочени ежегодно нарастващи данни до 2020 г. включително, когато техният дял достига 97,39 на сто. Индикаторът се състои от пет подиндикатора, които измерват напредъка по всички измерения на устойчивото управление на горите. До 2020 г. са отразявани данни и по показателя „Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии“, стойността на който за периода след 2015 г. не се променя и се задържа на 18,37 на сто. Положителна е промяната в показателя „Регистрирани случаи на браконьерство или нелегален трафик в търговията с диви животни и растения“, като се отчита намаление от 264 случая през 2015 г. на 178 през 2023 г. Изключение прави 2016 г. когато са регистрирани 804 случая.

В анализ, изготвен от дирекция „Стратегическо планиране“ на администрацията на МС е проследен напредъкът в изпълнението на всичките 17 цели към месец септември 2023 г. по показателите от Националния списък, за които има налични данни за сравнение с държавите от ЕС. Изводите от анализа следва да бъдат използвани като отправна точка за предприемане на коригиращи действия в изпълняваните политики за преодоляване на предизвикателствата и изоставането в изпълнението на ЦУР, както и националните политики за развитие, като цяло.⁵³⁹

Представените показатели по Цел 15, за които са налични данни за средните стойности за ЕС (таблица № 16) показват, че по четири показателя България е над средната стойност за ЕС. Страната се отличава със сравнително висок дял на горите, които се управляват с дългосрочни планове за управление – средно за периода от 96,6 на сто от горската площ при 68.8 на сто за ЕС. Под средната стойност за ЕС е показателят „Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии“, където, очевидно, трябва да се насочат усилия за наваксване на изоставането.

Таблица № 16

Показател	Средна стойност 2015-2022	Изменение (%)		Спрямо за ЕС	
		За периода	Средно-годишно	В края на периода	Промяна през периода
Среден дял на ключовите сладководни зони за биологично разнообразие (КВА), обхванати от защитени зони, %	97,3	3,9	0,6	80,8 над средното	изпреварване в развитието
Дял на горската площ с дългосрочен план за управление, %	96,6	1,6	0,3	68,8 над средното	изпреварване в развитието
Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии, %	18,4	0,0	0,0	21,2 под средното	изоставане в развитието
Индекс на запечатване на почвите	0,9	2,2	2,2	1,8 над средното	изпреварване в развитието
Покритие от защитени територии на важни местообитания за планинското биоразнообразие, %	98,7	2,1	0,3	79,2 над средното	загуба на преднина
Индекс на червения списък	0,9	0,0	0,0	0,9 над средното	изпреварване в развитието
Общ отчетен брой стандартни споразумения за трансфер на материали (SMTA), които	235,8	37,8	4,7	709,4 под средното	изоставане в развитието

⁵³⁷ Приложение № 9, таблица № 2 на одитния доклад

⁵³⁸ Информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика (nsi.bg); Цел 15: Живот на земята | Национален статистически институт (nsi.bg)

⁵³⁹ Портал за обществени консултации (strategy.bg), 24RH154pr.2(2) (9).pdf

прехвърлят растителни генетични ресурси за храна и земеделие в страната					
Натура 2000 защитени зони, % от територията	34,6	1,5	0,3	18,5 над средното	загуба на преднина

Източник: Анализ на напредъка на България по изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие

В анализа е отчетен постигнатия частичен напредък на България по целта, насочена към устойчивото използване на сухоземните екосистеми. Наблюдава се загуба на преднина, което е индикация за нуждата от преглед на държавната политика в съответните области на Цел 15.⁵⁴⁰

Актуализацията на Национална програма за реформи 2024 г. показва напредъка по изпълнение на ЦУР, като за изпълнението на цел 15 са представени мерки за предприемане и тяхното очаквано въздействие в количествен и качествен измерител.

Представените мерки в изпълнение на целта са⁵⁴¹:

- повишаване на капацитета за опазване на горите от вредители и болести със средства от държавен бюджет;
- провеждане на занимания по горска педагогика с деца със средства от държавен бюджет и от държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите;
- предприемане на действия за провеждане на Национална инвентаризация на горските територии, в изпълнение на чл. 17 от Закона за горите - от държавния бюджет;
- интервенция „Предотвратяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2023-2027 г.;
- интервенция „Залесяване и презалесяване“ от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2023-2027 г. и др.⁵⁴²

По данни на Евростат по цел 15, показателите за България са над средното ниво, но се отчита изоставане спрямо очаквания прогрес. (фигура № 10)⁵⁴³

Фигура № 10



Източник Евростат

В Доклада за устойчиво развитие 2023 г. от Мрежата за решения за устойчиво развитие (SDSN) показва темпа на напредък с включен индекс на ЦУР и класиране на всички държави-членки на ООН спрямо тяхното постигане на целите. Съгласно индекса на

⁵⁴⁰ „Анализ на напредъка на България по изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие“-стр. 41; [Портал за обществени консултации \(strategy.bg, 24RH154pr.2\(2\) \(9\).pdf](#)

⁵⁴¹ [Министерство на финансите :: Национална програма за реформи \(minfin.bg\)](#)

⁵⁴² [Министерство на финансите :: Национална програма за реформи \(minfin.bg\)](#)

⁵⁴³ Евростат- [SDG COUNTRY OVERVIEW \(europa.eu\)](#)

ЦУР България се класира на 44^{-то} място от общо 166 страни в глобален мащаб.⁵⁴⁴

Националният статистически институт поддържа актуална статистическа обобщена информация за горското стопанство в брошура България 2023, по данни предоставяни от ИАГ. В самостоятелен раздел „Горско стопанство“ е представена информация за горското стопанство с включени данни за горската площ, структурата на общата горска площ, относителен дял на залесената горска площ от общата площ на горите, залесяване и добита дървесина.⁵⁴⁵

Изпълняваните дейности от компетентните органи по стопанисване, защита и опазване на горските територии водят до изпълнение на заложените цели в Закона за горите. Към 31.12.2023 г. България изостава спрямо очаквания напредък по някои от показателите за изпълнението на цел 15 от Целите за устойчиво развитие на Организацията на обединените нации, което е предизвикателство целта да бъде постигната в пълна степен до 2030 г.

⁵⁴⁴ Доклад за устойчиво развитие 2023 г. - [The 2023 Sustainable Development Report is out | sdsn.bg](https://sdsn.bg)

⁵⁴⁵ България 2023 | Национален статистически институт (nsi.bg) и [Brochure_Bulgaria2023.pdf \(nsi.bg\)](https://nsi.bg/Brochure_Bulgaria2023.pdf) - стр. 44-45

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат от изпълнението на одита са направени следните заключения за ефективността на провежданата политика за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. по отношение на:

I. Създадена е подходяща правна и институционална рамка за изпълнение на провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите, но функциониращите механизми за провеждане на политиката не са достатъчно ефективни тъй като:

1. Дългосрочното планиране в горските територии не е своевременно осъществено, поради липсата на приети и актуализирани национални стратегически документи, и липсата на утвърдени областни планове за всички области на страната, които да поставят определени цели и конкретни действия за оперативното планиране поради:

- непредприемането на действия за изпълнение на изискванията на Закона за горите за приемане на национална стратегия и на стратегически план за развитие на горския сектор, поради което управлението на горските територии, се осъществява въз основа на национални стратегически документи, в които не са отразени промените на приоритетите и специфичните цели на Европейския съюз за горите, както е изискването в Закона за горите;

- непредприемането на действия за осъществяване на планирането на областно ниво повече от 10 години от приемане на съответните нормативни изисквания;

2. Изискванията на Закона за горите не са спазени по отношение на обособяването на горски териториални единици в районите на дейност на държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства, което възпрепятства спазването на изискванията на подзаконовата нормативна уредба и издаването на административни актове за планиране на областно и горскостопанско ниво, в т.ч. и на дейностите по опазване на горските територии от пожари.

3. Не е извършена национална инвентаризация на горските територии, въпреки заложеното през 2011 г. изискване на Закона за горите.

4. Нарушен е един от основните принципи на горското планиране, определен в чл. 8, т. 8 от Закона за горите за въвеждане на единна информационна система за горските територии и дейностите в тях.

5. Необходими са повече усилия за осигуряване на достатъчен финансов ресурс за осъществяване на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите, както и осигуряването на устойчиво планиране на бюджетните средства и по-добро усвояване на европейски средства.

6. От Изпълнителна агенция по горите не е изпълнена законово предвидената инвестиционна програма за горскостопански дейности на Министерството на земеделието и храните. От министерството на земеделието и храните не са предприети действия за утвърждаване на инвестиционната програма за горскостопански дейности.

7. При предоставянето на заемни средства от фонд „Инвестиции в горите“, тяхното разходване и отчитане не се създава разумна увереност за спазване на всички изисквания на Закона за горите.

8. Наблюдават се пропуски в създадената от Изпълнителна агенция по горите организация за осъществяване на ефективен контрол при управлението на горите, доколкото:

- не е създаден вътрешен ред за организация и изпълнение на предвидените функции по контрол на специализираните дирекции от администрацията на Агенцията в т.ч. за контролиране на дейността на регионалните дирекции по горите и специализираните териториални звена;

- не са въведени правила за извършване на комплексните проверки, в т.ч. тяхното планиране, извършване и отчитане;
- не е достатъчно ефективна реализацията на предвидената административнонаказателна отговорност, по отношение на наложени санкции за извършени нарушения, с което не се постига възпиращият ефект.

II. За постигането на целите и очакваното въздействие от провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите е необходимо да се положат допълнителни усилия, тъй като:

- отчетните данни за извършените дейности по залесяване не се представят с данни за планираните площи за залесяване, от което да е видно постигнатата степен изпълнение;
- отчетните данни за предвидените лесозащитни мероприятия са под 50 на сто от регистрираните здравословни проблеми в горските площи в електронната система на Изпълнителна агенция по горите за мероприятията, свързани със защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди;
- предвидените противопожарни мероприятия в някои горскостопански единици не са изпълнени в пълен обем ;
- България се отдалечава в напредъка си при изпълнението на цел 15 от Целите за устойчиво развитие на Организацията на обединените нации.

Провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите е насочена към многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми, както и постигане на баланс между екосистемните, социалните и икономическите функции на горите. За да се постигне ефективност на политиката е необходимо да се положат допълнителни усилия за решаването на пропуските по отношение на:

- *постигането на ефективност на процеса на горското планиране като инструмент за управление на горските територии, в т.ч. на горите и спазване на изискванията, принципите и сроковете за горското планиране на трите нива на планиране;*
- *спазването на законовите изисквания по отношение на обособяването на горски териториални единици за процеса по инвентаризация и предприемането на действия за създаване на необходимата организация;*
- *изпълнение на изискването за извършване на национална инвентаризация, заложено в Закона за горите през 2011 г.*
- *липсата на изградената и поддържана единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях;*
- *липсата на устойчивост при планирането на бюджетните средства от бюджетната програма за планиране опазване от посегателства, пожари и лесозащита;*
- *неусвояването на предвидените средства по европейските програми и неосъществяване на инвестиции и дейности в горските територии;*
- *пропуските на създадената организация за осъществяване на ефективен контрол при управлението на горите по отношение на въвеждането на вътрешни актове за контролната дейности и осигуряване на ефективност при планирането;*
- *недостатъчната ефективност в крайните резултати от осъществяваната административнонаказателна дейност за предотвратяване и установяване на нарушения на Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му;*
- *необходимостта от полагането на допълнителни усилия за постигане на изпълнението на планираните дейности и мероприятия за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите в пълен обем;*

С въведената горска сертификация при управлението на държавните горски територии са създадени предпоставки за устойчивото управление на много голяма част от горите, като отчетените резултати от дейностите и мероприятията показват напредък от провежданата политика в горския сектор.

ПРЕПОРЪКИ

I. Към министъра на земеделието и храните:

1. Да се предприемат действия за възстановяване на работата на Националния съвет по горите, като се осигури неговото ефективно функциониране.⁵⁴⁶
2. С цел създаване на предпоставки за ефективно управление на горските територии - държавна собственост в Северноцентралното ДП и Северозападното ДП да се създаде необходимата организация за регламентиране на условия и въвеждане на ред за управление и осъществяване на дейностите по залесяване и възобновяване на горите.⁵⁴⁷
3. След привеждане на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г. в съответствие с изискванията на добрите практики за стратегическо планиране, като се определят като се определят измерими цели, индикативна финансова рамка и ред за ежегодно отчитане на напредъка по изпълнението, да се предприемат съвременни действия за приемането ѝ от Министерския съвет.⁵⁴⁸
4. Да се анализират причините за неспазване изискванията на Закона за горите за обособяване на горски териториални единици, като в случай, че се установи, че причините са непреодолими, да се предприемат действия за промяна на нормативните разпоредби.⁵⁴⁹
5. Да се предприемат действия в най-кратък срок за внасяне на предложение в МС за вземане на решение за извършване на национална инвентаризация на горските територии и де се планират необходимите ресурси за нейното извършване.⁵⁵⁰
6. Да се предприемат действия за осигуряване на необходимите средства за осъществяването на достатъчно дейности във връзка с опазването от посегателства, пожари и лесозащите в горските територии при планирането на бюджетните средства по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“.⁵⁵¹
7. Да се създаде необходимата организация за разработване и приемане на предвидената в Закона за горите инвестиционна програма на Министерство на земеделието и храните за горскостопански дейности.⁵⁵²
8. С цел законосъобразното предоставяне и разходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“ да се създаде организация за осъществяването на ефективен контрол от отговорната дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ към Министерство на земеделието и храните върху законосъобразното ползване и отчитане на средствата от фонда.⁵⁵³
9. С цел осигуряване на коректна информация, както и ясно и точно представяне на резултатите от изпълнените дейности по залесяване, да се създаде необходимата организация за представяне на данни за планираните площи за залесяване в годишните доклади за състоянието и развитието на земеделието - Аграрните доклади на Министерство на земеделието и храните.⁵⁵⁴

II. Към изпълнителния директор на Изпълнителна дирекция по горите

1. Да се предприемат действия за осигуряване и поддържане на данни за карстовите образувания в горските територии и за защитените горски пояси.⁵⁵⁵

⁵⁴⁶ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подт. 1.1.

⁵⁴⁷ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подт. 1.5., 1.5.1.

⁵⁴⁸ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., 2.1.

⁵⁴⁹ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1., 1.3, 1.3.3.

⁵⁵⁰ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1.3., 1.3.5.

⁵⁵¹ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.1.

⁵⁵² Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.1.

⁵⁵³ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.3.

⁵⁵⁴ Част “Констатации и оценки”, раздел II, т. 1., 1.1.

⁵⁵⁵ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подт. 1.2.

2. Да се предприемат действия за приемане на правила за работа на Национална комисия по лесозащита и действия за въвеждане на организация за работата на Комисията.⁵⁵⁶

3. Да се създаде необходимата организация за разработване или актуализиране на стратегическият план за развитие на горския сектор, съобразен с проекта на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.⁵⁵⁷

4. Да се създаде необходимата организация и осигуряване на финансови средства за изработване на областни планове за развитие на горските територии за всички области в най-кратък срок.⁵⁵⁸

5. Да се създаде необходимата организация за изпълнение на проекта за създаване на информационна система, която да се базира на географска информационна система, напълно отговаряща на изискванията за съдържание и публичност на информацията, съгласно нормативните изисквания на Закона за горите и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, като своевременно се осигури и необходимото финансиране, независимо от източника.⁵⁵⁹

6. Да се предприемат действия за нормативно изменение и допълнение, с което да се осигури публичност на информацията с база данни за пожарите в горските територии, и с база данни за болести, вредители и други повреди.⁵⁶⁰

7. Да се предприемат необходимите действия за прогнозиране и определяне на необходимите средства за изпълнение на дейностите по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“, изпълнявани от ИАГ, с които да се осигури изпълнение на всички законово определени отговорности.⁵⁶¹

8. Да се извърши анализ и оценка на необходимите инвестиции, които да се предложат за включване в инвестиционната програма на МЗХ за горскостопански дейности.⁵⁶²

9. Да се въведе вътрешен ред и организация на работата по осъществяване на нормативно предвидените дейности по контрол, изпълнявани от Изпълнителна агенция по горите дейности по контрол, в т.ч. по отношение дейността на специализираните дирекции от администрацията, регионалните дирекции по горите и специализираните структури, както и за управлението на процеса по планиране на областно и горскостопанско ниво.⁵⁶³

10. С цел създаване на необходимите условия за осъществяване на дейностите по Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии да се определят изисквания и отговорности за изпълнение на основните етапи на комплексните проверки, в т.ч. планиране, изпълнение, отчитане и документиране.⁵⁶⁴

11. С цел осигуряване на ефективен контрол да се предприемат действия при планиране на контролна дейност да се определят количествени измерители, съобразени с ресурсите за изпълнение на дейността и обхвата на контрола, който следва да се осъществи, и основани на извършен анализ.⁵⁶⁵

12. С цел повишаване ефективността на контролната дейност да се предприемат мерки за установяване на пропуските в административнонаказателната дейност и да се анализират причините, които водят до ниският дял на издадените и влезли в сила

⁵⁵⁶ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подт. 1.4., 1.4.2

⁵⁵⁷ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., 2.1.

⁵⁵⁸ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 2., 2.2.

⁵⁵⁹ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 5., 5.1.

⁵⁶⁰ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 5., 5.2.

⁵⁶¹ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.1.

⁵⁶² Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.1.

⁵⁶³ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 7., 7.1., 7.1.2.

⁵⁶⁴ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 7., 7.1., 7.1.4.

⁵⁶⁵ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 7., 7.2., 7.2.1.

наказателни постановления спрямо съставените актове за установяване на административни нарушения, като се предприемат действия за тяхното отстраняване.⁵⁶⁶

13. С цел осигуряване на коректна информация, както и ясно и точно представяне на резултатите от изпълнените дейности по залесяване, да се създаде необходимата организация за представяне на данни за планираните площи за залесяване в годишните отчети на Изпълнителна агенция по горите.⁵⁶⁷

В подкрепа на констатациите са събрани 21 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата, на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, министърът на земеделието и храните и изпълнителния директор на ИАГ да предприемат мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата в срок до 30.06.2026 г.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 106 на Сметната палата от 29.04.2025 г. (Протокол № 16).

⁵⁶⁶ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 7., 7.2., 7.2.2.

⁵⁶⁷ Част “Констатации и оценки”, раздел II, т. 1., 1.1.

Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка за одит „Опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите” за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

I-во ниво: Основен въпрос	Ефективна ли е провежданата политика за осигуряване на опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите?	
II-ро ниво: Специфични въпроси	III-то ниво: Подвъпроси	КРИТЕРИИ индикатори/показатели
1. Създадени ли са и функционират ли механизми за провеждане на политиката за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите?	1.1. Създадена ли е подходяща нормативна и институционална рамка на провежданата политика?	Критерий: Създадена адекватна правна и институционална рамка за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите Индикатори/Показатели: - регламентирани нормативни изисквания⁵⁶⁸ и ясно определени отговорности⁵⁶⁹ за опазване, стопанисване, възстановяване и устойчиво управление на горите⁵⁷⁰; - стопанисване на горските територии по отговорен начин, балансиращ екологичните, икономическите и социалните ползи (сертификация на горските територии)⁵⁷¹
	1.2. Процеса на дългосрочно и оперативно планиране организиран и осъществен ли е своевременно?	Критерий: Своевременно организирано и извършено планиране на трите нива на горско планиране, при спазване на изискванията, принципите и сроковете за горското планиране⁵⁷² Индикатори/Показатели: - разработени и приети национална стратегия и стратегически план за развитие на горския сектор⁵⁷³; - проведена национална инвентаризация на горските територии;⁵⁷⁴

⁵⁶⁸ Закон за горите, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и издадени наредби съгласно ЗГ

⁵⁶⁹ Глава втора „Управление на горските територии“; Глава девета „Структура на Изпълнителната агенция по горите“; Глава десета „Държавни предприятия“ от ЗГ, Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.; Устройствени правилници и функционални характеристики на: МЗХ и подчинените й структури държавни предприятия; ИАГ и подчинените и структури-РДГ, Лесозащитни станции и семекоонтролни станции

⁵⁷⁰ Раздел II „Инвентаризация на горските територии и горско планиране“ от Глава втора „Управление на горските територии“ към ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

⁵⁷¹ чл. 20 и чл. 21 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

⁵⁷² чл. 9 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁵⁷³ чл. 10, ал. 2 и 5; чл. 11 от ЗГ, Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.; [Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България 2013 - 2020 г. и мониторинг 2013-2016 г. | Министерство на земеделието \(government.bg\) и Портал за обществени консултации \(strategy.bg\); bul194156.pdf \(fao.org\) и \(Microsoft Word - \321\317\320\303\321 2014-2023 2013-07-30m-1.doc\) \(iag.bg\);](#)

⁵⁷⁴ чл. 17, Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

		- възложени и извършени горски инвентаризации⁵⁷⁵; - изработени и утвърдени областни планове за развитие на горските територии⁵⁷⁶; - наличие на изработени и утвърдени горскостопански планове за горските територии, държавна собственост⁵⁷⁷; - разработени планове за ловностопански дейности и дейности по опазване на горските територии от пожари⁵⁷⁸ Критерий: Предприети действия за актуализиране на националната политика с новата визия на ЕС за горите:⁵⁷⁹ - хармонизиране на стратегическите документи спрямо Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.⁵⁸⁰
	1.3. Информационно осигурен ли е процеса по управление на горите?	Критерий: Информационна осигуреност, отчетност, проследимост и прозрачност на резултатите от управлението в горския сектор Индикатори/Показатели: - въведена и поддържана единна информационна система за горските територии и за дейностите в тях и изпълнени изисквания за съдържанието ѝ⁵⁸¹; - създадена и поддържана информационна система с база данни за пожарите в горските територии, и изпълнени изисквания за съдържанието ѝ⁵⁸²; - създадена и поддържана информационна система с база данни за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди, и изпълнени изисквания за съдържанието ѝ⁵⁸³; - спазване на изискванията за поддържане на публични електронни регистри и публикуване на информация и данни отнасящи до опазването, стопанисването и управлението на горите⁵⁸⁴; - осигурена проследимост и прозрачност на резултатите от управлението в горския сектор.⁵⁸⁵

⁵⁷⁵ чл. 16, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁵⁷⁶ чл. 12 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

⁵⁷⁷ чл.13 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

⁵⁷⁸ чл.7, ал.2; чл., 10 и чл.16 от ЗГ, Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и чл. 3 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари, обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.

⁵⁷⁹ [Нова стратегия за опазване и възстановяване на горите в ЕС \(europa.eu\)](#); [ЗАКОН за горите \(apis.bg\)](#); подзаконовни нормативни актове; стратегически документи и др.

⁵⁸⁰ чл. 10, чл. 11, чл. 12 от ЗГ посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁵⁸¹ чл. 8, т. 8, чл. 19 и чл. 213а от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и чл. 146 от Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁵⁸² чл. 10 от Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари, обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г.,

⁵⁸³ чл. 9 от Наредба № 9 от 05.12.20219 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди

⁵⁸⁴ чл. 16, ал. 3, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

⁵⁸⁵ Чл. 19, ал. 5 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г. и чл. 146, ал. 3 от Наредба № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.

	1.4. Осигурен ли е финансов ресурс за осъществяване на политиката за управление на горите?	Критерий: Осигуряване на финансиране и на необходимите финансови средства за осъществяване на политиката по управление Индикатори/Показатели: - планирани и отчетени средства по бюджета на МЗХ и ИАГ за осъществяване на политиката за управление на горите⁵⁸⁶; - усвоени предвидени европейски средства в горския сектор⁵⁸⁷; - изразходвани средства по предназначение от фонд „Инвестиции в горите“⁵⁸⁸; Критерий: Наличие на механизъм за наблюдение на събираните и разходвани средства за дейности в горските територии: Индикатори/Показатели: - ред за наблюдение и отчитане на събираните и разходвани средства за дейности в горските територии:
	1.5. Ефективни ли са контролните дейности осъществени от компетентните органи в горските територии?	Критерий: Създадена организация за осъществяване на ефективен контрол при управлението на горите⁵⁸⁹ Индикатори/Показатели: - наличие на контролен механизъм - одобрени изчерпателни правила и/или ред/процедура; определени отговорности и лица за осъществяване на контролни дейности и наблюдение на изпълнението на нормативно определените правомощия при упражняване на контрол; - сключени споразумения за сътрудничество и взаимодействие между компетентните органи осъществяващи контрол в горските територии; Критерий: Осъществен ефективен контрол от компетентните органи по отношение на дейностите в горските територии, в т.ч. защита и опазване на горите⁵⁹⁰ Индикатори/Показатели: - осъществяване на адекватен контрол на всички дейности прилагани по ЗГ в горските територии, в т.ч. защита и опазване на горите и контрол по изпълнението на предвидените противопожарни мерки и мероприятия; - планирани/извънредни проверки от компетентните органи; - извършени и проверки в горските територии;

⁵⁸⁶ Утвърден бюджет на МЗХ и ИАГ, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. по бюджетна политика, „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ <https://www.mzh.government.bg/bg/ministerstvo/byudzhnet/>

⁵⁸⁷ Мярка 8 „Инвестиции в развитие на горските райони и подобряване жизнеспособността на горите“ от Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г.

⁵⁸⁸ Чл. 179, ал. 2 от ЗГ, обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., посл. доп., бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 1.01.2024 г.

⁵⁸⁹ Глава 13, раздел II „Контрол“ от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.; Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии (apis.bg), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.; Устройствени правилници, Вътрешни правила, споразумения и др.

⁵⁹⁰ Чл.156, ал.1, т. 3, т. 5, т. 11 и 14; Чл. 131, ал. 2 и Чл. 141, ал. 1от ЗГ посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии (apis.bg), обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

		- осъществени съвместни проверки от компетентните органи; - наложените глоби, санкции, съставени актове и издадени наказателни постановления.
2. Постигат ли се целите и очакваното въздействие от провежданата политика за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите?	2.1. Изпълняват ли се мерки и дейности за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите?	Критерий: Изпълнени и отчетени дейности, мерки и мероприятия за гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми⁵⁹¹ Индикатори/Показатели: - изпълнени и отчетени дейности по стопанисване на горите⁵⁹²; - изпълнени и отчетени дейности по защита на горите⁵⁹³; - изпълнени и отчетени дейности по опазване на горите⁵⁹⁴.
	2.2. Провежданата политика допринася ли за устойчиво управление на горите?	Критерий: Изпълнение на целите заложи в ЗГ и ЦУР на ООН, както и постигнат напредък от провежданата политика в горския сектор⁵⁹⁵ Индикатори/Показатели - степен на постигане на цел 15 „Живот на земята“ от целите за устойчиво управление⁵⁹⁶ - относителен дял на горските територии – защитни, специални и стопански;⁵⁹⁷ - статистически данни от добита дървесина – общо: в стоящо състояние, в лежащо състояние, строителна дървесина, дърва и вършина (за иглолистни и широколистни)⁵⁹⁸; - износ и внос на необработен дървен материал и на диворастващи гъби – общо от европейската общност и други страни;⁵⁹⁹ - издадени актове за забрана до горска територия по реда на ЗГ⁶⁰⁰; - продадени/закупени горски територии (в ха)⁶⁰¹; - постигнато въздействие и ефект за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите.

⁵⁹¹ чл. 1, ал. 1 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁵⁹² Глава IV „Стопанисване на горските територии“ и раздел II „Залесяване и защита на горските територии срещу ерозия и порои“ - чл. 90 от 3, и раздел III „Провеждане на сечи“ - чл. 101 и чл. 104 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и Наредба № 4 от 19.02.2013 г. за защита на горските територии срещу ерозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения

⁵⁹³ чл. 128 и Глава шеста „Защита на горските територии“ от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и Наредба № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди, обн., ДВ, бр. 98/13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.; Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари, обн., ДВ, бр. 38/18.05.2012 г.

⁵⁹⁴ чл. 187 и Глава тринадесета „Опазване на горските територии“ Чл. 128 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г. и Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии, обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл.изм. бр. 89 от 12.11.2019 г.

⁵⁹⁵ чл. 1 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁵⁹⁶ [Prilojenie3 - Celi UN \(2\).pdf](#)

⁵⁹⁷ чл. 5 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁵⁹⁸ [България 2023 | Национален статистически институт \(nsi.bg\)](#) и [Brochure_Bulgaria2023.pdf \(nsi.bg\)](#)

⁵⁹⁹ чл. 126 и 127 от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁶⁰⁰ Глава седма „Достъп до горите“ от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

⁶⁰¹ Глава трета „Собственост“, раздел II „Разпореждане със собствеността“ от ЗГ, посл. изм. ДВ бр.106 от 22.12.2023 г. в сила от 01.01.2024 г.

Приложение № 2. Издадени и приети наредби отнасящи се до опазването, възстановяването и устойчивото управление на горите.

1.	НАРЕДБА за оценка на поземлени имоти в горски територии (apis.bg) , Приета с ПМС № 236 от 3.08.2011 г., обн., ДВ, бр. 63 от 16.08.2011 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г.
2.	НАРЕДБА № 8 от 5.08.2011 г. за сечите в горите (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 64 от 19.08.2011 г., Посл. изм. и доп., ДВ, бр. 91 от 31.10.2023 г.
3.	НАРЕДБА за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти (apis.bg) , Приета с ПМС № 316 от 24.11.2011 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 9 от 30.01.2024 г., в сила от 1.02.2024 г.
4.	НАРЕДБА № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи, обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 89 от 12.11.2019 г.
5.	НАРЕДБА № 2 от 30.01.2012 г. за условията, начините и реда за прилагане на продукти за растителна защита в горските територии (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 10 от 3.02.2012 г.
6.	НАРЕДБА № 4 от 15.02.2012 г. за условията и реда за регистрация на горски разсадници, както и за производство на фиданки в горските разсадници - държавна собственост (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 17/28.02.2012 г., изм. и доп., бр. 35 от 30.04.2019 г.
7.	НАРЕДБА № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (apis.bg) , Издадена от министъра на вътрешните работи и министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 18.05.2012 г.
8.	НАРЕДБА № 21 от 12.11.2012 г. за условията и реда за определяне, одобряване, регистрация и отмяна на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия и внос (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 93 от 27.11.2012 г., посл. изм. и доп., ДВ бр. 90 от 27.10.2023 г., в сила от 27.10.2023 г.
9.	НАРЕДБА № 2 от 7.02.2013 г. за условията и реда за залесяване на горски територии и земеделски земи, използвани за създаване на специални, защитни и стопански гори и на гори в защитени територии, инвентаризация на създадените култури, тяхното отчитане и ре (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 16 от 19.02.2013 г.
10.	НАРЕДБА № 4 от 19.02.2013 г. за защита на горските територии срещу ерозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 21 от 1.03.2013 г.
11.	НАРЕДБА № 5 от 31.07.2014 г. за строителството в горските територии без промяна на предназначението им (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на регионалното развитие, обн., ДВ, бр. 68/15.08.2014 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. бр. 19 от 2.03.2018 г.
12.	НАРЕДБА № 18 от 7.10.2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 82 от 23.10.2015 г.
13.	НАРЕДБА № 20 от 18.11.2016 г. за съдържанието, условията и реда за създаването и поддържането на горскостопанските карти (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн., ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г.
14.	НАРЕДБА № 9 от 5.12.2019 г. за защита на горските територии от болести, вредители и други повреди (apis.bg) , Издадена от министъра на земеделието, храните и горите, обн., ДВ, бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 14.06.2020 г.

Източник: АПИС

Приложение № 3 Заложени цели в Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. и в проекта на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.

Заложени цели в Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. ⁶⁰²	Заложени цели в проекта на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г. ⁶⁰³
Подпомагане на социално-икономическите функции на горите за благоденствие на селските райони и стимулиране на основана на горите биоикономиката в границите на устойчивостта: Насърчаване на устойчива горска биоикономика за дълготрайни продукти от дървесина; Гарантиране на устойчиво използване на основаните на дървесина ресурси за биоенергия; Насърчаване на основана на горите биоикономика без използване на дървесина, включително екотуризма; Развиване на умения и предоставяне на възможности на хората за устойчива, основана на горите биоикономика.	Стратегическа цел 2: Укрепване на ролята на горите за осигуряване на икономически растеж на страната чрез прилагането на принципите на биоикономиката; <u>Приоритети:</u> -Подобряване на инвентаризацията и планирането в горски територии и на горите в земеделски територии, в това число провеждане на национална инвентаризация на горските територии; -Подкрепа за собствениците и стопаните на горски територии чрез въвеждане на устойчиви методи за управление на държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите, въз основа на функционален анализ за изясняване на характера на осъществяваната от тях дейности предимно търговски, предимно публични и като хибридни функции и политики; развитие на горско-пътната мрежа чрез разработване и изпълнение на Национален план за развитие на горската инфраструктура 2030, който да съдържа оценка на състоянието на сегашната горска пътна мрежа; -Подкрепа за бизнеса в горите - повишаване на ефективността и капацитета на горските предприемачи, в т.ч. чрез подкрепа за осигуряване на техника и технологии за извършване на механизирани дърводобиви в горски територии, където това е допустимо, подпомагане въвеждането на принципите на кръговата икономика, реализиране на пилотни проекти за нетрадиционни горски продукти, промотиране на дълготрайни продукти от дървесина, повишаване ползването на устойчива дървесина за производство на енергия, насърчаване ползването на сертифицирани продукти от горските територии, промотиране на биоикономиката от недървесни продукти, в т.ч. екотуризма, ловния туризъм; -Залесяване и създаване на култури от бързорастящи горскодървесни видове с цел производство на дървесина и биомаса; -Насърчаване на сдружаването на собственици на гори и създаване на ефективни и взаимно изгодни публично-частни партньорства в горския сектор с цел неутрализиране на непропорционалните ползи от взаимното партньорство, което дебалансира дейностите и резултатите от извършените мероприятия в горския сектор; -Развитие на научно-изследователските дейности и обвързването им с нуждите на горския бизнес, отчитайки предвижданията на Стратегията на Европейския съюз за горите 2030 г. -Активно участие в подготовката и изпълнението на политиките на Европейския съюз, свързани с горския сектор и в международните процеси за устойчиво управление на горите.

⁶⁰² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0572>

⁶⁰³ Портал за обществени консултации (strategy.bg) - Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г.

Защита, възстановяване и увеличаване на горите на ЕС за борба с изменението на климата, обръщане на загубата на биологично разнообразие и осигуряване на устойчиви и многофункционални горски екосистеми: Защита на последните останали първични и стари гори на ЕС; Осигуряване на възстановяването на горите и засиленото устойчиво управление на горите за адаптиране спрямо изменението на климата и устойчивост на горите; Повторно залесяване и ново залесяване на биоразнообразни гори; Финансови стимули за собственици и управители на гори за подобряване на количеството и качеството на горите в ЕС.	Стратегическа цел 1: Провеждане на целенасочена политика за утвърждаване на устойчивото стопанисване на горите като основен начин за гарантиране на екологичната функция на горските хабитати, запазването и увеличаването на биологичното разнообразие и принос към смекчаване на климатичните промени; <u>Приоритети:</u> -Увеличаване на площта на горите и техния запас; -Подобряване на стопанисването на горите; -Повишаване на ефективността от контролните, възстановителните и информационните дейности, свързани с превенция и борбата с горските пожари в горските територии; -Повишаване на ефективността на превенцията и на резултатите от борбата срещу абиотични и биотични повреди по горските територии; -Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в българските гори; -Поддържане и увеличаване на площта на сертифицираните горски територии; -Поддържане и развитие на системата за запазване и възстановяване на генетичните горски ресурси; -Въвеждане на компенсаторни инструменти и механизми, в т.ч. по Стратегическия план за развитие на селските райони за периода 2023 - 2027 г., с цел предоставяне на възможности на собствениците и стопани на горски територии да обявяват свои гори (въз основа на съответните критерии) за гори във фаза на старост с цел достигане минимум на 10 % от горските типове природни местообитания в Натура 2000; -Въвеждане на възмездното ползване на екосистемни услуги, предоставяни от горските територии.
Стратегически мониторинг, докладване и събиране на данни във връзка с горите (информационни системи; параметри и показатели за мониторинг) Стабилна програма за научни изследвания и иновации за подобряване на нашите познания относно горите (увеличаване на познанията за въздействието на изменението на климата; прилагането на цифрови иновации в горското стопанство; насърчаване обменът на знания, сътрудничеството, образованието, обучението); Приобщаваща и съгласувана рамка на ЕС за управление на горите (осигуряване на засилена координация на различните политики и да се улесни мултидисциплинарният обмен с участието на широк кръг експерти и заинтересовани страни); Засилване на изпълнението и прилагането на съществуващите достижения на правото на ЕС (включва действия нанасящи щети).	Стратегическа цел 3: Гарантиране на териториалното социално-икономическо развитие и участието на всички основни заинтересовани страни в процесите по осъществяване на горските политики; Приоритети: -Осигуряване на информация, публичност и прозрачност и прилагане на принципа на партньорство при устойчивото управление на горския сектор - стартиране на форума „Горски диалог“ като основен начин за участие на представителите на основните заинтересовани страни и лица в процесите на осъществяване на горската политика, интензифициране на общественения дебат за оптимизиране на моделите на управление на горите, реализиране на агресивна/ активна, интензивна позитивна PR политика за промотиране устойчивото стопанисване на горите; -Повишаване на ефективността по отношение борбата с незаконните действия в горите, в т.ч. нулева толерантност към корупцията, подобряване на системите за санкции и контрол на незаконните дейности; -Доизграждане на единната национална географска информационна система за горите, в т.ч. осигуряване на различни нива на достъп на заинтересованите страни и обществото като цяло с цел подобряване на обществения контрол върху дейностите в горите; -Подобряване на качеството на професионалната квалификация на работещите в горския сектор - утвърждаване на концепция за обучение за повишаване на квалификацията и преквалификация на служителите в горския сектор; -Инвестиции в следващите поколения - повишаване на осведомеността на подрастващото поколение по въпросите за горите, биоразнообразието и климата - разработване и изпълнение на Национална програма за горска педагогика (по Националния план за възстановяване и устойчивост).

Заключение: Изготвеният проект на Националната стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г. отразява основните насоки на Стратегията на ЕС. В проекта не са определени измерими показатели (индикатори) за наблюдение

на постигането на целите, който да включват текущи и целеви стойности, за да се проследи напредъка в тяхното изпълнение впоследствие.

Приложение № 4 Утвърдени и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия-държавна собственост

№	Утвърдени и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия-държавна собственост					
	Държавно горско предприятие с териториалните подразделения	Обща площ на ДГС в ха/	Горскостопански план за управление (ГСП) (Да/Не; Заповед за утвърждаване)	част от обща територия на ДП (колона 1) има ГСП	План за ловностопански дейности (Да/Не; Заповед за утвърждаване)	План за дейностите по опазване от пожари (Да/Не; Заповед за утвърждаване)
1.	ЮЗДП⁶⁰⁴ ЮГОЗАПАДНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП БЛАГОЕВГРАД					
	По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 38 ТП					
1.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВА⁶⁰⁵					
1.1.1.	ДЛС Осогово	19 759	Заповед № ЗАП-155 от 19.22.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-155 от 19.22.2020 г.	Заповед № ЗАП-155 от 19.22.2020 г.
1.2.2.	ДЛС Кричим	199,8	Заповед № 335 от 24.04.2017 г.	НП	Заповед № 335 от 24.04.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.1.3.	ДЛС Искър	3 996	Заповед № 749 от 26.10.2015 г.	НП	Заповед № 749 от 26.10.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.1.4.	ДЛС Дикчан - ново	18 339	Заповед № ЗАП-17 от 09.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-17 от 09.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-17 от 09.01.2019 г.
1.1.5.	ДЛС Витошко-Студена	9 898	Заповед № ЗАП-996 от 13.12.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-996 от 13.12.2019 г.	Заповед № ЗАП-996 от 13.12.2019 г.
1.1.6.	ДЛС Арамлиец	10 551	Заповед № ЗАП-433 от 23.04.2024 г.	НП	Заповед № ЗАП-433 от 23.04.2024 г.	Заповед № ЗАП-433 от 23.04.2024 г.
1.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА⁶⁰⁶					
1.2.1.	ДГС Якоруда	16 077	Заповед № 594 от 14.08.2015 г.	НП	Заповед № 594 от 14.08.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.2.2.	ДГС Тетевен	16 433	Заповед № ЗАП-707 от 31.07.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-707 от 31.07.2023 г.	Заповед № ЗАП-707 от 31.07.2023 г.
1.2.3.	ДГС София	29 610	Заповед № ЗАП-1024 от 19.12.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-1024 от 19.12.2019 г.	Заповед № ЗАП-1024 от 19.12.2019 г.
1.2.4.	ДГС Симитли	30 716	Заповед № ЗАП-113 от 07.02.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-113 от 07.02.2020 г.	Заповед № ЗАП-113 от 07.02.2020 г.

⁶⁰⁴ Югозападно държавно предприятие :: ЮЗДП :: Профил на предприятието :: За Нас (uzdp.bg)

⁶⁰⁵ Югозападно държавно предприятие :: ЮЗДП :: Профил на предприятието :: Териториални подразделения (uzdp.bg)

*§3 Наредба № 18 от 23.10.2015 г., възложените до влизане в сила на наредбата се изработват, приемат и утвърждават по реда на Наредба № 6 от 2004 г. за устройство на горите и земите от горския фонд и ловностопанските райони в Република България (обн., ДВ, бр. 27 от 2004 г.; изм., бр. 80 от 2005 г.)

⁶⁰⁶ Югозападно държавно предприятие :: ЮЗДП :: Профил на предприятието :: Териториални подразделения (uzdp.bg)

1.2.5.	ДГС Самоков	31 144	Заповед № 434/18.06.2015 г. Заповед № 1151 от 21.12.2018 г. (Част ГСУ Боровец)	НП	Заповед № 434/18.06.2015 г. Заповед № 1151 от 21.12.2018 г. (Част ГСУ Боровец)	Противопожарния план е част от ГСП* Заповед № 1151 от 21.12.2018 г. (Част ГСУ Боровец)
1.2.6.	ДГС Разлог	12 589	Заповед № 281 от 29.04.2014 г. Изготвени са проекти, в процес на съгласуване	НП	Заповед № 281 от 29.04.2014 г.	Заповед № 281 от 29.04.2014 г.
1.2.7.	ДГС Пирдоп	23 023	Заповед № ЗАП-84 от 01.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-84 от 01.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-84 от 01.02.2021 г.
1.2.8.	ДГС Невестино	19 831	Заповед № 340 от 19.05.2014 г. Изготвени са проекти, в процес на съгласуване	НП	Заповед № 340 от 19.05.2014 г.	Заповед № 340 от 19.05.2014 г.
1.2.9.	ДГС Кюстендил	24 093	Заповед № ЗАП-124 от 12.02.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-124 от 12.02.2020 г.	Заповед № ЗАП-124 от 12.02.2020 г.
1.2.10.	ДГС Костенец ⁶⁰⁷	не се отваря Закрито по Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024	Заповед № ЗАП-22 от 11.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-22 от 11.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-22 от 11.01.2019 г.
1.2.11.	ДГС Ихтиман	20 060	Заповед № ЗАП-77 от 09.02.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-77 от 09.02.2022 г.	Заповед № ЗАП-77 от 09.02.2022 г.
1.2.12.	ДГС Етрополе	18 570	Заповед № 745/21.06.2016 г.	НП	Заповед № 745 от 21.06.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.2.13.	ДГС Елешница	14 444	Заповед № ЗАП-598 от 21.06.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-598 от 21.06.2023 г.	Заповед № ЗАП-598 от 21.06.2023 г.
1.2.14.	ДГС Добринице	10 476	Заповед № ЗАП-177 от 11.03.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-177 от 11.03.2022 г.	Заповед № ЗАП-177 от 11.03.2022 г.
1.2.15.	ДГС Гоце Делчев	30 354	Заповед № 257/31.03.2017 г.	НП	Заповед № 257 от 31.03.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.2.16.	ДГС Благоевград	22 626	Заповед № ЗАП-384 от 17.05.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-384 от 17.05.2022 г.	Заповед № ЗАП-384 от 17.05.2022 г.
1.2.17.	ДГС Белица	5 444	Заповед № 430/18.06.2015 г.	НП	Заповед № 430 от 18.06.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП*

⁶⁰⁷ Югозападно държавно предприятие :: ЮЗДП :: Профил на предприятието :: Териториални подразделения (uzdp.bg)

1.2.18.	ДГС Трън	13 972	Заповед № ЗАП-475 от 18.05.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-475 от 18.05.2023 г.	Заповед № ЗАП-475 от 18.05.2023 г.
1.2.19.	ДГС Струмяни	19 360	Заповед № ЗАП-98 от 08.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-98 от 08.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-98 от 08.02.2021 г.
1.2.20.	ДГС Сливница	17 230	Заповед № ЗАП-744 от 16.09.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-744 от 16.09.2020 г.	Заповед № ЗАП-744 от 16.09.2020 г.
1.2.21.	ДГС Сандански	21 112	Заповед № ЗАП-135 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-135 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-135 от 15.02.2019 г.
1.2.22.	ДГС Рилски манастир	13 354	Заповед № ЗАП-778 от 12.09.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-778 от 12.09.2022 г.	Заповед № ЗАП-778 от 12.09.2022 г.
1.2.23.	ДГС Радомир	16 260	Заповед № ЗАП-59 от 23.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-59 от 23.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-59 от 23.01.2019 г.
1.2.24.	ДГС Петрич	27 622	Заповед № ЗАП-516 от 07.07.2020 г. Заповед № ЗАП-169 от 26.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-516 от 07.07.2020 г. Заповед № ЗАП-169 от 26.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-516 от 07.07.2020 г. Заповед № ЗАП-169 от 26.02.2021 г.
1.2.25.	ДГС Места	10 964	Заповед № 295 от 30.03.2018 г.	НП	Заповед № 295 от 30.03.2018 г.	Заповед № 295 от 30.03.2018 г.
1.2.26.	ДГС Кресна	19 643	Заповед № ЗАП-37 от 17.01.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-37 от 17.01.2020 г.	Заповед № ЗАП-37 от 17.01.2020 г.
1.2.27.	ДГС Катунци	28 005	Заповед № ЗАП-97 от 08.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-97 от 08.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-97 от 08.02.2021 г.
1.2.28.	ДГС Земен	12 804	Заповед № ЗАП-256 от 25.03.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-256 от 25.03.2021 г.	Заповед № ЗАП-256 от 25.03.2021 г.
1.2.29.	ДГС Елин Пелин	18 148	Заповед № 547 от 06.06.2013 г. (изтекъл) Изготвен проект, в процес на съгласуване	НП	Заповед № 547 от 06.06.2013 г. (изтекъл) Изготвен проект, в процес на съгласуване	Заповед № 547 от 06.06.2013 г. (изтекъл) Изготвен проект, в процес на съгласуване
1.2.30.	ДГС Дупница	17 503	Заповед № 156 от 20.02.2018 г.	НП	Заповед № 156 от 20.02.2018 г.	Заповед № 156 от 20.02.2018 г.
1.2.31.	ДГС Гърмен	27 748	Заповед № ЗАП-321 от 15.04.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-321 от 15.04.2021 г.	Заповед № ЗАП-321 от 15.04.2021 г.
1.2.32.	ДГС Брезник	9 251	Заповед № 896 от 29.07.2016 г.	НП	Заповед № 896 от 29.07.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП*
1.2.33.	ДГС Белово	20 622	Заповед № 509 от 31.03.2016 г.	НП	Заповед № 509 от 31.03.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП*

2.	ЮИДП ⁶⁰⁸ ЮГОИЗТОЧНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП СЛИВЕН					
По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 32 ТП						
2.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВ					
2.1.1.	ДЛС Граматиково ⁶⁰⁹	21 071	Заповед № ЗАП-140 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-140 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-140 от 15.02.2019 г.
2.1.2.	ДЛС Мазалат ⁶¹⁰	29 884,4	Заповед № ЗАП-952 от 16.10.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-952 от 16.10.2023 г.	Заповед № ЗАП-952 от 16.10.2023 г.
2.1.3.	ДЛС Несебър ⁶¹¹	37 160,3	Заповед № ЗАП-261 от 200.03.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-261 от 200.03.2020 г.	Заповед № ЗАП-261 от 200.03.2020 г.
2.1.4.	ДЛС Ропотамо ⁶¹²	16 610	Заповед № ЗАП-772 от 30.08.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-772 от 30.08.2023 г.	Заповед № ЗАП-772 от 30.08.2023 г.
2.1.5.	ДЛС Тополовград ⁶¹³	20 143,5	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, не е утвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, не е утвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден
2.1.6.	ДЛС Тунджа ⁶¹⁴ - ново	22 472	Заповед № ЗАП-00940 от 27.10.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-00940 от 27.10.2022 г.	Заповед № ЗАП-00940 от 27.10.2022 г.
2.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА					
2.2.1.	ДГС Айтос ⁶¹⁵	45 336,2	Заповед № ЗАП-127 от 18.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-127 от 18.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-127 от 18.02.2021 г.
2.2.2.	ДГС Бургас ⁶¹⁶	19 291	Заповед № 535 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден	НП	Заповед № 535 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.3.	ДГС Гурково ⁶¹⁷	23 262,30	Заповед № ЗАП-318 от 15.04.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-318 от 15.04.2021 г.	Заповед № ЗАП-318 от 15.04.2021 г.
2.2.4.	ДГС Елхово ⁶¹⁸	35 977	Заповед № 933 от 25.10.2022 г.	НП	Заповед № 933 от 25.10.2022 г.	Заповед № 933 от 25.10.2022 г.

⁶⁰⁸ Структура | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶⁰⁹ ДЛС Граматиково | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁰ ДЛС Мазалат | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹¹ ДЛС Несебър | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹² ДЛС Ропотамо | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹³ ДЛС Тополовград | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁴ ДЛС Тунджа | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁵ ДГС Айтос | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁶ ДГС Бургас | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁷ ДГС Гурково | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶¹⁸ ДГС Елхово | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

2.2.5.	ДГС Звездец ⁶¹⁹	20 952	Заповед № ЗАП-202 от 11.03.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-202 от 11.03.2019 г.	Заповед № ЗАП-202 от 11.03.2019 г.
2.2.6.	ДГС Ивайловград ⁶²⁰	51 650,8	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден
2.2.7.	ДГС Казанлък ⁶²¹	24 720	Заповед № ЗАП-942 от 12.10.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-942 от 12.10.2023 г.	Заповед № ЗАП-942 от 12.10.2023 г.
2.2.8.	ДГС Карнобат ⁶²² + бивше ДГС Сингуларе	Няма информация	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден за ДГС Сунгурларе - Заповед № 433 от 18.06.2015 г.	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден за ДГС Сунгурларе - Заповед № 433 от 18.06.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.9.	ДГС Кипилово ⁶²³	Няма информация	към ДГС Котел - Заповед № 534 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден	НП	към ДГС Котел - Заповед № 534 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден	към ДГС Котел - Заповед № 534 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден
2.2.10.	ДГС Кости ⁶²⁴	Няма информация	Заповед № ЗАП-385 от 23.05.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-385 от 23.05.2019 г.	Заповед № ЗАП-385 от 23.05.2019 г.
2.2.11.	ДГС Котел ⁶²⁵	41 820,3	Заповед № 534 от 28.07.2015 г. нов, но не е утвърден	НП	Заповед № 534 от 28.07.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.12.	ДГС Маджарово ⁶²⁶	16 905,3	Заповед № 764 от 29.08.2017 г.	НП	Заповед № 764 от 29.08.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.13.	ДГС Малко Търново ⁶²⁷	14 714,4	Заповед № ЗАП-281 от 09.04.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-281 от 09.04.2019 г.	Заповед № ЗАП-281 от 09.04.2019 г.
2.2.14.	ДГС Мъглиж ⁶²⁸	25 839,4	Заповед № ЗАП-128 от 18.02.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-128 от 18.02.2021 г.	Заповед № ЗАП-128 от 18.02.2021 г.
2.2.15.	ДГС Ново Паничарево ⁶²⁹	22 338	Заповед № 101 от 06.02.2018 г.	НП	Заповед № 101 от 06.02.2018 г.	Заповед № 101 от 06.02.2018 г.

⁶¹⁹ ДГС Звездец | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁰ ДГС Ивайловград | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²¹ ДГС Казанлък | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²² ДГС Карнобат | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²³ ДГС Кипилово | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁴ ДГС Кости | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁵ ДГС Котел | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁶ ДГС Маджарово | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁷ ДГС Малко Търново | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁸ ДГС Мъглиж | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶²⁹ ДГС Н. Паничарево | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

2.2.16.	ДГС Нова Загора ⁶³⁰	11 744,2	Заповед № ЗАП-152 от 18.02.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-152 от 18.02.2020 г.	Заповед № ЗАП-152 от 18.02.2020 г.
2.2.17.	ДГС Свиленград ⁶³¹	20 026,3	Заповед № 405 от 15.03.2016 г.	НП	Заповед № 405 от 15.03.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.18.	ДГС Сливен ⁶³²	36 815	Да от 2012 (изтекъл) нов, но не е утвърден	НП	Да от 2012 (изтекъл) нов, но не е утвърден	Да от 2012 (изтекъл) нов, но не е утвърден
2.2.19.	ДГС Средец ⁶³³	43 667	Заповед № ЗАП-676 от 08.08.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-676 от 08.08.2022 г.	Заповед № ЗАП-676 от 08.08.2022 г.
2.2.20.	ДГС Стара Загора ⁶³⁴	34 320,1	Заповед № 256 от 31.03.2017 г.	НП	Заповед № 256 от 31.03.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.21.	ДГС Стара река ⁶³⁵	6516,5 (от ГСП)	Да от 2013 (изтекъл) нов, но не е утвърден	НП	Да от 2013 (изтекъл) нов, но не е утвърден	Да от 2013 (изтекъл) нов, но не е утвърден
2.2.22.	ДГС Твърдица ⁶³⁶	Няма информация	Заповед № ЗАП-626 от 22.07.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-626 от 22.07.2022 г.	Заповед № ЗАП-626 от 22.07.2022 г.
2.2.23.	ДГС Тича ⁶³⁷	Няма информация	Заповед №1087/05.10.2016 г. ТП „ДГС Тича” е разделена на три горскостопански участъка, като ГСП включва и трите	НП	Заповед № 1087 от 05.10.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.24.	ДГС Хасково ⁶³⁸	91 412	Заповед № 431 от 18.06.2015 г. нов, но не е утвърден	НП	Заповед № 431 от 18.06.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.25.	ДГС Царево ⁶³⁹	29 175	Заповед № 711 от 03.08.2017 г.	НП	Заповед № 711 от 03.08.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
2.2.26.	ДГС Чирпан ⁶⁴⁰	неясно	Заповед № ЗАП-234 от 13.03.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-234 от 13.03.2020 г.	Заповед № ЗАП-234 от 13.03.2020 г.

⁶³⁰ ДГС Нова Загора | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³¹ ДГС Свиленград | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³² ДГС Сливен | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³³ ДГС Средец | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁴ ДГС Стара Загора | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁵ ДГС Стара река | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁶ ДГС Твърдица | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁷ ДГС Тича | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁸ ДГС Хасково | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶³⁹ ДГС Царево | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

⁶⁴⁰ ДГС Чирпан | ЮИДП - "Югоизточно Държавно Предприятие" ДП (uidp-sliven.com)

3.	ЮЦДП ⁶⁴¹ ЮЖНОЦЕНТРАЛНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП СМОЛЯН					
3.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВА					
По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 35 ТП						
3.1.1.	ДЛС Борово ⁶⁴²	15 046,8	Заповед № ЗАП-189 от 06.03.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-189 от 06.03.2019 г.	Заповед № ЗАП-189 от 06.03.2019 г.
3.1.2.	ДЛС Женда ⁶⁴³	21 489	Заповед № 342 от 19.05.2014 г.	НП	Заповед № 342 от 19.05.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.1.3.	ДЛС Извора ⁶⁴⁴	4 500	Заповед № 339 от 19.05.2014 г.	НП	Заповед № 339 от 19.05.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.1.4.	ДЛС Кормисош ⁶⁴⁵	41 930	Заповед № 845 от 26.09.2017 г.	НП	Заповед № 845 от 26.09.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.1.5.	ДЛС Тракия ⁶⁴⁶	33 785	Заповед № ЗАП-356 от 09.05.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-356 от 09.05.2022 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.1.6.	ДЛС Чепино ⁶⁴⁷	33 000	Заповед № 354 от 23.05.2014 г.	НП	Заповед № 354 от 23.05.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.1.7.	ДЛС Широка поляна ⁶⁴⁸	10 990	Заповед № ЗАП-368 от 15.05.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-368 от 15.05.2020 г.	Заповед № ЗАП-368 от 15.05.2020 г.
3.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА					
3.2.1.	ДГС Акад. Николай Хайтов ⁶⁴⁹ (бивше ДГС Хвойна)	18 602,8	Заповед № ЗАП-562 от 09.06.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-562 от 09.06.2023 г.	Заповед № ЗАП-562 от 09.06.2023 г.
3.2.2.	ДГС Алабак ⁶⁵⁰	26 939	Заповед № ЗАП-138 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-138 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-138 от 15.02.2019 г.
3.2.3.	ДГС Ардино ⁶⁵¹	20 378,5	Заповед № ЗАП-402 от 17.06.2015 г.	НП	Заповед № ЗАП-402 от 17.06.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.4.	ДГС Асеновград ⁶⁵²	29 997	Заповед № ЗАП-78 от 29.01.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-78 от 29.01.2021 г.	Заповед № ЗАП-78 от 29.01.2021 г.

⁶⁴¹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com) Териториални поделения | "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴² "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴³ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁴ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁵ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁶ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁷ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁸ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁴⁹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁰ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵¹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵² "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

3.2.5.	ДГС Батак ⁶⁵³	Няма информация	Да от 2013 г. (изтекъл) нов, но не е утвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл)	Да от 2013 г. (изтекъл)
3.2.6.	ДГС Борино ⁶⁵⁴	13 064	Заповед № ЗАП-77 от 29.01.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-77 от 29.01.2021 г.	Заповед № ЗАП-77 от 29.01.2021 г.
3.2.7.	ДГС Доспат ⁶⁵⁵	20 889,2	Заповед № ЗАП-376 от 18.05.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-376 от 18.05.2021 г.	Заповед № ЗАП-376 от 18.05.2021 г.
3.2.8.	ДГС Златоград ⁶⁵⁶	33 532,1	Заповед № 858 от 21.07.2016 г.	НП	Заповед № 858 от 21.07.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.9.	ДГС Карлово ⁶⁵⁷	25 614	Заповед № 197 от 18.03.2015 г.	НП	Заповед № 197 от 18.03.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.10.	ДГС Кирково ⁶⁵⁸	33 554,9	Заповед № 272 от 27.03.2018 г.	НП	Заповед № 272 от 27.03.2018 г.	Заповед № 272 от 27.03.2018 г.
3.2.11.	ДГС Клисурса ⁶⁵⁹	7 424	Заповед № 928 от 13.10.2017 г.	НП	Заповед № 928 от 13.10.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.12.	ДГС Крумовград ⁶⁶⁰	Няма информация	Заповед № ЗАП-38 от 18.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-38 от 18.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-38 от 18.01.2019 г.
3.2.13.	ДГС Михалково ⁶⁶¹	15 591,6	Заповед № ЗАП-833 от 20.09.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-833 от 20.09.2023 г.	Заповед № ЗАП-833 от 20.09.2023 г.
3.2.14.	ДГС Момчилград ⁶⁶²	Няма информация	Заповед № 288 от 29.03.2018 г.	НП	Заповед № 288 от 29.03.2018 г.	Заповед № 288 от 29.03.2018 г.
3.2.15.	ДГС Пазарджик ⁶⁶³	27 882,9	Заповед № 852 от 16.01.2014 г.	НП	Заповед № 852 от 16.01.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.16.	ДГС Панагюрище ⁶⁶⁴	41 064,6	Заповед № ЗАП-417 от 03.05.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-417 от 03.05.2023 г.	Заповед № ЗАП-417 от 03.05.2023 г.

⁶⁵³ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁴ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁵ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁶ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁷ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁸ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁵⁹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁰ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶¹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶² "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶³ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁴ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

3.2.17.	ДГС Пещера ⁶⁶⁵	18 879,4	Заповед № 455 от 15.05.2018 г.	НП	Заповед № 455 от 15.05.2018 г.	Заповед № 455 от 15.05.2018 г.
3.2.18.	ДГС Пловдив ⁶⁶⁶	26 458,1	Заповед № ЗАП-68 от 27.01.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-68 от 27.01.2020 г.	Заповед № ЗАП-68 от 27.01.2020 г.
3.2.19.	ДГС Първомай ⁶⁶⁷	Няма информация	Заповед № ЗАП-53 от 25.01.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-53 от 25.01.2021 г.	Заповед № ЗАП-53 от 25.01.2021 г.
3.2.20.	ДГС Ракитово ⁶⁶⁸	19 314,7	Заповед № ЗАП-23 от 13.01.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-23 от 13.01.2021 г.	Заповед № ЗАП-23 от 13.01.2021 г.
3.2.21.	ДГС Родопи ⁶⁶⁹	7 533	Заповед № ЗАП-136 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-136 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-136 от 15.02.2019 г.
3.2.22.	ДГС Селище ⁶⁷⁰	16 618,6	Заповед № 258 от 31.03.2017 г.	НП	Заповед № 258 от 31.03.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
3.2.23.	ДГС Славейно ⁶⁷¹	22 025	Заповед № ЗАП-137 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-137 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-137 от 15.02.2019 г.
3.2.24.	ДГС Смилян ⁶⁷²	40 681,5	Заповед № 229 от 11.03.2020 г.	НП	Заповед № 229 от 11.03.2020 г.	Заповед № 229 от 11.03.2020 г.
3.2.25.	ДГС Смолян ⁶⁷³	23 460,9	Заповед № ЗАП-176 от 11.03.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-176 от 11.03.2022 г.	Заповед № ЗАП-176 от 11.03.2022 г.
3.2.26.	ДГС Триград ⁶⁷⁴	11 120,9	Заповед № ЗАП-269 от 31.03.2021 г.	НП	Заповед № ЗАП-269 от 31.03.2021 г.	Заповед № ЗАП-269 от 31.03.2021 г.
3.2.27.	ДГС Хисар ⁶⁷⁵	Няма информация	Заповед № ЗАП-139 от 15.02.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-139 от 15.02.2019 г.	Заповед № ЗАП-139 от 15.02.2019 г.
3.2.28.	ДГС Широка лъка ⁶⁷⁶	9 283,4	Заповед № 153 от 20.02.2018 г.	НП	Заповед № 153 от 20.02.2018 г.	Заповед № 153 от 20.02.2018 г.

⁶⁶⁵ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁶ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁷ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁸ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁶⁹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷⁰ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷¹ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷² "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷³ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷⁴ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷⁵ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

⁶⁷⁶ "Южно Централно Държавно Предприятие" - ДП (ucdp-smolian.com)

4.	СЗДП ⁶⁷⁷ СЕВЕРОЗАПАДНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП ВРАЦА					
По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 21 ТП						
4.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВА					
4.1.1.	ДЛС Русалка-Априлци ⁶⁷⁸		Заповед № ЗАП-21 от 11.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-21 от 11.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-21 от 11.01.2019 г.
4.1.2.	ДЛС Витиня ⁶⁷⁹	21 579,9	Заповед № ЗАП-344 от 29.03.2024 г.	НП	Заповед № ЗАП-344 от 29.03.2024 г.	Заповед № ЗАП-344 от 29.03.2024 г.
4.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА					
4.2.1.	ДГС Чипровци ⁶⁸⁰		Заповед № 671 от 12.07.2013 г. (изтекъл) разработен за утвърждаване	НП	Заповед № 671 от 12.07.2013 г. (изтекъл) разработен за утвърждаване	Заповед № 671 от 12.07.2013 г. (изтекъл) Разработен за утвърждаване
4.2.2.	ДГС Черни Осъм ⁶⁸¹		Заповед № ЗАП-262 от 13.03.2024 г.	НП	Заповед № ЗАП-262 от 13.03.2024 г.	Заповед № ЗАП-262 от 13.03.2024 г.
4.2.3.	ДГС Троян ⁶⁸²		Заповед № 102 от 06.02.2018 г.	НП	Заповед № 102 от 06.02.2018 г.	Заповед № 102 от 06.02.2018 г.
4.2.4.	ДГС Своге ⁶⁸³		Заповед № 728 от 16.06.2016 г.	НП	Заповед № 728 от 16.06.2016 г.	Заповед № 728 от 16.06.2016 г.
4.2.5.	ДГС Плевен ⁶⁸⁴		Заповед № ЗАП-364 от 13.05.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-364 от 13.05.2019 г.	Заповед № ЗАП-364 от 13.05.2019 г.
4.2.6.	ДГС Оряхово ⁶⁸⁵		Заповед № 827 от 15.09.2017 г.	НП	Заповед № 827 от 15.09.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.7.	ДГС Никопол ⁶⁸⁶		Заповед № 548 от 22.06.2017 г.	НП	Заповед № 548 от 22.06.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.8.	ДГС Монтана (обединено с ДГС Лом) ⁶⁸⁷	6 555,3	Монтана - Заповед № ЗАП-858 от 25.09.2023 г. Лом - Заповед № ЗАП-652 от 20.07.2017 г.	НП	Монтана - Заповед № ЗАП-858 от 25.09.2023 г. Лом - Заповед № ЗАП-652 от 20.07.2017 г.	Монтана - Заповед № ЗАП-858 от 25.09.2023 г. За Лом - Противопожарния план е част от ГСП

⁶⁷⁷ Териториални поделения – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁷⁸ Държавно ловно стопанство „Русалка-Априлци“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁷⁹ Държавно ловно стопанство „Витиня“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁰ Държавно горско стопанство „Чипровци“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸¹ Държавно горско стопанство „Черни Осъм“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸² Държавно горско стопанство „Троян“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸³ Държавно горско стопанство „Своге“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁴ Държавно горско стопанство „Плевен“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁵ Държавно горско стопанство „Оряхово“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁶ Държавно горско стопанство „Никопол“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁷ Държавно горско стопанство „Монтана“ (Обединено с ДГС Лом) – СЗДП (szdp.bg)

4.2.9.	ДГС Миджур (Обединено с ДГС Белоградчик) ⁶⁸⁸	29 098,2	За ДГС Миджур - Заповед № 84 от 30.01.2018 г. За ДГС Белоградчик - Заповед № 305/ 11.04.2017 г.	НП	За ДГС Миджур - Заповед № 84 от 30.01.2018 г. За ДГС Белоградчик - Заповед № 305/11.04.2017 г.	За ДГС Миджур - Заповед № 84 от 30.01.2018 г. За ДГС Белоградчик - Заповед № 305/11.04.2017 г.
4.2.10.	ДГС Мездра ⁶⁸⁹		Заповед № 277 от 27.03.2018 г.	НП	Заповед № 277 от 27.03.2018 г.	Заповед № 277 от 27.03.2018 г.
4.2.11.	ДГС Ловеч ⁶⁹⁰		Заповед № 501 от 13.07.2015 г.	НП	Заповед № 501 от 13.07.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.12.	ДГС Лесидрен ⁶⁹¹		Заповед № 502 от 13.07.2015 г.	НП	Заповед № 502 от 13.07.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.13.	ДГС Годеч ⁶⁹²		Заповед № ЗАП-360 от 11.05.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-360 от 11.05.2020 г.	Заповед № ЗАП-360 от 11.05.2020 г.
4.2.14.	ДГС Говежда ⁶⁹³		Заповед № ЗАП-60 от 23.01.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-60 от 23.01.2019 г.	Заповед № ЗАП-60 от 23.01.2019 г.
4.2.15.	ДГС Враца ⁶⁹⁴		Заповед № 589 от 13.08.2015 г.	НП	Заповед № 589 от 13.08.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.16.	ДГС Видин ⁶⁹⁵		Заповед № 608 от 02.10.2014 г.	НП	Заповед № 608 от 02.10.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
4.2.17.	ДГС Борима ⁶⁹⁶		Заповед № 194 от 06.03.2018 г.	НП	Заповед № 194 от 06.03.2018 г.	Заповед № 194 от 06.03.2018 г.
4.2.18.	ДГС Берковица - ново		Заповед № ЗАП-88 от 03.02.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-88 от 03.02.2020 г.	Заповед № ЗАП-88 от 03.02.2020 г.
4.2.19.	ДГС Ботевград - ново		Заповед № 403 от 17.06.2015 г.	НП	Заповед № 403 от 17.06.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП

⁶⁸⁸ Държавно горско стопанство „Миджур“ (Обединено с ДГС Белоградчик) – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁸⁹ Държавно горско стопанство „Мездра“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹⁰ Държавно горско стопанство „Ловеч“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹¹ Държавно горско стопанство „Лесидрен“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹² Държавно горско стопанство „Годеч“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹³ Държавно горско стопанство „Говежда“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹⁴ Държавно горско стопанство „Враца“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹⁵ Държавно горско стопанство „Видин“ – СЗДП (szdp.bg)

⁶⁹⁶ Държавно горско стопанство „Борима“ – СЗДП (szdp.bg)

5.	СИДП ⁶⁹⁷ СЕВЕРОИЗТОЧНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП ШУМЕН					
По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 18 ТП						
5.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВА					
5.1.1.	ДЛС Паламара ⁶⁹⁸		Заповед № ЗАП-773 от 30.08.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-773 от 30.08.2023 г.	Заповед № ЗАП-773 от 30.08.2023 г.
5.1.2.	ДЛС Черни Лом ⁶⁹⁹		Заповед № ЗАП-814 - 27.09.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-814 - 27.09.2022 г.	Заповед № ЗАП-814 - 27.09.2022 г.
5.1.3.	ДЛС Шерба ⁷⁰⁰		Заповед № ЗАП-365 от 11.05.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-365 от 11.05.2022 г.	Заповед № ЗАП-365 от 11.05.2022 г.
5.1.4.	ДЛС Балчик ⁷⁰¹		Заповед № 644 от 20.07.2017 г.	НП	Заповед № 644 от 20.07.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
5.1.5.	ДЛС Тервел ⁷⁰² - ново		Заповед № ЗАП-161 от 20.02.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-161 от 20.02.2020 г.	Заповед № ЗАП-161 от 20.02.2020 г.
5.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА					
5.2.1.	ДГС Преслав ⁷⁰³		Заповед № 802 от 18.09.2013 г. предстои заповед за утвърждаването	НП	Заповед № 802 от 18.09.2013 г. предстои заповед за утвърждаването	Заповед № 802 от 18.09.2013 г. предстои заповед за утвърждаването
5.2.2.	ДГС Върбица ⁷⁰⁴		Заповед № ЗАП-94 от 14.02.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-94 от 14.02.2022 г.	Заповед № ЗАП-94 от 14.02.2022 г.
5.2.3.	ДГС Смядово ⁷⁰⁵		Заповед № ЗАП-248 от 25.03.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-248 от 25.03.2022 г.	Заповед № ЗАП-248 от 25.03.2022 г.
5.2.4.	ДГС Шумен ⁷⁰⁶		Заповед № ЗАП-345 от 29.03.2024 г.	НП	Заповед № ЗАП-345 от 29.03.2024 г.	Заповед № ЗАП-345 от 29.03.2024 г.
5.2.5.	ДГС Варна ⁷⁰⁷		Заповед № 206 от 14.03.2018 г.	НП	Заповед № 206 от 14.03.2018 г.	Заповед № 206 от 14.03.2018 г.

⁶⁹⁷ Териториални подразделения – СИДП (sidp.bg)

⁶⁹⁸ ДЛС Паламара – ДЛС Паламара (sidp.bg)

⁶⁹⁹ ДЛС Черни Лом – ДЛС Черни Лом (sidp.bg)

⁷⁰⁰ ДЛС Шерба – ДЛС Шерба (sidp.bg)

⁷⁰¹ ДЛС Балчик – ДЛС Балчик (sidp.bg)

⁷⁰² ДЛС Тервел – ДЛС Тервел (sidp.bg)

⁷⁰³ ДГС Преслав – ДГС Преслав (sidp.bg)

⁷⁰⁴ ДГС Върбица – ДГС Върбица (sidp.bg)

⁷⁰⁵ ДГС Смядово – ДГС Смядово (sidp.bg)

⁷⁰⁶ ДГС Шумен – ДГС Шумен (sidp.bg)

⁷⁰⁷ ДГС Варна – ДГС Варна (sidp.bg)

5.2.6.	ДГС Цонево ⁷⁰⁸		Заповед № ЗАП-347 от 02.05.2019 г.	НП	Заповед № ЗАП-347 от 02.05.2019 г.	Заповед № ЗАП-347 от 02.05.2019 г.
5.2.7.	ДГС Суворово ⁷⁰⁹		Заповед № 485 от 23.03.2016 г.	НП	Заповед № 485 от 23.03.2016 г.	Заповед № 485 от 23.03.2016 г.
5.2.8.	ДГС Провадия ⁷¹⁰		Заповед № 840 от 25.11.2015 г.	НП	Заповед № 840 от 25.11.2015 г.	Заповед № 840 от 25.11.2015 г.
5.2.9.	ДГС Добрич ⁷¹¹		Заповед № 996 от 30.08.2016 г.	НП	Заповед № 996 от 30.08.2016 г.	Заповед № 996 от 30.08.2016 г.
5.2.10.	ДГС Генерал Тошево ⁷¹²		Заповед № 659 от 31.05.2016 г.	НП	Заповед № 659 от 31.05.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
5.2.11.	ДГС Търговище ⁷¹³ - ново		Заповед № 800/02.10.2014 г. Изменение на ГСП - Заповед № ЗАП-237 от 21.03.2019 г.	НП	Заповед № 800 от 02.10.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
5.2.12.	ДГС Омуртаг ⁷¹⁴ - ново		Заповед № 423 от 06.06.2014 г.	НП	Заповед № 423 от 06.06.2014 г.	Противопожарния план е част от ГСП
5.2.13.	ДГС Нови Пазар ⁷¹⁵ - ново		Заповед №ЗАП-669/17.07.2023 г. Заповед № ЗАП-823 от 18.09.2023 г. за ГСУ „Никола Козлево“	НП	Заповед № ЗАП-669 от 17.07.2023 г.	Заповед № ЗАП-669 от 17.07.2023 г.
6.	СИДП⁷¹⁶ СЕВЕРНОЦЕНТРАЛНО ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ ДП ГАБРОВО					
	По Списъка ДГС/ДЛС от 01.01.2024 г. са 16 ТП					
6.1.	ДЪРЖАВНИ ЛОВНИ СТОПАНСТВА					
6.1.1.	ДЛС Воден ⁷¹⁷		Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден
6.1.2.	ДЛС Дунав ⁷¹⁸		Да от 2012 г. (изтекъл) Нов от 2022 г., неутвърден	НП	Да от 2012 г. (изтекъл) Нов от 2022 г., неутвърден	Да от 2012 г. (изтекъл) Нов от 2022 г., неутвърден

⁷⁰⁸ ДГС Цонево – ДГС Цонево (sidp.bg)

⁷⁰⁹ ДГС Суворово – ДГС Суворово (sidp.bg)

⁷¹⁰ ДГС Провадия – ДГС Провадия (sidp.bg)

⁷¹¹ ДГС Добрич – ДГС Добрич (sidp.bg)

⁷¹² ДГС Генерал Тошево – ДГС Генерал Тошево (sidp.bg)

⁷¹³ ДГС Търговище – ДГС Търговище (sidp.bg)

⁷¹⁴ ДГС Омуртаг – ДГС Омуртаг (sidp.bg)

⁷¹⁵ ДГС Нови пазар – ДГС Нови пазар (sidp.bg)

⁷¹⁶ СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷¹⁷ ДЛС Воден | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷¹⁸ ДЛС Дунав | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

6.1.3.	ДЛС Каракуз ⁷¹⁹		Заповед № 842 от 19.07.2016 г.	НП	Заповед № 842 от 19.07.2016 г.	Противопожарния план е част от горскостопанския план
6.1.4.	ДЛС Росица (Обединено със ДГС Севлиево) ⁷²⁰		Севлиево - Заповед № 287 от 28.03.2018 г. Росица - от 2013 г. (изтекъл) сключен договор № 6/07.06.2023 г. за изработване	НП	Севлиево - Заповед № 287 от 28.03.2018 г. Росица - от 2013 г. (изтекъл) сключен договор № 6/07.06.2023 г. за изработване	Севлиево - Заповед № 287 от 28.03.2018 г. Росица - от 2013 г. (изтекъл) сключен договор № 6/07.06.2023 г. за изработване
6.2.	ДЪРЖАВНИ ГОРСКИ СТОПАНСТВА					
6.2.1.	ДГС Болярка ⁷²¹		Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., не утвърден
6.2.2.	ДГС Буйновци ⁷²²		Заповед № ЗАП-446 от 11.05.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-446 от 11.05.2023 г.	Заповед № ЗАП-446 от 11.05.2023 г.
6.2.3.	ДГС Бяла ⁷²³		Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., не утвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., не утвърден
6.2.4.	ДГС Габрово ⁷²⁴		Заповед № 689 от 08.06.2016 г.	НП	Заповед № 689 от 08.06.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
6.2.5.	ДГС Горна Оряховица ⁷²⁵		Заповед № 580 от 26.04.2016 г.	НП	Заповед № 580 от 26.04.2016 г.	Противопожарния план е част от ГСП
6.2.6.	ДГС Елена ⁷²⁶		Заповед № 218 от 25.03.2015 г.	НП	Заповед № 218 от 25.03.2015 г.	Противопожарния план е част от ГСП
6.2.7.	ДГС Плачковци ⁷²⁷		Заповед № ЗАП-38 от 17.01.2020 г.	НП	Заповед № ЗАП-38 от 17.01.2020 г.	Заповед № ЗАП-38 от 17.01.2020 г.
6.2.8.	ДГС Разград ⁷²⁸		Заповед № ЗАП-857 от 25.09.2023 г.	НП	Заповед № ЗАП-857 от 25.09.2023 г.	Заповед № ЗАП-857 от 25.09.2023 г.

⁷¹⁹ ДЛС Каракуз | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁰ ДЛС Росица | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²¹ ДГС Болярка | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²² ДГС Буйновци | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²³ ДГС Бяла | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁴ ДГС Габрово | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁵ ДГС Горна Оряховица | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁶ ДГС Елена | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁷ ДГС Плачковци | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷²⁸ ДГС Разград | СЦДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

6.2.9.	ДГС Свищов ⁷²⁹		Заповед № 763 от 29.08.2017 г.	НП	Заповед № 763 от 29.08.2017 г.	Противопожарния план е част от ГСП
6.2.10.	ДГС Сеслав ⁷³⁰		Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден още	НП	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден	Да от 2013 г. (изтекъл) Нов от 2023 г., неутвърден
6.2.11.	ДГС Силистра ⁷³¹		Заповед № ЗАП-777 от 12.09.2022 г.	НП	Заповед № ЗАП-777 от 12.09.2022 г.	Заповед № ЗАП-777 от 12.09.2022 г.
6.2.12.	ДГС Тутракан ⁷³²		Заповед № 748 от 23.10.2015 г.	НП	Заповед № 748 от 23.10.2015 г.	Противопожарния план е част ГСП
Общ брой териториални поделение: 160 бр., от който: ДЛС-30 бр. и ДГС-130 бр.						
Източник: МЗХ, ДП, ИАГ						

Заклучение: Към 01.01.2024 г. ТП на шестте ДП са общо 160 бр., от които ДГС-130 бр. и ДЛС-30 бр.⁷³³ За всички ТП има утвърден за срок от 10 години ГСП, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари и план за ловностопански дейности. Използвана е дадената възможност в ЗГ, изработването на планове да се възлага едновременно с инвентаризацията на горските територии, като планът за дейностите по опазване на горските територии от пожари е част ГСП.⁷³⁴ За периода 01.01.2021-31.12.2023 г. са издадени 45 заповеди на изпълнителния директор на ИАГ за утвърждаване на ГСП за горските територии-държавна собственост, едновременно с инвентаризацията.⁷³⁵

За всички териториални поделения на държавните предприятия има утвърдени ГСП, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари и план за ловностопански дейности. С изтекъл 10 годишен срок са ГСП и плана за дейностите по опазване на горските територии от пожари за 18 бр. поделения⁷³⁶ или 11 на сто, както план за ловностопански дейности за 16 бр. поделения или 10 на сто⁷³⁷. За планове с изтекъл срок са изготвени проекти, които са в процес на съгласуване с МОСВ за оценка за съвместимост с

⁷²⁹ ДГС Свищов | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷³⁰ ДГС Сеслав | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷³¹ ДГС Силистра | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷³² ДГС Тутракан | СИДП - "Северноцентрално Държавно Предприятие" ДП (scdp.bg)

⁷³³ Одитно доказателство № 9 Писмо изх. № ИАГ-11784 от 08.05.2024 г. на ИАГ (Прил. Списък ДГС-ДЛС)

⁷³⁴ Одитно доказателство № 9 Писмо изх. № ИАГ-11784 от 08.05.2024 г. на ИАГ (Въпрос № 8); Одитно доказателство № 8 Въпрос № 1 и Въпрос № 3 от: Писмо изх. № 06-00-181-1 от 19.04.2024 г. на ЮЗДП; Писмо изх. № РД-06-127 от 19.04.2024 г. и писмо изх. № РД-06-128 от 19.04.2024 г. на ЮИДП; Писмо изх. № Вх-01-855/1 от 19.04.2024 г. на ЮЦДП; Писмо изх. № СЗДП 1056-1 от 19.04.2024 г. на СЗДП; Писмо изх. № 3336 от 19.04.2024 г. на СИДП; Писмо изх. № РД 01016 от 22.04.2024 г. на СИДП; Допълнително писмо изх. № 90-001/9 от 30.05.2024 г. на ЮЗДП; Допълнително писмо изх. № РД-06-165-от 27.05.2024 г. на ЮИДП; Допълнително писмо изх. № Вх-01-855#4 от 29.05.2025 г. на ЮЦДП; Допълнително писмо изх. № 1056-2 от 30.05.2024 г. на СЗДП; Допълнително писмо изх. № 4424 от 31.05.2024 г. на СИДП; Допълнително Електронно писмо от 31.05.2024 г. на СИДП; Одитно доказателство № 9 (9.13) Отг. Писмо 01.07.2024 (CD 1-Zapovedi GSP)

⁷³⁵ Одитно доказателство № 2 Писмо изх. № ИАГ-30063 от 14.12.2023 г. на ИАГ (Въпрос № 8); Одитно доказателство № 9 Писмо изх. № ИАГ-11784 от 08.05.2024 г. на ИАГ (Въпрос № 7); [Изпълнителна агенция по горите | Документи \(iag.bg\)](#)

⁷³⁶ ДГС Разлог, ДГС Невестино, ДГС Елин Пелин, ДЛС Тополовград, ДГС Ивайловград, ДГС Карнобат, ДГС Сливен, ДГС Стара река, ДГС Батак, ДГС Чипровци, ДГС Лесидрен, ДГС Преслав, ДЛС Воден, ДЛС Дунав, ДЛС Росица, ДГС Болярка, ДГС Бяла и ДГС Сеслав.

⁷³⁷ ДГС Елин Пелин, ДЛС Тополовград, ДГС Ивайловград, ДГС Карнобат, ДГС Сливен, ДГС Стара река, ДГС Батак, ДГС Чипровци, ДГС Лесидрен, ДГС Преслав, ДЛС Воден, ДЛС Дунав, ДЛС Росица, ДГС Болярка, ДГС Бяла и ДГС Сеслав.

предмета и целите на опазване на съответната защитена зона по реда на Закона за биологичното разнообразие, поради липсата на утвърдени областни планове за развитие на съответните горските територии.⁷³⁸

⁷³⁸ Одитно доказателство № 8 Въпрос № 1 и Въпрос № 3 от: Писмо изх. № 06-00-181-1 от 19.04.2024 г. на ЮЗДП; Писмо изх. № РД-06-127 от 19.04.2024 г. и писмо изх. № РД-06-128 от 19.04.2024 г. на ЮИДП; Писмо изх. № Вх-01-855/1 от 19.04.2024 г. на ЮЦДП; Писмо изх. № СЗДП 1056-1 от 19.04.2024 г. на СЗДП; Писмо изх. № 3336 от 19.04.2024 г. на СИДП; Писмо изх. № РД 01016 от 22.04.2024 г. на СИДП; Допълнително писмо изх. № 90-001/9 от 30.05.2024 г. на ЮЗДП; Допълнително писмо изх. № РД-06-165- от 27.05.2024 г. на ЮИДП; Допълнително писмо изх. № Вх-01-855#4 от 29.05.2025 г. на ЮЦДП; Допълнително писмо изх. № 1056-2 от 30.05.2024 г. на СЗДП; Допълнително писмо изх. № 4424 от 31.05.2024 г. на СИДП; Допълнително Електронно писмо от 31.05.2024 г. на СИДП

Приложение № 5 Национален план за възстановяване и устойчивост проект „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“.

СРАВНИТЕЛНА ТАБЛИЦА ЗА ПРОЕКТ ОТ НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ	
Версия 1.4., приета с РМС № 203 на МС от 07.04.2022 г. ⁷³⁹	ПРЕРАБОТЕН ВАРИАНТ на проектен фиш от МЗХ депозиран в МФ за одобрение от Европейската комисия
Проект: „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“. Целта на проекта е да допринесе за Зеления преход на България и изпълнение на Стратегията за биоразнообразие на ЕС до 2030 г. чрез възстановяване на потенциала на екосистемите за поглъщане на въглерод и способността им да произвеждат по-добри услуги и продукти. Поставяме си и следните подцели: 1. Да осигурим свързаност на мрежата Натура 2000, възстановим традиционни ландшафти и създадем екологични коридори; 2. Да възстановим ключови за климата екосистеми като влажни зони, сладководни и речни екосистеми, блата и торфища; 3. Внедряване на консервационни и образователни мерки за опазване на местни защитени видове и устойчиво развитие на зоологическите градини.	Проект: „Опазване и възстановяване на ключови за климата горски екосистеми в изпълнение на целите на Европейския зелен пакт“ не е утвърден в ревизирия НПУ на България Цел на проекта: Целта на проекта е да допринесе за Зеления преход на България и изпълнение на целите на Европейския зелен пакт и произтичащите от него стратегически документи като Стратегията за биоразнообразие на ЕС до 2030 г. чрез възстановяване на потенциала на горските екосистеми за поглъщане на въглерод и способността им да произвеждат по-добри услуги и продукти. Поставяме си и следните подцели: 1. Да възстановим типични горски екосистеми и създадем екологични коридори; 2. Да увеличим устойчивостта на горските екосистеми към измененията в климата; 3. Да повишим имиджа и прозрачността на дейностите в горскостопанския сектор.
Работен пакет 1 – Осигуряване на свързаност на мрежата Натура 2000: Дейност 1.1. "Използване на потенциала на горските генетични ресурси за адаптация към климатичните промени" Срок на изпълнение: 3 години. Необходимо финансиране: 250 166,40 лв. с ДДС или 224 538,67 лв. без ДДС Дейност 1.2. "Картиране на старите гори в недържавните горски територии" Срок на изпълнение: 3 г. Необходимо финансиране: 400 000,30 лв. с ДДС или 381 790,92 лв. без ДДС Дейност 1.3. "Визуализация на горите в съществуващата информационна среда" Срок на изпълнение: 3 г. Необходимо финансиране: 1 650 000 лв. с ДДС или 1 375 000 лв. без ДДС	Дейност 1 "Използване на потенциала на горските генетични ресурси за адаптация към климатичните промени" Срок на изпълнение: 24 месеца. Необходимо финансиране: 439 810 лв. с ДДС или 387 175 лв. без ДДС Дейност 2 "Картиране на старите гори в недържавните горски територии" Срок на изпълнение: 24 месеца. Необходимо финансиране: 151 490 лв. с ДДС или 145 400 лв. без ДДС Дейност 3 "Визуализация на горите в съществуващата информационна среда" Срок на изпълнение: 24 месеца.

⁷³⁹ [Национален план за възстановяване и устойчивост \(nextgeneration.bg\), 123 стр. и Проект за актуализиране на бюджетни линии по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България](#)

Дейност 1.4. "Възстановяване на традиционни горски ландшафти" Срок на изпълнение: 4 г. Необходимо финансиране: 33 600 000 лв. с ДДС или 27 933 333,33 лв. без ДДС Дейност 1.5. "Намаляване на негативното влияние на пожарите върху биоразнообразието" Срок на изпълнение: 4,5 години Необходимо финансиране: 9 000 000 лв. с ДДС или 7 500 000 лв. без ДДС Дейност 1.6. "Политики за следващите поколения - повишаване на осведомеността на подрастващото поколение по въпросите за биоразнообразието и климата" Срок на изпълнение: 4 години Необходимо финансиране: 2 323 500 лв. с ДДС или 2 691 000 лв. без ДДС Дейност 1.7. „Приемане на резултатите от изпълнението на проектните дейности“ Срок на изпълнение: 4 г. и 7 м. Необходимо финансиране: 308 964,00 лв. с ДДС или 306 214,00 лв. без ДДС Обща стойност на Работен пакет 1 - 47 900 130,70 лв. с ДДС Общ стойност на Работен пакет 1 - 40 044 376,92 лв. без ДДС Работен пакет 2: Възстановяване на влажни зони и свързаност на реки (Реки, влажни зони, заливни територии, торфища и блата) Дейност 2.1. „Възстановяване на влажни зони“ Под-дейност 2.1.1. “Преки консервационни дейности от „Национален план за опазване на най-значимите влажни зони в България 2013 – 2022“ Срок за изпълнение на дейността: 3 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 8 651 493,62 лв. с ДДС, 7 492 618,02 лв. без ДДС Под-дейност 2.1.2. “Хоризонтални мерки за възстановяване на територии, които са с висок потенциал на влажни зони, но понастоящем се ползват като земеделски територии” Срок за изпълнение на дейността: 3 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 4 476 360,00. с ДДС, 4 473 540,00 без ДДС. Поддейност 2.1.3. Изкуствени влажни зони Срок за изпълнение на дейността: 3 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 2 177 902,00 лв. с ДДС, 1 813 822,00 лв. без ДДС Дейност 2.2: „Подобряване на свързаност на реки“ Срок за изпълнение на дейността: 3 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 3 306 910,00лв. с ДДС, 3 226 291,67 без ДДС.	Необходимо финансиране: 2 562 500 лв. с ДДС или 2 135 416 лв. без ДДС Дейност 4 „Картиране на торфища“ Срок на изпълнение: 24 месеца. Необходимо финансиране: 772 560 лв. с ДДС или 751 920 лв. без ДДС Дейност 5 „Фенологично моделиране и картиране на природни нарушения в горите чрез използване времеви серии от Sentinel-2“ Срок на изпълнение: 24 месеца. Необходимо финансиране: 1 800 000 лв. с ДДС или 1 500 000 лв. без ДДС Дейност 6 "Възстановяване на типични горски екосистеми" Срок на изпълнение: 24 месеца Необходимо финансиране: 18 020 763 лв. с ДДС или 15 017 302 лв. без ДДС Дейност 7 "Намаляване на негативното влияние на пожарите върху биоразнообразието" Срок на изпълнение: 24 месеца Необходимо финансиране: 11 186 172,00 лв. с ДДС или 9 321 810,00 без ДДС. Дейност 8 "Политики за следващите поколения – повишаване на осведомеността на подрастващото поколение по въпросите за биоразнообразието и климата" Срок на изпълнение: 24 месеца Необходимо финансиране: 2,085,000.00 лв. с ДДС или 1,800,000.00 лв. без ДДС. Дейност 9 „Приемане на резултатите от изпълнението на проектните дейности“ Срок на изпълнение: 24 месеца Необходимо финансиране: 171 760,00 лв. с ДДС или 169 360,00 лв. без ДДС Дейност 10 „Управление и публичност на проекта“ Целева стойност: 47 договора Срок за изпълнение на дейността: 24 месеца Бюджет: 730 300,00 лв. с ДДС Обща индикативна стойност на проекта с ДДС – 37 870 355 лв. Обща индикативна стойност на проекта без ДДС – 31 927 114,28 лв.
--	---

Дейност 2.3. Възстановяване на крайречни гори Срок за изпълнение на дейността: 3,5 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 595 720,00 лв. с 531 834,00 без ДДС. Обща стойност на Работен пакет 2: 19 148 386,42 лв. с ДДС Обща стойност на Работен пакет 2: 17 538 105,69 лв. без ДДС Работен пакет 3: Увеличаване дела на териториите със защита в изпълнение на Стратегия за биоразнообразие на ЕС 2030 Дейност 3.1. „Увеличаване на териториите със защита“ Срок за изпълнение на дейността: 2 години. Бюджет за изпълнение на дейността: 1 883 248,00 лв. с ДДС, 1 881 088,00 лв. без ДДС. Обща стойност на Работен пакет 3: 1 883 248,00 лв. с ДДС Обща стойност на Работен пакет 3: 1 881 088,00 без ДДС Работен пакет 4 - Внедряване на консервационни и образователни мерки за опазване на местни защитени видове и устойчиво развитие на зоологическите градини Дейност 4.1. Работа по програми за обществено образование, пряко свързани с въпросите за опазване на биологичното разнообразие на местни и защитени и застрашени видове; съвместна работа с университети, училища, музеи и др.; обучения за адекватно поведение при среща с диви животни; проблеми, свързани с инвазивни видове, фрагментация на местообитания и др.) като и с видове с „лоша репутация“, които предизвикват страх в хората (змии и др.); свеждане на проблемите на опазването на биологичното разнообразие до знанието на определени целеви групи – деца, подрастващи, студенти и др.; обособяване на специализирани центрове и школи за малки деца и ученици, в т.ч. и летни академии изготвяне на информационни материали; Срок за изпълнение на дейността: 36 месеца Бюджет: 431 799,00 лв. с ДДС Бюджет: 424 632,50. без ДДС Дейност 4.2. Научни изследвания, вкл. и наблюдения на поведенческо ниво на защитени и застрашени видове в зоопарковете, принос в програми за размножаване и повторно въвеждане в природата на защитени и застрашени видове на национално и международно ниво, настаняване на местни бедстващи и пострадали защитени видове.; Срок за изпълнение на дейността: 24 месеца Бюджет: 460 004,00 лв. с ДДС Бюджет: 440 936,67 лв. без ДДС Дейност 4.3. Осигуряване на техническа среда в това число компютри, мултимедия, монитори, информационни материали и табели, специфична	
--	--

екипировка (средства за улавяне и транспортиране, за безопасна работа, наблюдение и др. на животни), изграждане на образователни експозиции и музейна база за съхраняване на образователни материали и изграждане на капацитет за изпълнение на дейностите по проекта. Срок за изпълнение на дейността: 24 месеца Бюджет: 1 189 797,06 лв. с ДДС Бюджет: 991 497,55 лв. без ДДС Обща стойност на Работен пакет 4: 2 081 600,00 лв. с ДДС Работен пакет 5 – Управление и публичност на проекта Дейност 5.1. „Управление и публичност на проекта“ Срок за изпълнение на дейността: 60 месеца Бюджет: 1 188 189,75 лв. с ДДС, 1 157 933,75 без ДДС	
Обща индикативна стойност на проекта с ДДС - 72 201 554,93 лв. Обща индикативна стойност на проекта без ДДС – 62 478 571,07 лв. <u>ДДС 20% = 9 722 983,85 лв.</u>	
Бенефициент: Министерство на околната среда и водите, дирекция „Национална служба за защита на природата“ и Изпълнителна агенция по горите за работен пакет 1.⁷⁴⁰	Бенефициент: Изпълнителна агенция по горите и държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите.

Заклучение: Първоначалният вариант на проект включен в НПВУ 2020-2026 включва проект „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологично разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакт“ с индикативна стойност 72 201 554,93 лв. (с ДДС) бенефициери МОСВ и ИАГ, който впоследствие е променен със следното наименование „Опазване и възстановяване на ключови за климата горски екосистеми в изпълнение на целите на Европейския зелен пакт“ с индикативно стойност 37 870 355 лв.(с ДДС), който не е утвърден в ревизирия НПВУ на България. Към Приложение към РЕШЕНИЕТО НА СЪВЕТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ на решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост инвестиция С5.12 липсва. МЗХ и ИАГ са реагирани и са изпратени актуалните варианти на проектния фиш, бюджета, времевата рамка и информация по прилагане на принципа за ненанасяне на значителни вреди.⁷⁴¹ Преработеният проект е с намалени дейности от 14 по първия проект на 10 в преработения вариант, които са насочени само за горските територии. Средствата по новия проектен фиш са намалени с 34 331 200 лв.

⁷⁴⁰ ПМС № 157 от 2022 г. за определяне на отговорни ведомства по НПВУ, С5.12

⁷⁴¹ Одитно доказателство № 20

Приложение № 6 Определени и разходвани средства на фонд „Инвестиции в горите“

Таблица № 1 Определен размер на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за шестте държавни предприятия по решения/заповеди на министъра на земеделието и храните за залесяване, строителство и закупуване на имоти за периода 01.01.2021 г.-31.12.2023 г.

лева

Държавни предприятия	2021 г.				2022 г.				2023 г.			
	решения общо:	в т.ч. залесяване	в т.ч. строителство	закупуване на имоти	решения общо:	в т.ч. залесяване	в т.ч. строителство	закупуване на имоти	решения общо:	в т.ч. залесяване	в т.ч. строителство	закупуване на имоти
1.СЦДП	5 213 777,04	2 420 107	2 393 670,04	400 000	9 063 326,39	2 439 474	6 623 852,39	-	1 324 391	774 391	-	550 000
2.СИДП	1 002 784	902 784	-	100 000	5 649 731,38	2 938 434	2 711 297,38	-	3 195 190	2 995 190	-	200 000
3.ЮЦДП	21 081 308,54	2 043 863	18 437 445,54	600 000	3 181 850	2 626 148	-	555 702	54 862 338,45	1 299 526	53 562 812,45	-
4.СЗДП	1 164 309	964 309	-	200 000	1 842 003	1 842 003	-	-	670 000	-	-	670 000
5.ЮЗДП	2 500 061,57	1 850 000	200 061,67	450 000	2 775 491,45	1 385 554	1 389 937,45	-	4 693 193,18	-	4 093 193,18	600 000
6.ЮИДП	3 670 474	3 490 474	-	180 000	2 650 086	2 650 086	-	-	2 019 753	1 659 753	-	360 000
ОБЩО:	34 632 714,15	11 671 537	21 031 177,25	1 930 000	25 162 488,22	13 881 699	10 725 087,22	555 702	66 764 865,63	6 728 860	57 656 005,63	2 380 000

Източник: МЗХ

Таблица № 2 Размер на средствата от фонд „Инвестиции в горите“ по решения/заповеди на министъра на земеделието и храните за периода 01.01.2021 г.-31.12.2023 г.

лева

Година	Решения	в т.ч. залесяване		в т.ч. строителство		закупуване имоти	
2021	34 632 714,15	11 671 537		21 031 177,25		1 930 000	
2022	25 162 488,22	13 881 699		10 725 087,22		555 702	
2023	66 764 865,63	6 728 860		57 656 005,63		2 380 000	
ОБЩО:	126 560 068	32 282 096	25 %	89 412 270,10	71 %	4 865 702	4 %

Източник: МЗХ

Таблица № 3 Разходвани средства от държавните предприятия от фонд „Инвестиции в горите“ по предназначение за периода 01.01.2021 г.-31.12.2023 г.

в лева

Основан ия	2021 г.						2022 г.						2023 г.					
	ЮЗДП	ЮЦДП	ЮИДП	СЗДП	СЦДП	СИДП	ЮЗДП	ЮЦДП	ЮИДП	СЗДП	СЦДП	СИДП	ЮЗДП	ЮЦДП	ЮИДП	СЗДП	СЦДП	СИДП
Налични средства към 01.01.	6 607	57 369 235	5 705 741	4 453 795	10 085 575	11 920 894	8 221	51 586 596	5 865 562	5 285 054	10 529 186	12 170 326	1 542 819	48 761 836	6 772 611	6 662 199	10 400 482	10 498 988
Разходвани за (чл. 179, ал. 2 от ЗГ):	667 789	13 838 382	3 496 433	514 795	1 931 640	979 552	4 747 540	13 975 979	2 474 004	6 301	2 886 838	3 016 161	4 747 540	20 854 332	1 707 015	505 233	4 235 789	2 106 175
Залесяване	1 611 092	1 278 779	3 081 140	348 932	1 589 733	379 823	698 190	1 529 659	2 424 450	-	1 109 836	1 032 249	455 593	988 991	1 436 184	-	3 082 773	1 611 857
Закупуване на горски територии	450 000	198 158	136 122	165 863	-	37 493	-	114 186	49 554	6 301	351 586	38 334	610 620	453 691	242 831	505 233	414 675	81 022
Проекти- ране строи- телство на горски пътища и транспортна техническа инфра- структура	1 770 906	12 329 243	-	-	341 907	371 594	2 318 625	12 226 207	-	-	1 425 416	1 534 684	144 722	19 411 650	-	-	738 341	310 795
Проектира- не и изграж- дане на техничко- укрепи- телни съоръжения	637 468	32 202	-	-	-	-	97 794	105 927	-	-	-	-	12 076 541	-	-	-	-	-
Изпълнение на проекти, съфинан- сирани с европ. програми	1 198 323	-	279 171	-	-	190 642	1 632 931	-	-	-	-	410 894	-	-	-	-	-	102 501
ОБЩО средства	5 674 396	71 207 617	9 202 174	4 968 590	12 017 215	12 900 446	4 755 761	65 562 575	8 339 566	5 291 355	13 416 024	15 186 487	14 830 295	69 616 168	8 479 626	7 167 432	14 636 271	12 605 163

Източник: ДП

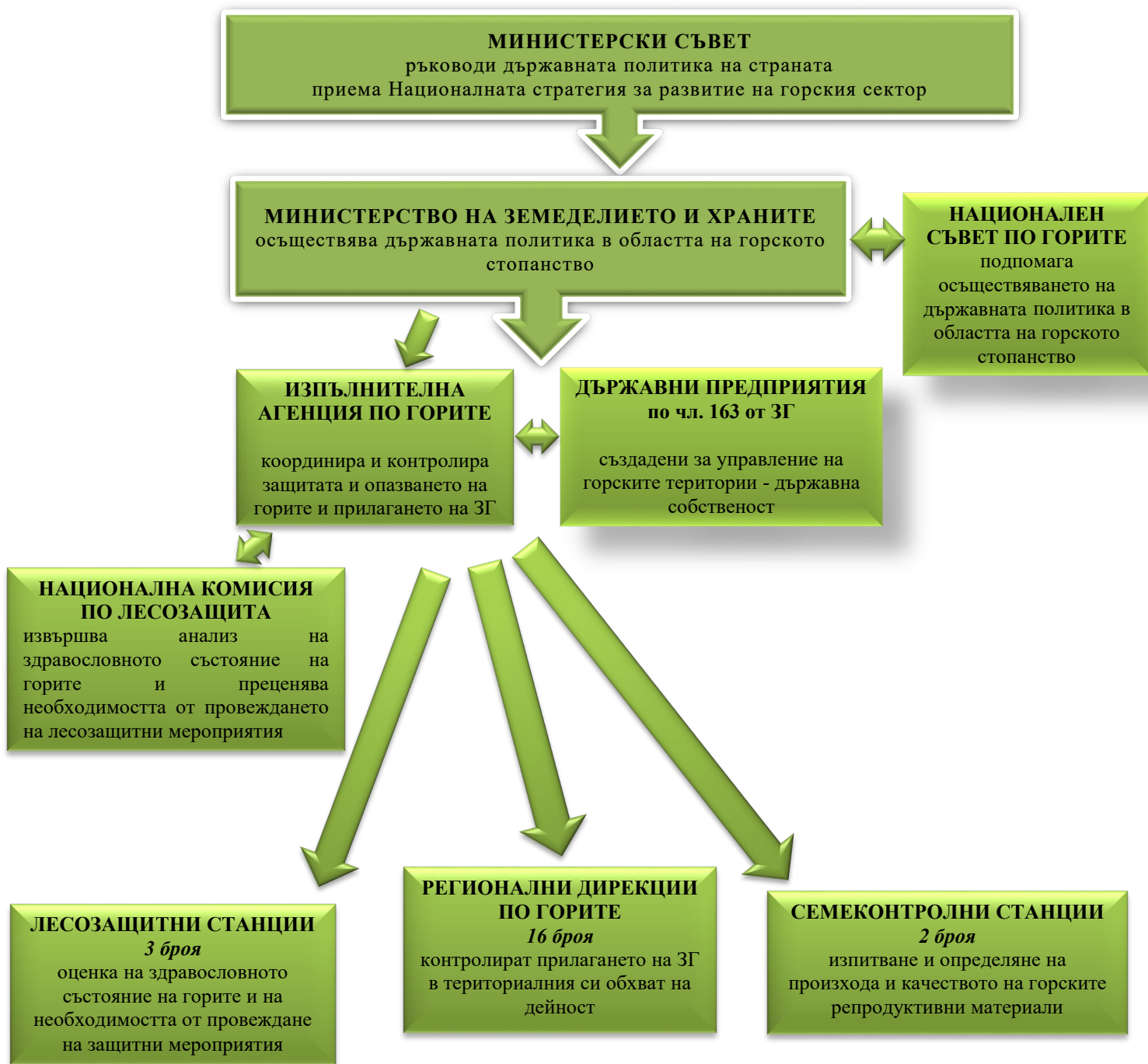
Таблица № 4 Отчетени средства от фонд „Инвестиции в горите“ от държавните предприятия за периода 2021 г.-2023 г.

в лева

Държавно предприятие	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Общо за периода	Отн. дял
1.Северноцентрално държавно предприятие	1 931 646	2 886 838	4 235 879	9 054 363	9,6
2.Североизточно държавно предприятие	979 552	3 016 161	2 106 175	6 101 888	6,48
3.Северозападно държавно предприятие	514 796	6 301	505 233	1 026 330	1,08
4.Югоизточно държавно предприятие	3 217 262	2 474 003	1 707	5 692 972	6,05
5.Южноцентрално държавно предприятие	13 838 382	13 975 980	20 854 332	48 668 694	51,64
6.Югозападно държавно предприятие	5 667 789	4 747 541	13 287 477	23 702 807	25,15
Общо:	26 149 427	27 106 824	40 990 803	94 247 094	100

Източник: ДП

Приложение № 7 Отговорни органи участници в процеса по опазване, възстановяване и устойчивото управление на горите



Приложение № 8 Осъществена контролна дейност

Таблица № 1

Установена незаконно отсечена дървесина и вещи при извършени съвместни проверки с МВР				
	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Установена незаконно отсечена дървесина	м ³	69	152	1333
Задържани вещи, в т. ч. : Фасонирана дървесина	м ³	-	-	30
Обла строителна дървесина	м ³	29	94	621
Дърва за огрев	пр.м ³	292	1818	1240
Недървесни горски продукти	кг	42	-	86710
Моторни превозни средства	бр.	16	39	48
Коне	бр.	2	5	3
Каруци	бр.	21	36	17
Моторни триони	бр.	11	12	13
Незаконно оръжие	бр.	-	11	3
Други ловни уреди и боеприпаси	бр.	2	-	4
Едър дивеч	бр.	5	2	5

Източник: Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г., за 2022 г., за 2023 г

Таблица № 2

Извършени проверки от ИАГ и нейните структури за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. в брой												
Година	Планирани проверки			Извършени проверки			Отн. дял на планираните проверки спрямо извършени проверки	Извънредни проверки		Констативни протоколи с предписания		
	поверки	в т.ч. съвместни	в т.ч. комплексни	поверки	в т.ч. съвместни	в т.ч. комплексни		извършени	Отн. дял на извънредни от планираните проверки	издадени	изпълнени	неизпълнени
2021	53 562	5 675	137	260 073	5 840	130	20,59	19 102	35,66	1 626	1 528	60
2022	74 741	10 532	132	336 337	10 576	132	22,22	27 273	36,49	1 690	1 554	129
2023	88 960	10 173	115	338 316	10 327	123	26,29	24 340	27,36	1 818	1 731	85
Общо	217 263	26 380	384	934 726	26 743	385	23,24	70 715	32,55	5 134	4 813	274

Източник: ИАГ

Таблица № 3

Съвместни проверки със служители на други институции за периода 2021-2023 година			
Институция	Брой проверки		
	2021	2022	2023
Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури	39	38	66
Инспекция по труда	4	12	41
Национална агенция по приходите	57	73	86
Агенция „Пътна инфраструктура“	9	6	-
Министерство на околната среда и водите	43	32	
Представители на неправителствени организации	10	8	31
Други организации	56	37	103

Източник: Годишни отчетни доклади на ИАГ за 2021 г., за 2022 г., за 2023 г.

Таблица № 4

Планирани и извършени проверки от шестте държавни предприятия за периода 2021-2023 година												
Държавни предприятия	2021 г.				2022 г.				2023 г.			
	Планирани проверки		Извършени проверки		Планирани проверки		Извършени проверки		Планирани проверки		Извършени проверки	
	проверки	в т.ч съвместни	проверки	в т.ч съвместни	проверки	в т.ч съвместни	проверки	в т.ч съвместни	проверки	в т.ч съвместни	проверки	в т.ч съвместни
ЮЗДП	25 000	-	27 008	2 400	25 000	-	30 456	2 750	30 000	-	39 222	2 900
ЮИДП	-	61 500	-	61 401	-	73 700	-	63 621	-	68 000	-	67 915
ЮЦДП	626	72	49 677	1 121	658	114	77 864	1 100	763	94	70 650	1 243
СЗДП	13 299	121	28 825	431	12 088	185	32 607	427	9 557	153	26 140	379
СИДП	3 883	331	10 724	2 861	5 504	100	16 945	218	4 438	141	13 978	210
СЦДП	4 898	37	20 789	137	5 011	32	22 373	143	1 963	27	19 573	157
Общо:	47 706	62 061	137 023	68 351	48 261	74 131	180 245	68 259	46 721	68 415	169 563	72 804

Източник: ЮЗДП, ЮИДП, ЮЦДП, СЗДП, СИДП, СЦДП

Таблица № 5

Съставени от служители на ИАГ и структурите й актове за установяване на нарушения - запалване на открит огън в горски територии				
Брой съставени АУАН при съвместни проверки с органите на ПБЗН				
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	08.2024 г.
Актове за установяване на нарушения - запалване на открит огън в горски територии:	6	4	3	20

Източник: ИАГ

Таблица № 6

Принудителни административни мерки за периода 2021-2023 година			
2021 г.	2022 г.	2023 г.	Общо:
99 по-малко с 29 спрямо 2020 г.	46 по-малко с 53 спрямо 2021 г.	31 по-малко с 15 спрямо 2022 г.	176

Източник: ИАГ

Таблица № 7

Принудителни административни мерки за периода 2021-2023 година				
	Брой заповеди			
	2021	2022	2023	Общо:
Югозападно държавно предприятие	-	-	-	-
Югоизточно държавно предприятие	1	-	1	2
Южноцентрално държавно предприятие	2	6	4	12
Северозападно държавно предприятие	-	-	-	-
Североизточно държавно предприятие	-	-	-	-
Северноцентрално държавно предприятие	-	8	3	11
Общо	3	14	8	25

Източник: ИАГ

Таблица № 8

Съставени АУАН по видове нарушения за периода 2021-2023 година				
Брой съставени АУАН				
	2021	2022	2023	Общо:
Общо съставени АУАН	11 214	12 596	10 574	34 384
<i>в т.ч. по видове нарушения:</i>	-	-	-	-
По Закона за горите	11 009	12 408	10 339	33 756
-за добив на дървесина	-	-	2 081	2 081
-за съхранение	-	-	2 504	2 504
-преработка	-	-	18	18
-транспорт	-	-	2 220	2 220
-за разпореждане	-	-	65	65
-по Наредба 1 за КОГТ	-	-	1 651	1 651
-по Наредба за сечите	-	-	214	214
-за недървесни горски продукти	-	-	100	100
-други по ЗГ	-	-	1 486	1 486
По Закона за лова и опазването на дивеча	161	128	176	465
По Закона за рибарството и аквакултурите	40	58	54	152
За нарушение на Регламент 995/2010	-	-	5	5
Други	4	2	-	6

Източник: ИАГ

Таблица № 9

Съставени АУАН по актосъставители за периода 2021-2023 година				
Брой съставени АУАН				
	2021	2022	2023	Общо:
Служители в РДГ	5 492 <i>средно по 15 акта на служител</i>	6 857 <i>средно по 20,6 акта на служител</i>	5 537 <i>средно по 17,2 акта на служител</i>	17 886
Служители в ДГС/ДЛС	4 843 <i>средно по 2,2 акта на служител</i>	4 975 <i>средно по 2,2 акта на служител</i>	4 372 <i>средно по 1,9 акта на служител</i>	14 190
Служители на общините	572 <i>средно по 0,9 акта на служител</i>	542 <i>средно по 1,2 акта на служител</i>	542 <i>средно по 1,2 акта на служител</i>	1 656
Лица на частна лесовъдска практика	106	30	90	226
Други (в т.ч. от служители на ИАГ)	201	192	169	562

Източник: ИАГ

Таблица № 10

Съставени АУАН според собствеността на горската територия в която са установени нарушенията за периода 2021-2023 година				
Брой съставени АУАН				
	2021	2022	2023	Общо:
В горски територии държавна собственост	4 106	3 806	3 214	11 126
В горски територии общинска собственост	688	537	276	1 501
В горски територии собственост на физически и юридически лица	2 519	1 462	1 209	5 190

Източник: ИАГ

Таблица № 11

Численост на горски инспектори, служители на държавните предприятия и лица, осъществяващи непосредствен контрол за периода 2021-2023 година				
Брой лица				
	2021	2022	2023	Общо:
Горски инспектори, осъществяващи непосредствен контрол	369	342	325	1 036
Служители по опазване на горските територии в държавните предприятия и териториалните им поделения	2 306	2 348	2 271	6 925
Служители по опазване на горски територии общинска територия	369	324	349	1 042
Служители по опазване на горски територии собственост на физически и юридически лица	35	46	48	129

Източник: ИАГ

Таблица № 12

Реализирана административна наказателна отговорност по съставените актове за установяване на административни нарушения за периода 2021-2023 година				
Брой наказателни постановления				
	2021	2022	2023	Общо:
Общо констатирани нарушения	16 824	17 571	16 884	51 279
в т.ч. от неизвестен извършител	2 832	2 469	2 258	7 559
Съставени актове за установяване на административни нарушения	11 214	12 596	10 574	34 384
Издадени наказателни постановления	8 674	9 634	8 306	26 614
Влезли в сила наказателни постановления	6 580	6 924	6 427	19 931
Размер на наложени глоби и санкции	494 544	595 470	1 098 605	2 188 619

Източник: ИАГ

Таблица № 13

Обжалвани наказателни постановления, по които има произнасяне със съдебно решение за периода 2021-2023 година				
	2021	2022	2023	Общо:
в т. ч.: отменени	27	60	54	141
потвърдени	35	65	40	140
видоизменени	17	26	16	59

Източник: ИАГ

Приложение № 9 Цели в горския сектор

Таблица № 1

ОТНОСИМИ ДЕЙНОСТИ ПО СТОПАНИСВАНЕ, МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА И ДЕЙСТВИЯ ЗА ОПАЗВАНЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИЯ КЪМ ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ	
Цели на Закона за горите	Определени дейности в Закона за горите
1. Опазване и увеличаване площта на горите; (чл. 1, ал. 2, т. 1 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
2. Поддържане и подобряване състоянието на горите; (чл. 1, ал. 2, т. 2 от ЗГ)	- залесяване; защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
3. Гарантиране и поддържане на екосистемните, социалните и икономическите функции на горските територии; (чл. 1, ал. 2, т. 3 от ЗГ)	- залесяване; защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
4. Гарантиране и увеличаване производството на дървесина и недървесни горски продукти чрез природосъобразно стопанисване на горските територии; (чл. 1, ал. 2, т. 4 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
5. Поддържане на биологичното и ландшафтното разнообразие и подобряване състоянието на популациите на видовете от дивата флора, фауна и микота; (чл. 1, ал. 2, т. 5 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
6. Осигуряване на възможности за отдих на населението и подобряване на условията за рекреация; (чл. 1, ал. 2, т. 6 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
7. Постигане на баланс между интересите на обществото и собствениците на горски територии; (чл. 1, ал. 2, т. 7 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
8. Изпълнение на международни и европейски ангажменти за съхранение на горските местообитания; (чл. 1, ал. 2, т. 8 от ЗГ)	- залесяване; защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите; - опазване на горските територии от пожари; - действия по предотвратяване и установяване на нарушения на ЗГ.
9. Изпълнение на международни и европейски ангажменти за съхранение на горските местообитания. (чл. 1, ал. 2, т. 9 от ЗГ)	- залесяване; - защита срещу ерозия и порои; - провеждане на сечи в горите - болести, вредители и други абиотични въздействия - опазване от пожари.

Източник: ИАГ

Таблица № 2 Национален списък с показатели по Целите на ООН за устойчиво развитие

Показатели за наблюдение на напредъка по постигане на Цел 15 „Опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие“			
Код на показател	Наименование на показател БГ	Кратко описание	Източник (първоизточник)
15.1.E.179	Относителен дял на горската площ	Индикаторът измерва дела на горските екосистеми в сравнение с общата площ. Данните, използвани за този индикатор, са извлечени от рамковото проучване на земеползването и покритието (LUCAS). Класификацията на LUCAS за земеползване и земно покритие е адаптирана към дефинициите на FAO за горите, като прави разграничение между категориите „гори“ и „други залесени земи“. Проучванията на LUCAS се извършват на място, което означава, че наблюденията се правят и регистрират на земята от теренни геодезисти. Използва се смесен панелен подход, така че някои точки се посещават през следващите години. На терен геодезистът класифицира земното покритие и видимото използване на земята според хармонизирани "LUCAS Survey" класификации на земното покритие и използването на земята.	Евростат
15.1.U.180	Среден дял на ключовите сладководни зони за биологично разнообразие (КВА), обхванати от защитени зони	Индикаторът Съотношение на важни места за сухоземно и сладководно биоразнообразие, които са обхванати от защитени територии, по тип екосистема, показва времеви тенденции в средния процент на всяко важно място за сухоземно и сладководно биоразнообразие (т.е. тези, които допринасят значително за глобалното запазване на биоразнообразието), който е обхванат от определени защитени зони и други ефективни мерки за опазване, базирани на района (OECM).	ООН
15.2.U.181	Дял на горската площ с дългосрочен план за управление	Индикаторът се състои от пет подиндикатора, които измерват напредъка към всички измерения на устойчивото управление на горите. Екологичните ценности на горите са обхванати от три подиндикатора, фокусирани върху разширяването на горската площ, биомасата в горската територия и опазването и поддържането на биологичното разнообразие, както и на природните и свързаните с тях културни ресурси. Социалните и икономически ценности на горите се съчетават с ценностите на околната среда чрез планове за устойчиво управление. Подиндикаторът осигурява допълнителна квалификация за управлението на горските територии, като оценява територии, които са независимо проверени за съответствие с набор от национални или международни стандарти.	ООН
15.2.U.182	Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии	Данните се събират от FAO чрез Глобалната оценка на горските ресурси (FRA). Оценките се извършват на редовни интервали от 1946 г. насам и понастоящем се изготвят на всеки пет години. Последната от тези оценки, FRA 2020, съдържа информация за 236 държави и територии за около 60 променливи, свързани с площта на горите, тяхното състояние, ползване и стойности за няколко момента във времето.	ООН
15.2.E.183	Индекс на запечатване на почвите	Индикаторът оценява увеличаването на запечатаните почвени повърхности с непроницаеми материали поради градско развитие и строителство (напр. сгради, конструкции и полагане на напълно или частично непроницаем изкуствен материал, като асфалт, метал, стъкло, пластмаса или бетон). Това дава индикация за степента на запечатване на почвата, когато районите променят земеползването към изкуствено и градско земеползване. Индикаторът се основава на данни от слоя с	Евростат

		висока разделителна способност за непроницаемост. Непроницаемостта се картографира с разделителна способност 20 m и с минимална единица за картографиране от 20 m. Индикаторът е представен в следните единици: Индекс 2006=100 % от общата повърхност обща запечатана повърхност в km ² .	
15.4.U.184	Покритие от защитени територии на важни местообитания за планинското биоразнообразие	Индикаторът Покритие със защитени зони на важни за планинското биоразнообразие места показва тенденциите във времето в средния процент на всеки важен за планинското биоразнообразие обект (т.е. тези, които допринасят значително за глобалното запазване на биоразнообразието), който е обхванат от определени защитени зони и други ефективни мерки за опазване, базирани на района (ОЕСМ). Защитените територии, както са определени от IUCN (IUCN; Dudley 2008), са ясно дефинирани географски пространства, признати, предназначени и управлявани чрез правни или други ефективни средства, за да се постигне дългосрочно опазване на природата със свързаните екосистемни услуги и културни ценности.	ООН
15.5.N.185	Дял на консервационно значимите сухоземни типове природни местообитания, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната.	Дял на консервационно значимите сухоземни типове природни местообитания, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната, като докладването е на всеки 6 години - последното докладване е към 2019 г.	МОСВ
15.5.N.186	Дял на консервационно значимите видове, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната.	Дял на консервационно значимите видове, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната, като докладването е на всеки 6 години - последното докладване е към 2019 г.	МОСВ
15.5.N.187	Дял на размножаващите се видове птици в страната, при които се наблюдават стабилни или нарастващи	Дял на размножаващите се видове птици в страната, при които се наблюдават стабилни или нарастващи дългосрочни популационни тенденции, спрямо всички докладвани по чл. 12 от Директивата за птиците, размножаващи се в страната видове птици, като докладването е на всеки 6 години - последното докладване е към 2019 г.	МОСВ

	дългосрочни популационни тенденции, спрямо всички докладвани по чл. 12 от Директивата за птиците, размножаващи се в страната видове птици		
15.5.U.188	Индекс на червения списък	Индексът на Червения списък за определена държава или регион е индекс на съвкупния риск от изчезване на видове в страната или региона спрямо потенциалния му принос към глобалния риск от изчезване на видове (в рамките на включените таксономични групи). Измерва се по скала от 0 до 1, където 1 е максималният принос, който страната или регионът може да направи за глобалното оцеляване на видовете, което се равнява на това, че всички видове са класифицирани като най-малко опасни в Червения списък на IUCN, а 0 е минималният принос което държавата или регионът може да допринесе за глобалното оцеляване на видовете, което означава, че всички видове в страната или региона са изчезнали.	ООН
15.6.U.189	Общ отчетен брой стандартни споразумения за трансфер на материали (SMTA), които прехвърлят растителни генетични ресурси за храна и земеделие в страната	Показателят се определя като брой държави, които са приели законодателни, административни и политически рамки за гарантиране на честно и справедливо споделяне на ползите. Отнася се за усилията на страните да прилагане на Протокола от Нагоя за достъп до генетични ресурси и честно и справедливо споделяне на ползи, произтичащи от използването им за Конвенцията за биологичното разнообразие (2010 г.) и Международен договор за растителни генетични ресурси за прехрана и земеделие (2001 г.).	ООН
15.7.N.190	Регистрирани случаи на браконьерство или нелегален трафик в търговията с диви животни и растения	Показателят предстои да бъде изчислен на база информацията, с която разполагат структурите на МОСВ за браконьерство на защитени видове, браконьерство извършвано в защитени територии и национален регистър за незаконна търговия към Конвенция по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES).	МОСВ/ МЗХ
15.0.E.191	Натура 2000 защитени зони	Годишните данни за биоразнообразието се публикуват повторно по споразумение с доставчиците на данни, които също отговарят за качеството на данните. Обхванатите теми и доставчици са: - Защитени сухоземни зони по Натура 2000 по държави членки (env_bio1 Източник: „Натура 2000 Барометър“; Европейска агенция за околната среда (ЕАОС) и Европейска комисия) - Натура 2000 защитени зони (морски) по държави членки (env_bio1; Източник: Натура 2000 барометър, ЕАОС и Европейска комисия) и тяхното относително покритие на площта на националните морски води. Източникът на данни за зоната на морските води е докладването на държавите-членки съгласно Рамковата директива за морска стратегия и публикувано на WISE MARINE (Система за морска информация за Европа) (env_bio1; Източник: WISE MARINE (Система за морска информация за Европа), ЕЕА и Европейска комисия). Евростат изчислява дела на защитените морски зони въз основа на данни от тези два източника на данни. - Индекс на обикновените птици в земеделските земи по държави-членки (env_bio2; Източник: национални служби на BirdLife, от които се събират данни от ОИСП)	Евростат

		- Индекси на обикновените птици в ЕС по вид оценка (env_bio3; Източник: Европейският съвет за преброяване на птиците (EBCC) и неговата Общоевропейска схема за мониторинг на обикновените птици (PECBMS). Националните данни се обработват и обобщават от Чешкото дружество по орнитология (CSO). Източникът трябва да бъде цитиран като „EBCC/BirdLife/RSPB/CSO“.) - Сухоземни защитени зони (национално защитени зони и зони от Натура 2000) по държави-членки (env_bio4 Източник: Европейска агенция за околна среда (ЕЕА) и Европейска комисия) - Защитени морски зони (национално защитени зони и зони по Натура 2000) по държави-членки (env_bio4 Източник: Европейска агенция за околната среда (ЕЕА) и Европейска комисия) и тяхното относително покритие на площта на националните морски води. Източникът на данни за площта на морските води е докладването на държавите-членки съгласно Рамковата директива за морска стратегия и публикувано на WISE MARINE (Система за морска информация за Европа) (Източник: WISE MARINE (Система за морска информация за Европа), ЕЕА и Европейска комисия). Евростат изчислява дела на защитените морски зони въз основа на данни от тези два източника на данни.	
--	--	--	--

Източник: Решение № 613 от 11.09.2023 г. на МС за приемане на национален списък с показатели за наблюдение на напредъка по постигане на целите на ООН за устойчиво развитие⁷⁴²

Заклучение: В Националния списък с показатели за наблюдение на напредъка по постигане на целите на ООН за устойчиво развитие, приет Решение № 613 от 11 септември 2023 г., за Цел 15 са определени *13 бр. показатели* с код на съответния показател и кратко описание на индикаторите за измерване и оценяване. Показател 15.2.U.181 „Дял на горската площ с дългосрочен план за управление“ се състои от пет подиндикатора, които измерват напредъка към всички измерения на устойчивото управление на горите. Националният списък съдържа източник (първоизточник) на данните за всеки от показателите. За определените показатели в списъка не са заложили целеви стойности.

⁷⁴² [Решение 613 / 11.9.2023 г. \(government.bg\)](#)

Таблица № 3

Генерирани данни от Национален статистически институт по показателите определени за Цел 15 „Опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните екосистеми, устойчиво управление на горите, борба с опустиняването, спиране и обръщане на процеса на деградация на земите и спиране загубата на биологично разнообразие“, към месец октомври 2024 г.										
Наименование и код на показателя	Справка	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС27, Други залесени земи)	4.8			4.9					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС27, Горска и друга залесена земя)	42.6			43.5					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (България, Други залесени земи)	3.9			5.3					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ в %	Дял на горските екосистеми (България, Гори)	40.1			42.7					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (България, Горска и друга залесена земя)	44.7			48.0					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС28, Гори)	36.2			37.1					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС27, Гори)	37.8			38.6					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС28, Горска и друга залесена земя)	41.7			42.3					
15.1.E.179 Относителен дял на горската площ, в %	Дял на горските екосистеми (ЕС28, Други залесени земи)	5.5			5.2					
15.1.U.180 Среден дял на ключовите сладководни зони за биологично разнообразие (КВА), обхванати от защитени зони, в %	Среден относителен дял на ключовите зони за сладководното биоразнообразие, покрити от защитени зони	94.9879	94.9879	94.9879	98.6680	98.6680	98.6680	98.6680	98.6680	98.6680
15.2.U.181 Дял на горската площ с дългосрочен план за управление, в %	Дял на горската площ с дългосрочен план за управление	95.83	96.01	96.35	96.71	97.05	97.39			
15.2.U.182 Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии, в %	Съотношение на горската площ в законово установените защитени територии	18.37	18.37	18.37	18.37	18.37	18.37			
15.2.E.183 Индекс на запечатване на почвите, в %	Индекс на запечатване на почвата (% от общата площ), (ЕС27)	2.67			2.69					

15.2.E.183 Индекс на запечатване на почвите в %	Индекс на запечатване на почвата (% от общата площ), (България)	1.53			1.54					
15.4.U.184 Покритие от защитени територии на важни местообитания за планинското биоразнообразие, в %	Покритие от защитени територии на важни местообитания за планинското биоразнообразие	97.48534	97.48534	97.48534	99.32538	99.49710	99.49710	99.49710	99.49710	99.49710
15.5.N.185 Дял на консервационно значимите сухоземни типове природни местообитания, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната, в %	Дял на консервационно значимите сухоземни типове природни местообитания, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната					12.64				
15.5.N.186 Дял на консервационно значимите видове, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната, в %	Дял на консервационно значимите видове, оценени в благоприятно природозащитно състояние, спрямо всички докладвани по чл. 17 от Директивата за местообитанията в Алпийския, Континенталния и Черноморския биогеографски региони в страната.					38.58				
15.5.N.187 Дял на размножаващите се видове птици в страната, при които се наблюдават стабилни или нарастващи дългосрочни популационни тенденции, спрямо всички докладвани по чл. 12 от Директивата за птиците, размножаващи се в страната видове птици, в %	Дял на размножаващите се видове птици в страната, при които се наблюдават стабилни или нарастващи дългосрочни популационни тенденции, спрямо всички докладвани по чл. 12 от Директивата за птиците, размножаващи се в страната видове птици					67				
15.5.U.188 Индекс на червения списък, като Индекс	Индекс на червения списък	0.9400(е)	0.9400(е)	0.9400(е)	0.9398(е)	0.9396(е)	0.9394(е)	0.9393(е)	0.9391(е)	0.9389(е)

15.6.U.189 отчетен стандартни споразумения за трансфер материали (SMTA), които прехвърлят растителни генетични ресурси за храна и земеделие в страната в %, в брой	Общ брой	Общ брой докладвани стандартни споразумения за трансфер на материали, прехвърлящи растителни генетични ресурси за храна и земеделие към страната	194	207	223	239	248	256	263	271	279
15.7.N.190 Регистрирани случаи на браконьерство или нелегален трафик в търговията с диви животни и растения, в брой		Регистрирани случаи на браконьерство или нелегален трафик в търговията с диви животни и растения	264	804	256	195	161	215	167	130	178
15.0.E.191 Натура защитени зони, в %	2000	Натура защитени зони	34.4	34.4	34.4	34.4	34.9	34.9			

Източник: НСИ - Информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика ⁷⁴³

Заклучение: Представените данни са генерирани от Информационната система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика „Мониторстат“ на НСИ. Отчетените данни по Цел 15 се отнасят за периода от приемането на ЦУР през 2015 г. до 2023 г.

За някои от показателите е определен различен период на докладване, съгласно описанието в Националния списък с показатели за наблюдение на напредъка по постигане на целите на ООН за устойчиво развитие.

⁷⁴³ [Информационна система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика \(nsi.bg\)](https://nsi.bg)

Приложение № 10 Планирани и изпълнени противопожарни мерки от шестте държавни мерки за периода 2021 г. – 2023 г.

1. Югозападно държавно предприятие

Таблица № 1

Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от ЮЗДП за периода 2021 г. – 2023 г.										
Противопожарни мерки и мероприятия	Мерна единица	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици	м.	200 414	223 074	111	235 079	237 754	101	225 738	212 301	94
	лв.	178 438	132 956	75	214 579	170 889	80	271 356	166 519	61
Направа на нови и поддръжка на съществуващи лесокултурни прегради	м.	79 743	144 963	182	86 193	244 063	283	123 163	158 588	129
	лв.	24 937	4 188	17	36 193	11 379	31	78 020	49 272	63
Барьерни прегради	м.	0	7 000	-	0	5 109	-	5 190	5 190	100
	лв.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
Пожаронаблюдателни кули	бр.	9	-	-	9	-	-	9	-	-
	лв.	210 527	-	-	100 000	-	-	150 000	-	-
Поддръжка на съществуващи противопожарни депа	бр.	68	27	40	71	10	14	72	-	-
	лв.	134 959	35 848	27	46 500	14 108	30	51 219	-	-
Пожаронаблюдатели	бр.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	лв.	0	-	-	0	82	-	0	-	-
Предпазни средства и защитни облекла	бр.	36	-	-	461	-	-	495	12	2,4
	лв.	17 842	-	-	484 600	960	0,2	480 700	540	0,1
Други дейности	лв.	60 149	79 188	132	58 646	49 227	84	122 517	49 670	41
Общо:	лева	626 852	252 180	40	940 518	246 645	26	1 153 812	266 001	23
Източник: ЮЗДП - Финансов план и отчет за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.										

2. Югоизточно държавно предприятие

Таблица № 2

Противопожарни мерки и мероприятия	Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от ЮИДП За периода 2021 г. – 2023 г.								
	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици (л. м.)	1 117 015	913 630	82	894 575	278 608	31	819 292	643 420	79
Направа на нови и поддръжка на съществуващи	349 340	106 764	31	51 595	446 920	866	419 216	705 365	168

лесокултурни прегради (л. м.)									
Барьерни прегради (м.)	0	-	-	0	-	-	18 700	-	--
Пожаронаблюдателни кули (бр.)	3	-	-	3	-	-	3	-	
Поддръжка на съществуващи противопожарни депа (бр.)	31	7-нови 47поддр не	174	50	60	120	41	60	146
Пожаронаблюдатели (бр.)	0	-	-	1	-	-	8	-	-
Предпазни средства и защитни облекла (бр.)	14	-	-	205	-	-	118	-	-
Източник: ЮИДП - Финансов план за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.									

3. Южноцентрално държавно предприятие

Таблица № 3

Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от ЮИДП за периода 2021 г. – 2023 г.										
Противопожарни мерки и мероприятия	Мерна единица	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици	м.	183 486	-	-	192 941	-	-	217 343	-	-
	лв.	174 077	128 495	74	227 386	196 387	86	301 390	227 725	76
Направа на нови и поддръжка на съществуващи лесокултурни прегради	м.	38 855	-	-	68 304	-	-	52 899	-	-
	лв.	6 269	-	-	18 249	-	-	14 067	-	-
Барьерни прегради	м.	0	-	-	9 250	-	-	0	-	-
	лв.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
Пожаронаблюдателни кули	бр.	2	-	-	2	-	-	2	-	-
	лв.	1 000	-	-	1 150	-	-	300	-	-
Поддръжка на съществуващи противопожарни депа	бр.	78	-	-	85	-	-	114	-	-
	лв.	22 850	11 021	48	42 030	8 726	21	80 041	39 052	49
Пожаронаблюдатели	бр.	18	15	83	19	12	63	17	7	41
	лв.	126 815	69 611	55	153 314	50 091	33	162 560	-	-
Предпазни средства и защитни облекла	бр.	84	-	-	200	-	-	170	-	-
	лв.	20 400	-	-	123 743	-	-	168 825	-	-
Други дейности	лв.	53 193	46 945	88	69 878	51 309	73	97 234	65 547	67
Общо:	лева	404 604	256 072	63	635 750	306 513	48	824 417	332 324	40
Източник: ЮИДП - Финансов план за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.										

4. Северозападно държавно предприятие

Таблица № 4

Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от СЗДП за периода 2021 г. – 2023 г.										
Противопожарни мерки и мероприятия	Мерна единица	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици	м.	59 190	59 986	101	57 940	58 336	100	52 956	56 376	107
	лв.	47 225	26 980	57	55 222	34 286	62	71 629	43 208	60
Направа на нови и поддръжка на съществуващи лесокulturни прегради	м.	22 230	44 550	200	20 030	28 160	140	20 186	27 000	134
	лв.	200	-	-	0	-	-	2 000	-	-
Барьерни прегради	м.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	лв.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
Пожаронаблюдателни кули	бр.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	лв.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
Поддръжка на съществуващи противопожарни депа	бр.	13	-	-	5	12	240	21	4	19
	лв.	5 300	-	-	7 150	10 651	149	13 950	-	-
Пожаронаблюдатели	бр.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	лв.	0	-	-	0	-	-	0	-	-
Предпазни средства и защитни облекла	бр.	4	-	-	68	63	93	28	-	-
	лв.	3 430	-	-	57 970	5 663	10	41 850	20 839	50
Други дейности	лв.	16 176	-	-	21 949	-	-	39 537	-	-
Общо:	лева	72 331	26 980	37	142 291	50 600	36	168 966	64 047	38

Източник: СЗДП - Финансов план за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.

5. Североизточно държавно предприятие

Таблица № 5

Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от СИДП за периода 2021 г. – 2023 г.										
Противопожарни мерки и мероприятия	Мерна единица	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици	м.	Разчетени средства за пожари в размер на 74 213 лв., от които са усвоени 20 044 лв.	593 259	Общо 27 %	287 180	415 117	145	284 780	502 595	177
	лв.		9 858		29 110	10 468	36	32 178	10 779	35
Направа на нови и поддръжка на съществуващи лесокulturни прегради	м.		21 830		36 370	14 400	40	18 374	21 100	115
	лв.		80		11 715	4 875	42	12 200	7 705	63
Барьерни прегради	м.		-		10 000	-	-	-	-	-
	лв.		-		3 000	-	-	-	-	-
Пожаронаблюдателни кули	бр.		-		0	-	-	-	-	-
	лв.		-		0	-	-	-	-	-

Поддръжка на съществуващи противопожарни депа	бр.	-	26	-	-	26	-	-
	лв.	10 106 в т.ч други	32 400	38 723 в т.ч. други	120	35 900	29 111 в т.ч други	81
Пожаронаблюдатели	бр.	-	9	Разчетени средства за пожари са	Общо 25 %	0	-	-
	лв.	-	55 011	219 846 лв., от които усвоени		19 740	25 771	131
Предпазни средства и защитни облекла	бр.	-	20	54 335 лв.		16	Резчетени 184 558 лв.	Общо 41 %
	лв.	-	50 840			42 860	усвоени 76 091 лв.	
други	лв.	-	37 770			41 680		

Източник: СИДП - Финансов план за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.

6. Североцентрално държавно предприятие

Таблица № 6

Изпълнение на планираните противопожарни мерки и мероприятия от СИДП за периода 2021 г. – 2023 г.										
Противопожарни мерки и мероприятия	Мерна единица	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял	План	Изпълнение	Отн. дял
Направа на нови и поддръжка на съществуващи минерализовани ивици	м.	118 049	127 524	108	100 352	-	x	110 711	118 031	107
	лв.	36 120	-	x	34 700	10 792	31	53 000	23 648	45
Направа на нови и поддръжка на съществуващи лесокултурни прегради	м.	33 670	141 130	419	115 000	-	x	34 820	107 490	309
	лв.	4 419	-	x	4 845	5 034	104	5 148	965	19
Барьерни прегради	м.	3 090	3 090	100	3 090	-	x	9 120	939 120	10 297
	лв.	0	-	-	0	-	x	0	0	x
Пожаронаблюдателни кули	бр.	0	-	-	0	-	x	0	-	x
	лв.	0	-	-	0	-	x	0	-	x
Поддръжка на съществуващи противопожарни депа	бр.	11	5	45	15	-	x	24	14	58
	лв.	5 800	871	15	13 460	5 399	40	10 650	1 519	14
Пожаронаблюдатели	бр.	7	4	57	10	-	x	10	2	20
	лв.	37 570	24 112	64	64 697	16 486	25	66 072	32 726	50
Предпазни средства и защитни облекла	бр.	16	6	38	86	-	x	62	-	x
	лв.	5 400	1 592	29	38 450	20 173	52	12 850	2 408	19
други	x	18 410	10 587	58	42 958	23 042	54	42 371	26 405	52
Общо:	лева	107 719	60 714 по разходи	56	199 110	80 926	41	190 091	87 671	46

Източник: СИДП - Финансов план за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и Годишен доклад за дейността за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.

Заклучение: За периода 2021 г. - 2023 г. отчетените резултати от шестте държавни предприятия за изпълнението на заложените в годишните планове за защита на горските територии от пожари показват, че направата на нови и поддръжката на съществуващи минерализовани ивици, лесокултурни и барьерни прегради надвишава заложените натурални показатели. Изграждането на нови и поддръжката на съществуващи пожаронаблюдателни кули и противопожарни депа, както и наемането на пожаронаблюдатели и осигуряването на предпазни средства и защитни облекла недосига предвидените показатели. За същия период заложените средства за защита от пожари във финансовите планове на шестте държавни предприятия не се усвояват в пълен обем и не достигат разчетените в плановите стойности.

ОПИС НА ОДИТНИ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300101323
за извършен одит: „Опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите“
за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г.

№	Доказателства	Брой листа и електронни носители
1.	Писмо отговор рег. № 17-186 от 07.12.2023 г. от Заместник-министър на земеделието и храните, с приложения на електронен носител:	20 бр., 3 бр. диск, 1 бр. флаш памет
1.1.	<u>папка „Въпрос 1,2,7,8,10,11,14,18-20-д-я-ТДДП“:</u> Въпрос 1: Доклад за одобрение на актуализирани бизнес програми на държавните горски предприятия за периода 2022-2024 г.; Писмо рег. № 12-6397/07.02.2022 г. и Писмо рег. № 12-6949/06.12.2022 г. относно изготвяне и одобряване на Политика за участието на държавата в публичните предприятия; Писмо рег. № 12-6649/06.12.2022 г. до шестте държавни предприятия, за одобряване на тригодишни бизнес програми 2022-2024 г.	
1.2.	Въпрос 7: Писма, доклади, решения и заповеди между МЗХ и дирекция ТДДП за закупуване, отдаване под наем и продажба на имоти-държавна собственост; ползване на средства от фонд „Инвестиции в горите“; утвърждаване на финансов план; закупуване на ДМА; забрана за наемане на ДМА; освобождаване и назначаване на членове на УС на държавните предприятия; провеждане на конкурси; и др.	
1.3.	Въпрос 8: Заповед № РД09-647/12.08.2020 г. за утвърждаване на Вътрешни правила за организацията на дейността на дирекция ТДДП към МЗХ и Заповед № РД09-1229/01.12.2023 г. за изменение и допълнение	
1.4.	Въпрос 10: Доклади № 93-2682/18.05.2022 г., рег. № 93-3003/02.06.2022 г. рег. № 93-6359/16.11.2022 г. на зам.-министър на земеделието за кадровата обезпеченост на отдел „Държавни горски предприятия“, дирекция ТДДП	
1.5.	Въпрос 11: Становище на дирекция ТДДП рег. № 13-1300/29.06.2021 г. до ИАГ, относно изпълнението на годишните планове за ползване на дървесина и на годишните финансови планове на ДП; Писма на зам.-министър на земеделието, храните и горите: свързани с продажбата на дървесина, добита от държавните гори в управление на ДП- 7 бр.	
1.6.	Въпрос 14: Анализи, доклади за дейността и изпълнение на финансовия план на държавните предприятия за 2021 г., за 2022 г. и за 2023 г.; Функционален анализ на шестте държавни предприятия; Анализ за формата на управление на държавните горски територии и необходимостта от преобразуване във връзка РМС № 1045/21.12.2022 г.; Представяне на основните дейности, извършвани от държавните предприятия (табличен вид); Съответствие на шестте държавни предприятия с Насоките за корпоративно управление на държавните предприятия на ОИСР.	
1.7.	Въпрос 18: Заповед № 49-356/16.08.2023 г. на министъра на земеделието и храните за създаване на Национален съвет по горите и Вътрешни правила за устройството и дейността на Националния съвет по горите	
1.8.	Въпрос 19: Протоколи от проведено заседание на Националния съвет по горите на 09.06.2022 г. и на 10.03.2023 г. със стенографски запис	
1.9	Въпрос 20: Одитни доклади от извършени одитни ангажменти за консултиране от дирекция „Вътрешен одит“ на МЗХ на шестте ДП; Одитен доклад (за увереност) за проследяване на изпълнение на препоръките	
1.10.	<u>папка Въпрос 6:</u> Становище от дирекция „Анализ и стратегическо планиране“ на МЗХ във връзка с включването на цели, мерки и дейности, свързани с опазването, възстановяването и управлението на горите в целите на МЗХ	
1.11.	<u>папка Въпрос 12, 13:</u> Указания от дирекция „ФУС“ към МЗХ за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет изпълнението на програмен бюджет; таблици с показатели на утвърден бюджет в програмен формат на МЗХ и утвърден бюджет на ИАГ, за 2021 г., 2022 г., 2023 г.	
1.12.	<u>папка въпрос 1, 2, 12, 13, 15, 16 – ИАГ</u> Въпрос 1: Заповед рег. № РД49-459/20.10.2023 г. на министъра за създаване на междуправителствена работна група, за изработване и приемане на методика за извършване на Национална инвентаризация на горските територии	

1.13.	Въпрос 2: Заповед № РД49-150/28.03.2023 г. на министъра на земеделието за представяне на информация от ИАГ до ресорния зам.-министър, за изпълнение на дейностите по контрол и опазване на горските територии; Доклад на ИАГ о зам. Министър за резултатите от контрола, опазването и защитата от пожари на горските територии, за периода от 06.11.2023 г. до 12.11.2023 г. (седмичен доклад)	
1.14.	Въпрос 4: Отчет за изпълнението на програмен бюджет на ИАГ за 2021 г., 2022 г. и до 30.06.2023 г.	
1.15.	Въпрос 10 и 11: Анализ на ИАГ: „Дейност на Изпълнителна агенция по горите. Кадрова, техническа и материална обезпеченост. Реалност и визия за развитие.“;	
1.16.	Въпрос 12: Справка от дирекция „ФУС“ на инвестиционни проекти за опазване, възстановяване и управление на горите на ИАГ, за 2021 г., 2022 г. и за 2023 г.	
1.17.	Въпрос 13: Справка от дирекция „ФУС“ за показатели по бюджетната политика "Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча" на ИАГ, 01.01.2021-30.09.2023 г.	
1.18.	Въпрос 15: Справка от дирекция „ФУС“ за планирани, договорени и реално изплатени средства за периода 01.01.2021-28.11.2023 г. по подмярка 8.3 от мярка 8 от Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.	
1.19.	Въпрос 16: Доклад на МБВР „Предложение за избор на формат на систематична инвентаризация, методология и изготвяне на необходимия софтуер за Национална горска инвентаризация (НГИ), вземайки предвид специфичните особености на ПРСР“ (версия 3.3, март 2018 г.)	
1.20.	- Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2021 г. и за 2022 г.; - Програма за управление на Р.България, юни 2023 г.- декември 2024 г. на МС; - Стратегически план за развитие на горския сектор 2014-2023 г.	
2.	Писмо отговор рег. № ИАГ-30063 от 14.12.2023 г. от изпълнителния директор на ИАГ, с приложения на електронен носител:	
2.1.	<u>Папка Анализи на проблеми и затруднения</u> <u>подпапка недървесни горски продукти</u> Въпрос 15: - Доклад от директора на дирекция „Горско стопанство“ до изп. директор на ИАГ, одобрен на 06.10.2022 г., относно резултати от работата на работна група за изготвяне на предложения за промяна на начина за контрол и отчитане при ползването на недървесни горски продукти; - Доклад рег. № ИАГ-7382/27.03.2023 г. от изпълнителния директор на ИАГ до министъра на земеделието, относно предложения за повишаване ефективността на контрола и отчетността при ползването, реализацията и транспорта на недървесните горски продукти; - Доклад рег. № ИАГ-27201/16.11.2023 г. от изп. директор на ИАГ до зам.-министър на земеделието и храните, относно предложение за сформирание на работна група за изготвяне на проект на Закон за трюфелите; - Заповед рег. № ЗАП-493/20.06.2022 г. на и.д. изп. директор на горите за създаване на работна група за разработване на предложение за промяна в начина на контрол, събиране и отчитане на информацията, свързана с ползването, реализацията и транспортирането на недървесните горски продукти; - Доклад рег. № ИАГ-1887 от 23.01.2023 г. от изп. директор на ИАГ до зам.-министър на земеделието относно информация за износ/изпращане и внос/пристигане на дърва за горене и необработен дървен материал. - Графики и таблици с информация за продадена и транспортирана дървесина, по години.	9 бр., 1 бр. диск, 1 бр. флаш памет
2.2.	<u>Папка въпрос 2, 4, 5, 18-ИАГ и 3, 6-МЗХ:</u> Въпрос 1: Наредби свързани с темата на одита; Въпрос 11: Устройствени правилници- на ИАГ, Природните паркове, Горски семеконтролни станции и Лесозащитни станции.	
2.3.	<u>подпапка Методика за възобновяване, Национална комисия за лесозащита</u> Въпрос 22: Методика за оценка на възобновяването и развитието на подраства в горските територии, утвърдена със Заповед № 600/13.07.2022 г. от и.д. изп. директор на ИАГ; - Протокол от заседание на Експертен съвет при Изпълнителна агенция по горите, проведено на 10.09.2021 г.; - Заповед № ЗАП-713/19.08.2021 г. на изпълнителния директор на ИАГ за назначаване състав на експертен съвет;	

	- Одобрен протокол от изпълнителния директор на ИАГ от заседание на Националната комисия по лесозащита и утвърждаване на прогнозите на ЛЗС за 2021 г.; - Заповед № ЗАП-132/22.02.2021 г. на изпълнителния директор на ИАГ за създаване на Национална комисия за лесозащита; - Одобрен протокол от изпълнителния директор на ИАГ от заседание на Националната комисия по лесозащита и утвърждаване на прогнозите на ЛЗС за 2022 г. и за 2023 г.; - Заповед № АП-77/26.01.2023 г. на изпълнителния директор на ИАГ за създаване на Национална комисия за лесозащита; - Образци при проверка на възобновяването на подраства; - Справка за отразяване на постъпилите предложения и становища на проекта на Методика за възобновяването и развитието на подраства в горските територии.	
2.4.	Въпрос 2: Годишни отчетни доклади за дейността на ИАГ, за 2021 г. и 2022 г.; - Годишна програма на ИАГ с цели и дейности за 2021 г., 2022 г., 2023 г.; - Отчет на Годишна програма на ИАГ с цели и дейности за 2021г. и 2022г.	
2.5.	Въпрос 4: Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г. (word формат); Закон за горите (pdf формат).	
2.6.	подпапка документи към въпроси 2, 4, 5, 18-ИАГ и 3, 6-МЗХ Въпрос 5: Стратегически и планови документи на национално и регионално ниво, относими за управлението на горите	
2.7.	Въпрос 18: Анализ на състоянието на горския сектор в Република България за периода 2013-2021 г.	
2.8.	подпапка <u>Допълнителни документи по т.11 към писмото след въпросите“:</u> - Указания на изп. директор на ИАГ за стопанисване на издънковите дъбови гори на територията на ДП ЮЗДП, ДП СЗДП и ДП ЮИДП;	
2.9.	Въпрос 7: Заповед № РД49-21/10.02.2022 г. на министъра на земеделието за утвърждаване на Областен план за развитието на горските територии на област Монтана	
2.10.	Въпрос 14, 15: Доклад на ИАГ- Дейност на ИАГ. Кадрова, техническа и материална обезпеченост. Реалност и визия за развитие.	
2.11.	Въпрос 16: Справка с Инвестиционни проекти за опазване, възстановяване и управление на горите за периода 2021 г., 2022 г. и за 2023 г.(табличен вид);	
2.12.	Въпрос 17: Справка с Показатели по бюджетната политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“, за периода 2021-2023 г. (табличен вид).	
3.	Писмо отговор с рег. № ИАГ-318 от 04.01.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ, с приложения: <i>Отговор на допълнителни въпроси от 19.12.2023 г. по Въпрос 2 към ОД № 1 на МЗХ</i> - Одобрени от министъра на земеделието доклади за съвместно извършване на дейностите по инвентаризация, изработването на горскостопански карти, планове за ловностопански дейности, планове за опазване на горите от пожари и горскостопански планове, за периода 2021 г.-2023 г.	20 бр., 1 бр. диск
4.	Писмо отговор с рег. № ИАГ-900 от 11.01.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ, с приложения:	
4.1.	<i>Отговори на допълнителни въпроси от 22.12.2023 г. към ОД № 2</i> <u>На хартиен носител:</u> Въпрос 3: „Методика за контрол на дейностите по инвентаризация на горските територии“, утвърдена със Заповед № 780/29.06.2016 г. на изпълнителния директор на ИАГ; Протоколи от извършена инвентаризация за периода 17.08.2021 г.-03.11.2023 г. (2021-2023)	61 бр., 2 бр. диск
4.2.	Въпрос 2: Заповед № РД09-44 от 21.01.2022 г. на министъра на земеделието за създаване на работна група за организиране, координиране и изготвяне на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България до 2030 г.	
4.3.	<u>На електронен носител:</u> <u>приложения диск № 1</u> <u>папка 1</u>	

	Въпрос 3 и (приложения диск № 2): Заповеди във връзка с контролната дейност на ИАГ; Заповед № 1060/ 29.11.2021 г. за утвърждаване на образци на бланки на документи по чл. 5, ал. 4 от Наредба №1/2012 г. за контрола и опазването на горските територии (АУАН, КП, РОП); годишни програми на РДГ, включващи програма за обучения и развитие на служителите; Заповед за определяне на екипите от Горски инспектори на РДГ Благоевград; Ежемесечни доклади до изпълнителния директор на ИАГ с обобщени месечни резултати от контрола върху дейностите по опазване на горските територии, за периода 2021-2023 г.;	
4.4.	<u>папка 2</u> Въпрос 4: Заповеди №№ РД09-44/21.01.2022 г., РД09-1021/19.10.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите за създаване на работна група за организиране, координиране и изготвяне на актуализирана Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода 2021-2030, с приложение План-задание за дейността на работната група.	
4.5.	<u>папка 4</u> Въпрос 7: Областни планове за областите Сливен и Ямбол, и проект на план за област Добрич	
4.6.	<u>папка 6</u> Въпрос 11: Устройствени правилници на лесозащитни станции- гр. София (в сила от 21.08.2015 г.), гр. Варна (в сила от 19.03.2013 г.), и гр. Пловдив (в сила от 18.08.2015 г.) , издадени от изпълнителния директор на ИАГ	
4.7.	<u>папка 7</u> Въпрос 12: Длъжностни характеристики на служители на ИАГ: Дирекция „Горски територии“; Дирекция „Горско стопанство“; Дирекция „Контрол по опазване на горските територии и ловно стопанство“; Отдел „Информационно обслужване и връзки с обществеността“.	
4.8.	<u>папка 9</u> Въпрос 17 (на диск): Справка на Показатели по бюджетната политика "Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча" на ИАГ, за периода 2021 г.-септември 2023 г. (в табличен вид) към 30.11.2023 г., и към 09.01.2024 г.	
4.9.	<u>папка ОД № 4</u> Въпрос 1: Заповеди №№ ЗАП-132/22.02.2021 г., ЗАП-77/26.01.2023 г. за създаване на национална комисия по лесозащита на изпълнителния директор на ИАГ; Одобрен протокол от проведено заседание на комисията на 26.02.2021 г., на 10.03.2022 г. на 07.03.2023 г.; Месечни отчети за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и годишни отчети на лесозащитните станции за 2021 г. и 2022 г.	
4.10.	Писмо отговор рег. № ИАГ-13213 от 23.05.2024 г. от ИАГ на допълнителни въпроси от електронно писмо от 15.04.2024 г. (във връзка с въпрос 1, 4 и 13 от писмо отговор на ИАГ изх. № ИАГ-900 от 11.01.2024 г.), с приложения на хартия: - Заповеди на директорите на РДГ за определяне на екипи от горски инспектори за дейности по контрол и опазване на горските територии; - Заповеди на изп. директор на ИАГ за определяне на служители с контролни правомощия по реда на Чл. 197 от Закона за горите.	289 бр.
5.	Писмо отговор с рег. № ИАГ-899 от 11.01.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ, с приложения: (Въпрос 13)	
5.1.	<u>папка 2021 г.</u> Отчет за касовото изпълнение на бюджета на ИАГ за 2021 г.; Утвърден бюджет по параграфи за 2021 г. на ИАГ; Писмо № 91-813/31.12.2021 г. на министъра на земеделието относно утвърждаване на годишни разчети за сметките на средства от ЕС и окончателно разпределение на бюджета за 2021 г.	
5.2.	<u>папка 2022 г.</u> Писмо № 03-496/30.09.2022 г. от министъра на земеделието до ИАГ, относно утвърдена промяна по пълна бюджетна класификация, по администрирани показатели и по програми, съставляващи Програмния и ориентиран към резултати бюджет на МЗм за 2022 г.; Отчет за касовото изпълнение на бюджета, на сметки за средства от ЕС на ИАГ за 2022 г.; Писмо № 91-118/20.02.2023 г. на министъра на земеделието относно утвърждаване на годишни разчети за сметките на средства от ЕС и окончателно разпределение на бюджета за 2022 г. на ИАГ; Бюджет на ИАГ по параграфи за 2022 г.	170 бр., 1 бр. диск
5.3.	<u>папка 2023 г.</u>	

	Месечно разпределение на бюджета на ИАГ за 2023 г.; Отчет за касовото изпълнение на бюджета на ИАГ за периода от 01.01.2021 г. до 30.09.2023 г.	
6.	Писмо отговор рег. № 17-186 от 22.01.2024 г. от заместник-министър на земеделието и храните, с приложения: <i>Отговори на допълнителни въпроси от 19.12.2023 г. към ОД № 1</i>	26 бр., Електронен носител
6.1.	<u>папка т. 1</u> Въпрос 1: Таблица със заложи цели (на администрацията) на МЗХГ за 2021 г.; Одобрени от министъра на земеделието и храните Бизнес програми на шестте държавни предприятия за периода 2022-2024 г.	
6.2.	<u>папка т. 3</u> Въпрос 7: Писмо рег. № 91-761/14.06.2018 г. от министъра на земеделието, храните и горите до директорите на държавни предприятия относно осъществяване на контрол по изпълнението на заповедите за изразходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“; Писмо рег. № 91-734/05.11.2020 г. от директора на дирекция ТДДП до директорите на държавни предприятия относно изпълнение на препоръки от изготвени одитни доклади; Писмо рег. № 91-761 от 31.01.2023 г. от заместник-министъра на земеделието до директорите на държавни предприятия относно изменение на образец с отчетни форми при осъществяване на контрол по изпълнението на заповедите и решенията за изразходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“.	
6.3.	<u>папка т. 4</u> Въпрос 8: Заповеди рег. №№ РД09-647/12.08.2020 г., РД09-1229/01.12.2023 г. на министъра на земеделието и храните за утвърждаване на Вътрешни правила за организацията и дейността на дирекция ТДДП към МЗХ.	
6.4.	<u>папка т. 6</u> Въпрос 13: Електронно писмо от 22.01.2023 г. от заместник-министър на земеделието и храните с приложения: Пояснения на параметрите на бюджета на Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча, за периода 2021-2023 г.; Справка от дирекция ФУС към ИАГ (в табличен вид) с Показатели по бюджетната политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ за периода 2021-30.09.2023 г.; Справка в табличен вид с Показатели по бюджетната политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ включително на Средства от ЕС, за периода 2021 - 30.09.2023 г.; Писмо от заместник-министър на земеделието и храните до изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“.	
6.5.	Електронно писмо от 22.01.2023 г. от държавен експерт в дирекция ТДДП с приложения отговори от компетентността на дирекция ТДДП по въпроси 1,2,7,8, 9,13 и 18	
7.	Писмо отговор рег. № 17-186 от 29.01.2024 г. от заместник-министър на земеделието и храните, с приложения: - Писмо от Държавен фонд „Земеделие“ относно мярка 8. Инвестиции в развитие на горските райони и подобряване жизнеспособността на горите, с подмерки 8.1, 8.3, 8.4, 8.6 от Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.; - Списък на бенефициери със сключени договори (ексел формат).	9 бр.
8.	Писмо рег. № 91-00-1/08.04.2024 г. до директорите на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ с въпроси с изискване на документация и информация от шестте държавни предприятия от системата министерство на земеделието и храните.	5 бр.
8.1.	Писмо отговор рег. № 06-00-181-1/19.04.2024 г. от директора на Югозападно държавно предприятие, ДП гр. Благоевград, с приложения:	Електронен носител
8.1.1.	<u>папка Контролна дейност</u> Въпрос 5, 6, 7, 8: - Заповед рег. № РД-07-13/06.01.2021 г. на директора на ЮЗДП, гр. Благоевград за въвеждане на изисквания при извършване на проверки от мобилни контролни звена в горските територии, и за утвърждаване на образец на протокол за извършена теренна проверка по стопанисване на горите; - Заповед рег. № РД-07-1032/16.10.2023 г. на директора на ЮЗДП, гр. Благоевград относно определяне на състав, работно място и район на дейност на мобилни контролни звена към ЦУ на „Югозападно държавно предприятие“ ДП, гр. Благоевград; - Утвърден от директора на ЮЗДП, гр. Благоевград Седмичен график (м. декември 2023 г.) за извършване на проверки по стопанисване и опазване на горите и спазване	

	на критериите по FSC сертификация в ТП „ДГС/ДЛС“ от мобилни контролни звена от ЦУ на „Югозападно държавно предприятие“, гр. Благоевград; - Протоколи и доклади от извършени теренни проверки от служители от ЦУ на ЮЗДП, гр. Благоевград.	
8.1.2.	<u>папка Приложение по т. 2 Устройствен правилник и ВП</u> Въпрос 2: - Правилник за организацията и дейността на ЮЗДП, гр. Благоевград утвърден със Заповед рег. № 70-2198/12.08.2020 г.; - Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-1072/01.11.2023 г.; - Вътрешни правила за служебните автомобили и пътностроителната техника, собственост на ЮЗДП, утвърден със Заповед рег. № РД-07-268/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите на територията на ЮЗДП, гр. Благоевград, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-296/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - Вътрешни правила за ловностопанската дейност и туризма в ЮЗДП, гр. Благоевград, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-270/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - Заповед № РД-07-541/03.06.2022 г.; - Вътрешни правила за дейността на мобилните контролни звена в района на дейност на ЮЗДП, утвърдени със Заповед № РД-07-272/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - Вътрешни правила за предаване, съхранение и освобождаване на вещи- предмет и средство на нарушение, в ТП ДГС/ДЛС и базите за съхранение на ЮЗДП, утвърдени със Заповед № РД-07-273/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - СФУК в ЮЗДП, утвърдена със Заповед № РД-07-274/22.03.2022 г. на директора на ЮЗДП; - Вътрешни правила за придобиване, завеждане, отписване и бракуване на активи в ЮЗДП, утвърдени от директора на ЮЗДП; - Заповед № РД-07-484/25.05.2023 г. за утвърждаване на политика за оповестяване на информацията от ЮЗДП; - Вътрешни правила за планиране и разходване на средствата, заложи в Инвестиционната програма от Финансовия план на ЮЗДП, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-625/24.06.2022 г. на директора на ЮЗДП.	
8.1.3.	<u>папка Приложение по т. 14 Примерни указания насоки и забележки и предприети мерки</u> Въпрос 14: Писмо рег. № 13-2665/28.11.2022 г. от зам.-министър на земеделието до директорите на държавните предприятия по Чл. 163 от ЗГ относно упражняване на засилена контролна дейност в горските територии.	
8.1.4.	<u>папка Приложение по т.5, 6, 7, 8 Заповед Звена, ВП звена, ДХ на Горски стражар, Седмично сведение</u> <u>папка архив 112</u> Въпроси 5, 6, 7, 8: Заповед рег. № РД-07-80/26.01.2024 г. на директора на ЮЗДП за приемане, предаване и отчет на сигналите подадени на единен спешен номер 112; График на ЮЗДП за м. март 2024 г. за дежурства за сигнали подадени на спешен телефон 112.	
8.1.5.	<u>папка ДОКУМЕНТИ-ОПАЗВАНЕ.zip</u> - Документи от извършена контролна дейност (Рапорт, Констативен протокол, АУАН); - Годишен доклад за изпълнение на дейностите по контрола и опазването на горските територии през 2023 г. в териториалните поделения на ЮЗДП ДП, гр. Благоевград, в обхвата на РДГ – Благоевград; - Заповеди на директори на ТП за експедиция на дървесина, за определяне на дежурства по опазване на горските територии.	Електронен носител
8.1.6.	<u>папка архив Наблюдение на Превозни билети.gar</u> - Доклад рег. № 10-08-7/06.01.2023 г. от горски инспектор до директора на ЮЗДП, относно наблюдение и анализ на издадени електронни превозни билети с вероятно наличие на пропуски и нарушения при експедиция на дървени материали; Писмо рег. № ТП-01-7/09.01.2023 г. на директора на ЮЗДП ДП, гр. Благоевград до директор на ТП „ДГС Гоце Делчев“ относно отчетени пропуски при издаване на превозни билети;	

	Заповед рег. № 07-1156/16.11.2022 г. на директора на ЮЗДП ДП, гр. Благоевград относно определяне на служители за извършване на проверки на Фоторегистъра на ЮЗДП на електронните превозни билети, издадени при експедиция на дървесина от териториални поделения- ДГС/ДЛС към ЮЗДП, гр. Благоевград.	
8.1.7.	<u>папка архив Обобщени целогодишни седмични сведения.гаг</u> - Заповед рег. № РД49-150/28.03.2023 г. на министъра на земеделието за представяне от ИАГ на седмична обобщена информация за изпълнение на дейностите по контрол и опазване на горските територии; - Обобщени седмични сведения за резултатите от дейността по опазване на горските територии в района на дейност на ТП на ЮЗДП, гр. Благоевград, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - Длъжностна характеристика на „Горски стражар“, утвърдена от директора на ТП ДГС „Благоевград“ на 25.05.2021 г.; - Разрешително Рег. № 126/01.12.2023 г. за позволяване на достъп на превозно средство до определена горска територия; - Трудов договор за назначаване на служител в ТП ДГС „Благоевград“ на длъжност „Горски стражар“.	
8.1.8.	<u>папка архив Приложение по т. 1 Финансови планове и доклади към тях.гаг</u> Въпрос 1: Доклад за дейността на ЮЗДП, гр. Благоевград, за 2021 г. и 2022 г.; - Утвърдени от министъра на земеделието, храните и горите/министъра на земеделието финансови планове на ЮЗДП, гр. Благоевград, за 2021 г. (с актуализация), 2022 г. и 2023 г. и отчет за изпълнението на финансовия план на ЮЗДП за 2021г., 2022 г. и 2023 г.	
8.1.9.	<u>папка архив Приложение по т. 3 Заповеди Горскостопански планове.гаг</u> Въпрос 3: - Заповеди рег. №№ 335/24.04.2017 г., 430/18.06.2015 г на изпълнителния директор на ИАГ за утвърждаване на Горскостопански план и план за ловностопански дейности; - Заповеди на изпълнителния директор на ИАГ за утвърждаване (36 бр.) на Инвентаризация на горските територии, Горскостопански план, План за ловностопански дейности и План за опазване на горските територии от пожари, на ТП- ДГС/ДЛС.	
8.1.10.	<u>папка архив Приложение по т. 12 и 13 Справки пожари и Бази.гаг</u> Въпрос 12: Справка за разпределение на горските пожари на територията на ЮЗДП, гр. Благоевград, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. Въпрос 13: Заповеди за определяне на бази за съхранение на всички задържани и/или иззети вещи, предмет и/или средство на нарушение свързани с нарушения в горските територии на ЮЗДП, и определяне на материалноотговорните лица за съхранението им	Електронен носител
8.1.11.	<u>папка Приложение по т. 15 Справка разходвани средства ФИГ.гаг</u> Въпрос 15: Справка от ЮЗДП за разходвани средства от фонд „Инвестиции в горите“, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.1.12.	<u>папка Приложение по т.1, т. 10 и т. 11 ПП План.гаг</u> Въпрос 1, 10, 11: Доклади от проверки на изпълнението на противопожарни мерки и мероприятия за 2022 г., 2023 г. и 2024 г.; - Годишен план за защита на горските територии от пожари на ТП ДГС „Благоевград“ за 2023 г.; - Протокол рег. № 10-03-16/21.03.2024 г. за извършена проверка на ТП ДГС „Сандански“; Констативен протокол рег. № 10-03-476/08.11.2022 г. от извършена проверка на електропроводни просеки попадащи в териториалния обхват на ТП ДГС „Разлог“ към ЮЗДП.	
8.1.13.	Писмо рег. № 06-00-249-1/30.05.2024 г. от ЮЗДП за предоставяне на доп. информация, с приложения:	
8.1.14	- Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване, действащи от 19.04.2021 г. до 31.03.2022 г.; - Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите на територията на ЮЗДП, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-269/21.03.2022 г. на директора на ЮЗДП.	
8.1.15.	Годишни доклади на ЮЗДП за дейността по опазване на горските територии до съответната РДГ и справки към тях за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	Електронен носител

8.1.16.	Заповеди за утвърждаване на горскостопански планове (ГСП) за ТП „ДЛС Арамлиец“, ТП „ДГС Елин Пелин“, ТП „ДГС Невестино“ и ТП „ДГС Разлог“	
8.1.17.	Образци на длъжностни характеристики за длъжността горски инспектор и инспектор областно звено.	
8.1.18.	Заповеди (11 бр.) за налагане на ПАМ	
8.1.19.	Заповеди (5 бр.) на директора на ЮЗДП за определяне на състав, работно място и район на дейност на мобилни контролни звена към ЦУ на ЮЗДП.	
8.1.20.	Вътрешни правила за дейността на мобилните контролни звена в териториалния обхват на „Югозападно държавно предприятие“ ДП, гр. Благоевград, утвърдени със Заповед рег. № РД-07-272/21.03.2022 г. (актуалните правила), и Заповед рег. № РД-07-442/15.05.2018 г. (старите правила) на директора на ЮЗДП.	
8.1.21.	Доклад за дейността на ЮЗДП за 2023 г.	
8.2	Писмо отговор рег. № РД-06-127/19.04.2024 г. от директора на Югоизточно държавно предприятие, ДП гр. Сливен, с приложения:	134 бр., 1 бр. флаш памет
8.2.1.	<u>папка архив Приложения на хартия</u> <u>папка т.4</u> Въпрос 4: - Доклади на директора на ЮИДП до директорите на РДГ на територията на предприятието за дейностите по опазване на горите извършвани от ЮИДП, гр. Сливен, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - Справка в табличен вид за резултатите от дейността по опазване на горите от ЮИДП, гр. Сливен, за 2022 г., 2023 г., и за периода от 01.01.2024 г. до 06.03.2024 г.	
8.2.2.	<u>папка т.9 Борба с пожарите</u> Въпрос 9: Отчетни таблици за разходвани финансови средства за опазване и борба с пожарите на територията на ЮИДП, гр. Сливен, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.2.3.	<u>папка т.12 Справки от Инф с-ма</u> Въпрос 12: Справка за пожарите на територията на ЮИДП, гр. Сливен	
8.2.4.	<u>папка т.13</u> Въпрос 13: Заповед рег. № РД-10-371/19.08.2022 г. на директора на ЮИДП за определяне на бази за съхранение на всички задържани с АУАН или с Констативен протокол предмети и/или вещи, предмет и/или средство на нарушение, както и материалноотговорните лица.	
8.2.5.	<u>папка архив Прил. ОД № 8.2 ДГС 2020 Гурково и Мъглиж-т. 1</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2 ДГС ГП 2012-2013-т.1</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2 ДГС ГП 2014-2016- т.1.</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2 ДЛС ГП-1 т.</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2. ДГС ГП 2019-т.1</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2. ДГС ГП 2022-т.1</u> <u>папка Прил. ОД № 8.2.ДГС Айтос 2020-т.1</u> <u>папка Прил. ОД №8.2. ДГС ГП 2021-т.1</u> Въпрос 1: Горскостопански планове, ловностопански планове и планове за дейностите по опазване на горските територии от пожари на териториалните поделения- ДГС и ДЛС към ЮИДП	
8.2.6.	<u>папка Прил. ОД № 8.2 т. 1-Заповеди за прилагане на принудителни административни мерки</u> Въпрос 1: Четири броя заповеди (толкова са издадени за одитирания период 2021-2023 г.) за принудително спиране на дейности в горите- за спиране на сеч и транспортиране на дървесина до временен склад.	
8.2.7.	<u>папка Прил. ОД № 8.2 Точка 1 и 10 -УтвърдениФинПланове-ГодишниДоклади по</u> Въпрос 1: Утвърдени финансови планове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г., и годишен доклад за дейността за 2021 г. и 2022 г., на ЮИДП, гр. Сливен.	
8.2.8.	<u>папка Прил. ОД № 8.2. Споразумения за съвместно възлагане ГСП-т.3</u> Въпрос 3: - Споразумения за съвместно възлагане извършването на инвентаризация на горските територии и изработката на горскостопански карти, план за ловностопанските дейности, план за опазване на горските територии от пожари, между териториалните поделения- ДГС и ДЛС към ЮИДП и съответната РДГ; - Доклади на изпълнителния директор на Изпълнителна дирекция по горите до Министъра на земеделието и храните във връзка със съвместното възлагане на дейностите, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.2.9.	<u>папка Прил. ОД № 8.2. Примерна документация строителство горски пътища-т.4</u>	

	Въпрос 4: Примерна съпътстваща документация за строителство на горски пътища и два броя сключени договори с предмет: „Възлагане на СМР: Изграждане на нови временни пътища за осигуряване на достъп“.	
8.2.10.	папка Прил. ОД № 8.2 Точка-5, 6 и 7-документи Въпрос 5, 6 и 7: - Длъжностни характеристики на отговорните длъжностни лица с отговорности по предотвратяване и установяване на нарушения в горските територии; - Заповеди за определяне на охранителни участъци в териториалните поделения-ДГС/ДЛС към ЮИДП и на отговорните длъжностни лица; - Заповеди за определяне състава от мобилни екипи към ЦУ на ЮИДП, на които е поверено контрола и опазването на горски територии- държавна собственост, предоставени за управление на ЮИДП, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.; - Заповеди на директора на ТП ДГС Царево за определяне на охранителните участъци и разпределението на отговорните длъжностни лица, на които е поверено опазването и охраната на горски територии-държавна собственост, за 2021 г.; 2022 г.; 2023 г. и 2024 г.; - Заповеди за определяне на мобилните екипи към ЦУ на ЮИДП, гр. Сливен.	
8.2.11.	папка Прил. ОД № 8.2 Противопожарни планове 2021-2022-т. 9 и т. 11 папка Прил. ОД № 8.2 Противопожарни планове 2023-2024-т. 9 и т. 11 Въпрос 9, 11: Годишни противопожарни планове на териториалните поделения-ДГС/ДЛС на територията на ЮИДП ДП, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
8.2.12.	Писмо отговор за предоставяне на доп. информация рег. № РД-06-152/17.05.2024 г. от директора на „Югоизточно държавно предприятие“, ДП гр. Сливен относно: съставените АУАН от служителите от ЦУ на ЮИДП за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; Справка (Таблица № 1) за извършената контролна дейност; Справка (Таблица № 2) за разходвани средства от фонд „Инвестиции в горите“; и приложение към писмото: - Таблица регистър на съставените АУАН за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	Електронен носител
8.2.13.	Писмо отговор за предоставяне на доп. информация рег. № РД-06-165/27.05.2024 г. от директора на Югоизточно държавно предприятие, с приложения: на CD: - Годишен доклад за дейността на ЮИДП за 2023 г.; - Горскостопански планове и ловностопански планове на териториални поделения; на хартия: - Горскостопански план на ДГС Сливен от 2012 г.; - Вътрешни правила за прилагане на Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии, утвърдени със Заповед № РД-10-565/29.11.2022 г. на директора на ЮИДП; - Заповеди- 4 бр. за определяне на бази за съхранение на задържани вещи на директора на ЮИДП от 2012 г., и Заповед за изменение от 2013 г.	12 бр., 3 бр. диск
8.3.	Писмо отговор рег. № ВХ-01-855#1/19.04.2024 г. от директора на Южноцентрално държавно предприятие, гр. Смолян, с приложения:	
8.3.1.	<u>CD 1</u> Въпрос 1: - Годишни доклади за дейността на ЮИДП за 2021 г. и 2022 г.; - Горскостопански планове, Планове за ловностопански дейности, Планове за дейностите по опазване от пожари на териториалните поделения (ДГС, ДЛС); - Приложения с отчетени приходи и разходи от дейности в горските територии, ползване на дървесина, отчет за добитата и реализирана дървесина- за 2021 г., 2022 г.; - Финансови планове на ЮИДП за 2021 г., 2022 г., 2023 г.	10 бр., 3 бр. диск
8.3.2.	<u>CD 2</u> Въпрос 1: Издадени заповеди за прилагане на принудителни административни мерки.	
8.3.3.	Въпрос 4: Заповеди за определяне на горскостопански и охранителни участъци на териториалните поделения на ЮИДП.	
8.3.4.	Въпрос 5: Годишни доклади на ЮИДП за дейността по опазване на горските територии- за 2021 г., 2022 г., 2023 г.	
8.3.5.	Длъжностни характеристики на служителите от териториалните поделения (ДГС, ДЛС) на ЮИДП	

8.3.6.	8.3.9. Оперативни планове за организиране и провеждане на съвместни контролни действия между ЮЦДП и РДГ на територията на предприятието за месеците август, септември, октомври, ноември и декември на 2022 г., и август, септември, октомври и ноември на 2023 г.	
8.3.7.	План за повишаване на ефективността на дейностите по опазване на горските територии от 2021 г.	
8.3.8.	Планове за взаимодействие на териториални поделения с полицейските управления по места.	
8.3.9.	Договор за сътрудничество и взаимодействие рег. № 19-Д-0074/26.06.2019 г. сключен между ЮЦДП и Главна дирекция „Национална полиция“	
8.3.10.	Процедура за разглеждане на предложения и сигнали постъпили в ЮЦДП.	
8.3.11.	Въпрос 13: Заповеди от директор на ЮЦДП за определяне на бази за съхранение на всички задържани и/или иззети вещи, предмет и/или средство на нарушение свързани с нарушения в горските територии на ЮЦДП, и определяне на материалноотговорните лица с отговорност за съхранението им.	
8.3.12.	<u>CD 3</u> - Годишни планове на териториалните поделения на ЮЦДП за защита на горските територии от пожари, за 2021 г., 2022 г., 2023 г.; - Извадка от информационната система на ИАГ за пожарите на територията на ЮЦДП, за периода 01.01.2021 г.-10.04.2024 г.	
8.3.13.	<u>папка справки, заповеди и документи по т. 9, т. 10, т. 11</u> Заповед рег. № 263/04.08.2021 г. на директора на ЮЦДП, гр. Смолян за предоставяне на техника и служители за борба с пожари.	
8.3.14.	Заповеди за определяне на пожароопасен сезон за 2024 г. за областите Пловдив, Пазарджик и Смолян.	
8.3.15.	Заповед № РД49-164/24.04.2020 г. на министъра на земеделието, храните и горите за утвърждаване на схема за оповестяване при възникване на пожар в горските територии.	
8.3.16.	Констативен протокол от извършена проверка по изпълнението на заложените противопожарни мероприятия в Годишния план за 2024 г. на ДГС – Златоград.	
8.3.17.	План за взаимодействие рег. № ИАГ-1476/17.01.2024 г. сключен между ИАГ и Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, за 2024 г.	
8.3.18.	Образец на протокол от 2015 г. за регистриране на горски пожар и указания за попълване на протокола.	
8.3.19.	Финансови планове (за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.) и отчети (за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.) на ЮЦДП, гр. Смолян.	
8.3.20.	Писмо отговор за предоставяне на доп. информация рег. № Вх-01-855#4 от 29.05.2024 г. от директора на ЮЦДП, гр. Смолян , с приложения: - Годишен доклад за дейността на ЮЦДП, гр. Смолян към 31.12.2023 г.; - План за дейностите по опазване от пожари на ДЛС Широка поляна; - Планове за ловноотгонските дейности на ДЛС Кирково, ДЛС Кормисош, ДЛС Широка поляна; - Правилник за организацията и дейността на ЮЦДП, гр. Смолян.	Електронен носител
8.4.	Писмо отговор рег. № СЗДП 1056-1/19.04.2024 г. от директора на Северозападно държавно предприятие, гр. Враца , с приложения:	30 бр., 1 бр. диск
8.4.1.	<u>папка т. 1</u> Въпрос 1: Финансов план на СЗДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.4.2.	<u>папка т. 13</u> Въпрос 13: Заповеди на директора на СЗДП от 7 декември 2016 г. за определяне на бази за съхранение и материалноотговорните лица на всички задържани с АУАН предмети и/или средства на нарушения на територията на РДГ София, РДГ Ловеч, РДГ Берковица.	
8.4.3.	<u>папка т. 14</u> Въпрос 14: Заповеди рег. №№ РД49-395/15.09.2021 г., РД49-150/28.03.2023 на министъра на земеделието, относно представяне на седмична информация за изпълнение на дейностите по контрол и опазване на горските територии.	
8.4.4.	<u>папка т. 15</u> Въпрос 15: Справка за изразходвани средства от фонд „Инвестиции в горите“ на СЗДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	

8.4.5.	<u>папка т. 1 Заповеди ГСП</u> Въпрос 1: Заповеди за утвърждаване на горскостопански планове, планове за ловностопански дейности, планове за дейностите по опазване от пожари, за 16 бр. териториални поделения- ДГС/ДЛС.	
8.4.6.	<u>папка т. 5 по въпрос 5</u> 8.4.6. Длъжностна характеристика на длъжността „Горски стражар-служител на мобилен контролен екип за опазване на горски територии“ към СЗДП.	
8.4.7.	<u>папка т. 6</u> Въпрос 6: Заповед рег. № РД 13-120/17.07.2017 г. на директора на СЗДП, за определяне на охранителните участъци на територията на СЗДП.	
8.4.8.	<u>папка т. 7</u> Въпрос 7: Длъжностна характеристика за длъжността „Горски стражар“ към Териториално поделение Държавно горско стопанство – Плевен; Заповед рег. № 50/15.04.2022 г. на директора на ТП ДГС Плевен за определяне на горски стражар за определени охранителни участъци.	
8.4.9.	<u>папка т. 8</u> Въпрос 8: Обобщена информация за контролната дейност в табличен вид; Доклади за опазване на горските територии: за 2021 г. от РДГ Берковица, за 2022 г. от РДГ София, за 2023 г. от РДГ Ловеч.	
8.4.10.	<u>папка т.9,т.10,т.11</u> Въпрос 9, 10, 11: Оперативен план на ДГС Враца за опазване на горите от пожари, за 2023 г.	
8.4.11.	<u>папка т. 12</u> Въпрос 12: Справка за пожарите на територията на СЗДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.4.12.	Писмо отговор рег. № СЗДП 1056-2/30.05.2024 г. за предоставяне на доп. информация, с приложения: <i>Заповеди- 6 бр. на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на Горско стопански планове:</i> - Заповед рег. № 305/11.04.2017 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Белоградчик; - Заповед рег. № 194/06.03.2018 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Борима; - Заповед рег. № 3АП-360/11.05.2020 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Годеч; - Заповед рег. № 84/30.01.2018 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Миджур; - Заповед рег. № 728/16.06.2016 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Своге; - Заповед рег. № 102/06.02.2018 г. за утвърждаване на ГСП на ТП ДГС Троян; - Приемо-предавателен протокол за приемане на окончателните материали от ГСП на ДГС Чипровци; - Писмо рег. № РД-04-80/16.05.2024 г. на ТП ДГС Чипровци; - Писмо рег. № СЗДП-1708-1/17.05.2024 г. до ИАГ за утвърждаване на ГСП на ДГС Чипровци; - Приемо-предавателен протокол от 30.04.2024 г. за приемане на материалите от ГСП на ТП ДГС Лесидрен; - Уведомление рег. № 330/07.05.2024 г. от директора на ТП ДГС Лесидрен до министъра на околната среда и водите за представяне на план, програма и проект за инвентаризация на горски територии.	
8.5.	Писмо отговор рег. № 3336/19.04.2024 г. от директора на Североизточно държавно предприятие, гр. Шумен, с приложения:	7 бр., Електронен носител
8.5.1.	<u>архивна папка ФП</u> Въпрос 1: Финансов план на СИДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.5.2.	<u>архивна папка ГСП</u> Въпрос 1: Заповеди за утвърждаване на горскостопански планове, планове за ловностопански дейности, планове за дейностите по опазване от пожари за териториалните поделения- ДГС и ДЛС на СИДП	
8.5.3.	<u>архивна папка Годишни доклади за дейността</u> Въпрос 1: - Доклад за дейността на СИДП за 2021 г. и 2022 г.; - Справка за разходвани средства от фонд „Инвестиции в горите“ на СИДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.5.4.	Въпрос 4: Справка за резултатите от дейността по опазване на горските територии в СИДП - гр. Шумен, за периода от 01.01.2024 г. до 30.03 2024 г.	

8.5.5.	Въпрос 12: Справка за пожарите на територията на СИДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.5.6.	Въпрос 2: Спецификация за стойността на лесокulturните дейности в държавните горски територии на ДЛС Балчик, предвидени за изпълнение през 2023 г.	
8.5.7.	Въпрос 10: Констативни протоколи от 2021 г. във връзка с изпълнени дейности за защита на горските територии от пожари в обхвата СИДП- гр. Шумен.	
8.5.8.	Въпрос 4: - Заповеди на директора на ТП ДЛС „Черни Лом“ за поименно определяне на длъжностни лица, които да извършват опазване в горските територии разпределени в охранителни участъци; - Актове за установени административни нарушения на територията на ТП ДГС „Добрич“.	
8.5.9.	Въпрос 5: Утвърдени длъжностни характеристики на служители от ТП ДЛС „Балчик“ към СИДП, гр. Шумен.	
8.5.10.	Въпрос 10: Заповеди на директора на СИДП, гр. Шумен за определяне на длъжностни лица за съгласуване на действията и осъществяване на взаимодействие, и за определяне на специализирани високопроходими автомобили за гасене на пожари на територията на СИДП, гр. Шумен, за 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
8.5.11.	Въпрос 4: Доклад за извършени дейности по опазване на горски територии на ТП ДГС „Нови пазар“.	
8.5.12.	Въпрос 9: Годишен план за защита на горските територии от пожари на ТП ДГС „Добрич“, за 2021 г.	
8.5.13.	Въпрос 4: Заповед рег. № РД 49-196/21.05.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите за въвеждане на режими и ограничения при провеждането на сечи в държавните горски територии.	
8.5.14.	Въпрос 3: Договор рег. № РДГ16-04563/05.07.2021 г. за възлагане изпълнението на инвентаризация на горските територии и изработване на горскостопанска карта, план за ловностопански дейности, и план за дейностите по опазване на горските територии от пожари, и горскостопански план за горските територии държавна собственост, в границите на общините: Нови пазар-част, Шумен-част, Каспичан, и трите в област Шумен, в района на дейност на ТП „Държавно горско стопанство – Нови пазар“ към „Североизточно държавно предприятие“ – гр. Шумен.	
8.5.15.	Въпрос 2: Годишен план на „Североизточно държавно предприятие“, гр. Шумен за ползване на дървесина, за 2023 г.	
8.5.16.	Въпрос 13: Заповеди рег. №№ 346/04.08.2021 г.; 282/19.04.2022 г. на директора на СИДП за определяне на бази за съхранение на всички задържани и/или иззети вещи, предмет на нарушение и определяне на материално отговорни лица, за всички териториални поделения на територията на СИДП, за 2021 г. и 2022 г.	
8.5.17.	Писмо отговор за предоставяне на доп. информация рег. № 4424/31.05.2024 г., с приложения: - Противопожарни планове на ТП- ДЛС Балчик, ДГС Преслав, ДГС Суворово, ДГС Провадия, ДГС Добрич, ДГС Генерал Тошево, ДГС Търговище, ДГС Омуртаг, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - Годишни доклади за дейността по опазване на горските територии от СИДП до РДГ Варна и РДГ Шумен, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.6.	Писмо отговор рег. № РД01016/22.04.2024 г. от директора на Северноцентрално държавно предприятие, гр. Габрово, с приложения:	12 бр.,
8.6.1.	<u>папка т. 1.1</u> Въпрос 1: Горскостопански план, план за ловностопански дейности, план за дейностите по опазване от пожари на териториални поделения- ДГС и ДЛС към СИДП, гр. Габрово.	1 бр. флаш памет
8.6.2.	<u>папка т. 1.2 ФП и Год. Доклади</u> Въпрос 1: Утвърден финансов план и Годишен доклад за дейността на СИДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.6.3.	<u>папка т. 1.3 Заповеди по чл. 252 и чл. 254 от ЗГ</u> Въпрос 1: Заповеди- 12 бр. за прилагане на принудителни административни мерки за нарушения на Закона за горите на територията на СИДП, гр. Габрово.	
8.6.4.	<u>папка т. 2 Указания ФП</u> Въпрос 2: Указания за изготвяне на Финансови планове от държавните предприятия и териториалните поделения на СИДП за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	

8.6.5.	<u>папка т. 3 Примерно споразумение</u> Въпрос 3: Споразумение от 15.01.2020 г. между директора на СЦДП, гр. Габрово и директора на Регионална дирекция по горите, гр. Русе за възлагане на процедури за изработване на горскостопански планове за държавните горски и ловни стопанства, планове за ловностопанските дейности, и за дейностите по опазване от пожари.
8.6.6.	<u>папка т. 4. 1 Изпълнение ГСП</u> <u>папка КОМПЕНСАЦИОННО ЗАЛЕСЯВАНЕ</u> Въпрос 4: Заповеди- 3бр. на министъра на земеделието/земеделието, храните и горите за определяне на цена за 1 (един) декар компенсационно залесяване, която ще се изплаща при изключване на гори от горския фонд, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. - Данни за постъпилите финансови средства в СЦДП, гр. Габрово за извършване на компенсационно залесяване, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.
8.6.7.	<u>папка ОПОС</u> - Административен договор № Д-34-3/31.01.2023 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, по процедура BG16M1OP002-3.035 „Подобряване природозащитното състояние на горски природни местообитания и подпомагане на екосистемните услуги, предоставяни от горите, чрез прилагане на лесовъдски практики и залесяване“ с бенефициер „Северноцентрално държавно предприятие“ ДП; - Допълнително споразумение № 1 с рег. № Д-34-3/02.10.2023 г. към Административен договор за безвъзмездна финансова помощ № Д-34-3/31.01.2023 г.; - Допълнително споразумение № 2 с рег. №Д-34-3/08.12.2023 г. към Административен договор за безвъзмездна финансова помощ № Д-34-3/31.01.2023 г.; - Заповеди (3 бр.) на директора на СЦДП, гр. Габрово за определяне на комисии по приемане на количеството и качеството на извършените дейности по проект BG16M1OP002-3.035-0006; - Протоколи от извършени проверки на място от служители на УО на ОПОС 2014-2020 г.; - Решения на УО на ОПОС 2014-2020 г. за верифициране на искане за междинно изплащане на финансови средства; - Заповед № 123/07.04.2023 г. на директора на СЦДП за утвърждаване на указания за реда и начина на отчитане на извършени дейности от териториалните подразделения на СЦДП по проект BG16M1OP002-3.035-0006 „Прилагане на лесовъдски практики и залесяване за подобряване природозащитното състояние на горски природни местообитания и подпомагане на екосистемните услуги на територията на Северноцентрално държавно предприятие“ финансиран от ОПОС 2014-2020 г.
8.6.8.	<u>папка т. 4. 1. 2 Фонд Инвестиции в горите</u> <u>папка 2021</u> - Заповед № 117/28.06.2021 г. на директора на СЦДП за разпределяне на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за мероприятия по залесяване през 2021 г.; - Заповед № 118/28.06.2021 г. на директора на СЦДП за определяне на комисии по приемане на количеството и качеството на извършените мероприятия по залесяване през 2021 г.; - Заповед № РД49-261/21.06.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите за разрешаване за използване на средствата по пера от фонд „Инвестиции в горите“ на СЦДП; - Регистър на ЗВО на СЦДП за изпълнени одитни ангажменти за консултиране за 2021 г.
8.6.9.	<u>папка 2022</u> - Заповед № 349/05.12.2022 г. на директора на СЦДП за определяне на комисии по приемане на количеството и качеството на извършените мероприятия по залесяване през 2022 г.; - Заповед № 355/13.12.2022 г. на директора на СЦДП за разпределяне на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за мероприятия по залесяване през 2022 г.; - Решение № РД49-550/08.12.2022 г. на министъра на земеделието за разходване на средства по пера от фонд „Инвестиции в горите“ на СЦДП; - Регистър на ЗВО на СЦДП за изпълнени одитни ангажменти за консултиране за 2022 г.
8.6.10.	<u>папка 2023</u>

	- Заповед № 299/16.10.2023 г. на директора на СЦДП за разпределяне на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за мероприятия по залесяване през 2023 г.; - Заповед № 302/19.10.2023 г. на директора на СЦДП за определяне на комисии по приемане на количеството и качеството на извършените мероприятия по залесяване през 2023 г.; - Решение № РД49-451/11.10.2023 г. на министъра на земеделието и храните за разходване на средства по пера от фонд „Инвестиции в горите“ на СЦДП; - Регистър на ЗВО на СЦДП за изпълнени одитни ангажменти за консултиране за 2023 г.	
8.6.11.	<u>папка инструкция за разходване на средствата от ФИГ</u> - Заповед № 112/02.07.2019 г. за утвърждаване на Инструкция за разходване на средства за залесяване от фонд „Инвестиции в горите“ от териториалните поделения на „Северноцентрално държавно предприятие“ ДП Габрово.	
8.6.12.	<u>папка т. 4. 1. 4</u> - Вътрешни правила (от 2022 г.) за извършване на контрол по договорите за добив и продажба на дървесина в „Северноцентрално държавно предприятие“ ДП гр. Габрово; - Тръжни регламенти за провеждане на електронни процедури за дейности в СЦДП	
8.6.13.	<u>папка т. 4. 4 Вътрешни правила фонд ИГ</u> - Вътрешни правила за планиране и разходване на средствата, заложи в инвестиционната програма от Финансовия план на „Северноцентрално държавно предприятие“ ДП, гр. Габрово, текущ, аварийен ремонт и временни горски пътища, утвърдени със Заповед № 117/01.08.2018 г.	
8.6.14.	<u>папка т. 6 Служители по чл.188, ал.1, т.1</u> Въпрос 6: Заповеди за определяне на служители за извършване на дейности по предотвратяване и установяване на нарушения в горските територии.	
8.6.15.	<u>папка т. 8 Контролна дейност по въпрос 8</u> <u>папка План за повишаване на ефективността на дейностите</u> - План за повишаване ефективността на дейностите по опазване на горските територии на СЦДП, гр. Габрово, юни 2021 г.; - Документи свързани с повишаване на ефективността на дейностите по опазване на горските територии-доклад, заповед и 3 бр. писма	
8.6.16.	<u>папка Шестмесечни ревизии</u> - Годишни доклади за резултатите по опазването и контрола на горските територии в обхвата на СЦДП; - Справки за размерът и видът на нарушенията, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.6.17.	Въпрос 8: Справка (образец Таблица № 1 от нашето писмо) за извършена контролна дейност от СЦДП, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.6.18.	<u>папка т. 9 Годишни планове пожари</u> Въпрос 9: Годишни планове за защита на горските територии от пожари на териториалните поделения- ДГС/ДЛС към СЦДП, гр. Габрово, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
8.6.19.	<u>папка т. 11 Своевременно откриване на пожари</u> Въпрос 11: Схема за оповестяване при възникване на пожар в горските територии, утвърдена със Заповед № РД49-164 от 24.04.2020 г. на министъра на земеделието, храните и горите.	
8.6.20.	<u>папка т. 12 Справки Информационна система ИАГ пожари</u> Въпрос 12: Извадка от информационната система на ИАГ за пожарите на територията на СЦДП, гр. Габрово, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
8.6.21.	<u>папка т. 13 Бази за съхранение</u> Въпрос 13: Заповеди на директора на СЦДП за определяне на бази за съхранение на задържани и/или иззети вещи, предмет и/или средство на нарушение и материалноотговорни лица.	
8.6.22.	<u>папка т. 14 Предписания</u> Въпрос 14: - Писмо рег. № 10-492/18.05.2020 г. на зам.-министър на земеделието, храните и горите до директорите на държавните предприятия по Чл. 163 от ЗГ относно подаване на информация за регистрираните горски пожари; - Писмо рег. № 13-1528/12.07.2021 г. на зам.-министър на земеделието, храните и горите до директорите на държавните предприятия по Чл. 163 от ЗГ, относно	

	установени пропуски в разработени планове за повишаване на ефективността на дейностите по опазване на горските територии- държавна собственост.	
8.6.23.	<u>папка т. 15 Справка фонд ИГ</u> Въпрос 15: Справка (образец Таблица № 2 от нашето писмо) за разходваните средства от фонд „Инвестиции в горите“ от СЦДП, гр. Габрово, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
8.6.24.	Електронни писма на СЦДП за представяне на доп. информация от 31.05.2024 г. и 03.06.2024 г., с приложения: - Заповед рег. № 099/17.06.2019 г. на директора на СЦДП за изменение на тръжни регламенти за провеждане на онлайн търгове за продажба на дървесина; - Справка (седмично сведение) на съставените констативни протоколи и актове за установяване на административно нарушение по ЗГ и ЗЛЮД в изпълнение на дейността по опазване на горските територии, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	Електронен носител
9.	Писмо отговор рег. № ИАГ-11784/08.05.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ с приложени седем таблици, и приложения на 2бр. дискове, и на хартиен носител:	
9.1.	<u>архивна папка Приложения CD 1:</u> <u>папка Въпроси 14-15-ПРИЛОЖЕНИЯ:</u> Въпрос 14 към писмо № ИАГ-10055/17.04.2024 г.: Показатели по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ с данни към 31.12.2023 г. и Европейски средства за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
9.2.	Отчет за касовото изпълнение на бюджета, на сметки за средства от ЕС и на сметките за чужди средства, както и съпътстващите ги приложения на ИАГ, за 2023 г.	
9.3.	Въпрос 15: Писмо рег. № 9113-5/19.02.2024 г. на министъра на земеделието и храните за утвърждаване на окончателно разпределение на бюджета на второстепенните разпоредители, и утвърдени разчети за СЕС за 2023 г.	
9.4.	<u>папка Въпрос 2-ПРИЛОЖЕНИЕ:</u> Въпрос 2: Паметна записка от първо заседание на раб. група за изготвяне на последваща оценка на изпълнението на Стратегически план за развитие на горския сектор 2014-2023 г.	
9.5.	<u>папка Въпрос 3-ПРИЛОЖЕНИЯ:</u> Въпрос 3: Техническа спецификация на ИАГ за „Интернет портал за поддържане на данни за горските територии и дейностите в тях“; - Писмо рег. № МЕУ-616/12.01.2023 г. на зам.-министър на електронното управление до изп. директор на ИАГ за утвърждаване на проектно предложение с наименование „Интернет портал за поддържане на данни за горските територии и дейностите в тях“.	
9.6.	<u>папка Въпрос 10-ПРИЛОЖЕНИЯ:</u> Въпрос 10: - Указания рег. № ИАГ-8612/06.04.2021 г. на изп. директор на ИАГ, за стопанисване на издънковите дъбови гори на територията на ДП ЮЗДП, ДП СЗДП и ДП ЮИДП; - Писмо рег. № РД-01041/02.11.2023 г. на директора на СЦДП, ДП гр. Габрово до изп. директор на ИАГ, относно внедряване на регионални лесовъдски системи за стопанисване на издънковите дъбови гори; - Доклад рег. № ИАГ-30017/14.12.2023 г. от директор на дирекция „Горско стопанство“, относно Указания за стопанисване на издънковите дъбови гори на територията на ДП ЮЗДП, ДП СЗДП и ДП ЮИДП.	8 бр., 2 бр. диск
9.7.	<u>папка Въпрос 12-ПРИЛОЖЕНИЯ:</u> Въпрос 12: Годишен отчетен доклад на Изпълнителна агенция по горите за 2023 г.; Докладна записка от директор на дирекция „Горско стопанство“ до изп. Директор на ИАГ, относно коригиран Годишен отчетен доклад за дейността на ИАГ през 2023 г.	
9.8.	<u>папка Въпрос 16.3-ГСС:</u> Въпрос 16: - Таблици (excel) с данни за дейността на Горските семеконтролни станции- гр. София и гр. Пловдив; - Годишен отчет и отчет за състоянието на горска семепроизводствена база на ГСС гр. Пловдив, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - План за работа на ГСС гр. Пловдив, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
9.9.	<u>папка Въпрос 17.5-ПРИЛОЖЕНИЯ:</u> Въпрос 17.5: План за работата на ЛЗС- гр. София, гр. Пловдив и гр. Варна, за 2024 г.	
9.10.	<u>папка Въпрос 31-ПРИЛОЖЕНИЕ:</u>	

	Въпрос 31: Споразумение рег. № 116/16.07.2014 г. за предоставяне на информация между ИАГ и Агенция „Митници“	
9.11.	Писмо рег. № 17-186/02.05.2024 г. от дирекция ФУС към МЗХ до ИАГ с показатели по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ към 31.12.2023 г. и пояснение за бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“	
9.12.	<u>архивна папка Приложения CD ФУС-т.14 и т.15:</u> Въпрос 14, 15: Справка в табличен вид на показатели по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“, с данни към 31.12.2023 г.	
9.13.	<u>архивна папка в. 3- prilojenie 1</u> Въпрос 3: - Доклад рег. № ИАГ-536/05.01.2024 г. за промяна на председател на работна група за изработване и приемане на методика за извършване на национална инвентаризация на горските територии; - Доклад рег. № ИАГ-8799/29.03.2024 г. от изп. директор на ИАГ до министъра на земеделието и храните за продължаване на процес на сътрудничество и инициране на промени в Чл. 17 от ЗГ във връзка с извършването на Национална горска инвентаризация (НГИ); - Доклад рег. № ИАГ-19240/18.08.2023 г. от изп. директор на ИАГ до министъра на земеделието и храните относно сформирание на междуведомствена раб. група за актуализиране на методика за извършване на НГИ; - Заповед рег. № РД49-8/12.01.2024 г. на министъра на земеделието и храните за изменение на състава на раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ; - Заповед рег. № РД49-459/20.10.2023 г. на министъра на земеделието и храните за създаване на междуведомствена раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ; - Протокол от 02.04.2024 г. на раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ от проведена видеоконферентна работна среща с представители на Швейцарската конфедерация; - Протокол от 16.01.2024 г. от заседание на раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ; - Протокол от 20.11.2023 г. от заседание на раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ; - Протокол от работни срещи на раб. група за изработване и приемане на методика за извършване на НГИ, проведени на 31.01.2024 г., 09.02.2024 г. и на 12.02.2024 г.	
9.14.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 т. 3- prilojenie 2:</u> Въпрос 3: - Заповеди на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на: инвентаризация на горски територии, горскостопански план, план за ловностопанските дейности, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари, 15 бр. за 2021 г.; - Заповеди на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на: инвентаризация на горски територии, горскостопански план, план за ловностопанските дейности, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари, 15 бр. за 2022 г.; - Заповеди на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на: инвентаризация на горски територии, горскостопански план, план за ловностопанските дейности, план за дейностите по опазване на горските територии от пожари, 15 бр. за 2023 г.	45 бр.
9.15.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 6- prilojenie 3:</u> Въпрос 6: - Отчет за добитата маса от главни и отгледни сечи към 31.12.2023 г., и Справка с отчет за добитата маса за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - Писмо рег. № 13-2880/07.12.2021 г. от директора на дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ към МЗХГ до вр. и.д. директора на ИАГ относно призив от страна на Асоциация „Общински гори“ за обособяване на горски териториални единици; - Справка с разпределение на общата горска площ по категории в хектара, с данни за 2015 г. и 2020 г.; - Отчет за разпределение на общата горска площ в хектари по вид на горите към 31.12.2020 г., и към 31.12.2019 г.; Отчет на горските територии по групи гори и лесистост към 31.12.2020 г., към 31.12.2015 г.	Електронен носител

9.16.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 11:</u> Въпрос 11: - Доклад рег. № ИАГ-9451/09.04.2024 г. от директор на дирекция „Горски територии“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно баланс на горите и горските територии на Република България, в т. ч. осъществено годишно ползване към 31.12.2023 г.; - Доклад рег. № ИАГ-11182/26.04.2024 г. от директор на дирекция „Горски територии“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно открита техническа грешка в отчетна форма 5 ГФ- отчет на добитата дървесина в Република България към 31.12.2023 г.; Отчет за разпределение на общата горска площ в хектари по вид на горите към 31.12.2023 г.; Отчет за добитата маса към 31.12.2023 г. (общо главни и отгледни сечи); - Писмо рег. № ИАГ-10317/18.04.2024 г. от изп. директор на ИАГ до председателя на НСИ относно Баланс на горите и горските територии към 31.12.2023 г.; - Писмо рег. № 17-186/02.05.2024 г. от директор на дирекция ФУС към МЗХ до ИАГ-отговори по Въпрос 11, 19 и 20 на наши въпроси към МЗХ (за изпълнение на инвестиционна програма и липса на планирани средства за 2022 г. по бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“).	38 бр.
9.17.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 11- prilojenie 4:</u> Въпрос 11: - Доклад (цитиран в писмото с рег. индекс ИАГ-7075/24.03.2022 г.) от директор на дирекция „Горски територии“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно баланс на горите и горските територии на Република България, в т. ч. осъществено годишно ползване към 31.12.2021 г.; Отчет за разпределение на общата горска площ в хектари по вид на горите към 31.12.2021 г.; Отчет за добитата маса към 31.12.2021 г. (общо главни и отгледни сечи); - Писмо рег. № ИАГ-8216/07.04.2022 г. от изп. директор на ИАГ до председателя на НСИ относно Баланс на горите и горските територии към 31.12.2021 г.; - Доклад рег. № ИАГ-8126/31.03.2023 г. от директор на дирекция „Горски територии“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно баланс на горите и горските територии на Република България, в т. ч. осъществено годишно ползване към 31.12.2022 г.; Отчет за разпределение на общата горска площ в хектари по вид на горите към 31.12.2022 г.; - Писмо рег. № ИАГ-8654/10.04.2023 г. от изп. директор на ИАГ до председателя на НСИ относно Баланс на горите и горските територии към 31.12.2022 г.	54 бр.
9.18.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 20.1- ukazania:</u> Въпрос 20.1: - Схема за оповестяване при възникване на пожар в горските територии, утвърдена със Заповед рег. № РД49-164/24.04.2020 г. на министъра на земеделието, храните и горите; - Заповед рег. № РД49-197/21.05.2021 г. на министъра на ЗХГ за създаване на организация за подобряване на осъществявания контрол на провежданите сечи в горските територии- държавна собственост, и извършваните дейности по добив, транспортиране, преработване и съхранение на дървесина; - Заповеди и Указания за попълване на протокол за регистриране на пожар и Протокол за регистриране на горски пожар; - Справки за горските пожари за периода 01.01.2024 г.-25.04.2024 г. общо за цялата страна, т. ч.: сведения за разпределение на горските пожари по РДГ; опожарена растителност (дка); вид на пожара; собственост; причини; нанесени щети от горските пожари; участващи в гасенето; причини за възникване; разпределение по области; брой пожари по месеци от 2000 г. до 2024 г.	20 бр.
9.19.	<u>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 20-21- pojari:</u> <u>папка 2021 папка 2022 папка 2023</u> Въпрос 20, 21: Доклади и писма във връзка с извършени контролни дейности за изпълнение на противопожарни мерки и мероприятия, по утвърден план за взаимодействие между ИАГ и ГД ПБЗН за 2021 г., 2022 г., 2023 г.; - План за взаимодействие рег. № ИАГ-2536/02.02.2021 г. между ГД ПБЗН и ИАГ за изпълнение на съвместни противопожарни дейности през 2021 г.; - План за взаимодействие рег. № ИАГ-2174/31.01.2021 г. между ИАГ и ГД ПБЗН за изпълнение на съвместни противопожарни дейности през 2022 г.;	144 бр.

	- План за взаимодействие рег. № ИАГ-1315/17.01.2023 г. между ГД ПБЗН и ИАГ за изпълнение на съвместни противопожарни дейности през 2023 г.; - План за взаимодействие рег. № ИАГ-11784/17.01.2024 г. между ИАГ и ГД ПБЗН за изпълнение на съвместни противопожарни дейности през 2024 г.; - Доклад рег. № ИАГ-20666/04.09.2023 г. от директор на дирекция „Контрол и опазване на горски територии и ловно стопанство“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно анализ на възникнали горски пожари, към 29.08.2023 г.	
9.20.	<i>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията т. 26- zabrana za dostup:</i> Въпрос 26: Заповеди на директори на РДГ за ограничаване на достъпа на лица и пътно превозни средства по горски пътища- 8 бр., за периода 2021-2023 г.	44 бр.
9.21.	<i>архивна папка Приложение към ОД № 9 на хартията kontrol i opazvane:</i> - Доклад рег. № РДГ04-6022/28.10.2022 г. от директора на РДГ Варна до ИАГ за резултатите от извършени проверки от горски инспектори; - Доклад рег. № РДГ12-4786/05.07.2023 г. от директора на РДГ Сливен до изп. директор на ИАГ за резултатите от извършени проверки от горски инспектори; - Доклад рег. № ИАГ-28733/04.12.2023 г. от директор на дирекция „Контрол и опазване на горски територии и ловно стопанство“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ относно проект „Мерки за опазване на малкия креслив орел и неговите местообитания в България“; - Заповед рег. № 1069/28.11.2017 г. на изп. директор на ИАГ за определяне на образец на регистър за актовете за установени административни нарушения и издадените наказателни постановления, и за определяне на програмен продукт „Регистър на констативните протоколи и актови преписки“, който да се води от регионалните дирекции по горите; - Заповед рег. № ЗАП-1019/17.11.2021 г. на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на образци на превозни билети; - Заповед рег. № 1321/16.12.2016 г. на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на образци на превозни билети за транспортиране на дървесина от обекти по Чл. 206 от ЗГ; - Заповед рег. № ЗАП-1060/29.11.2021 г. на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на типови образци на бланки, които да се ползват от служителите за дейностите по контрол и опазване на горски територии; - Писмо рег. № ИАГ-30604/20.12.2023 г. от изп. директор на ИАГ до директорите на ДП по Чл. 163 от ЗГ относно планиране на обученията за повишаване на квалификацията на служителите при съставяне на констативни протоколи и актове за административни нарушения; - Писмо рег. № ИАГ-22782/16.09.2021 г. от изп. директор на ИАГ до директорите на РДГ относно изготвяне на програма и график за провеждане на обучение на служители; - Писма- 22 бр. от изп. директор на ИАГ до директорите на РДГ с насоки и изисквания относно осъществяване на контрол и опазване в горските територии; - Писмо рег. № ИАГ-4496/24.02.2022 г. от изп. директор на ИАГ до директорите на РДГ за предприемане на необходимите организационни действия за осъществяване на контакти с органите на МВР по места, за планиране на активни съвместни действия при осъществяване на контрол в горските територии; - Годишна програма за обучение и професионално и служебно развитие на служителите от Регионалните дирекции по горите, за 2023 г.; - Писма от изп. директор на ИАГ до директорите на РДГ, от 2021 г. относно контрола върху ползването и транспортирането на дървесина, предназначена за лична употреба от физически лица; проверка на последващо издадени превозни билети; продажбата на коледни елхи; превозни средства транспортиращи дървесина в близост до Граничните контролно-пропускателни пунктове; - Справка за изпълнение на лесокulturни мероприятия, в натури и в лева; - Писма от 04.11.2022 г. и 03.02.2023 г. от изп. директор на ИАГ до директора на Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“ относно предложение на ЮЗДП- гр. Благоевград за провеждане на съвместни мероприятия по контрол и опазване на горските територии; - „График за дейността на екипите главни специалисти в дирекция „Контрол и опазване на горските територии и ловно стопанство“ към ИАГ, за м. април 2021 г., м. септември 2022 г., и м. октомври 2023 г.	Електронен носител

9.24.	<u>архивна папка Прил. на хартия- т. 32:</u> Въпрос 32: - Споразумение рег. № РД-08-91/25.09.2020 г. за сътрудничество и стратегическо партньорство при обмен на информация между НСИ и ИАГ; - Писма от ИАГ до НСИ за представяне на информация по споразумение за сътрудничество, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
9.25.	Електронно писмо на ИАГ от 22.05.2024 г. с направени допълнения: - попълнени празни полета с "-" по таблица № 1, № 4, № 6 и № 7; - направени обяснения в "забележка" по таблица 2 и 3.	Електронен носител
9.26.	Писма с допълнителни отговори от ИАГ: папка Отг. Писмо 01.07.2024: - Писмо отговор с рег. № ИАГ-16487/01.07.2024 г. от изп. директор на ИАГ с приложена Таблица № 1. Справка за утвърдени и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия- държавна собственост, и с приложения на хартия и 2 бр. CD:	7 бр.,
9.27.	<u>папка CD 1-Zapovedi GSP</u> - Заповеди на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на инвентаризация на горските територии, горскостопански план, план за ловностопанските дейности, план за опазване на горските територии от пожари- общо 51 бр., в т.ч. 4 бр. за 2014 г., 11 бр. за 2015 г., 5 бр. за 2016 г., 7 бр. за 2017 г., 6 бр. за 2018 г., 10 бр. за 2019 г., и 8 бр. за 2020 г.	2 бр. диск
9.28.	<u>папка CD 2-t.1 i t.161.3</u> <u>папка 1.Приложения</u> - Документи от РДГ Сливен и ДФЗ-РА във връзка с прекратен проект по подмярка 8.3. „Предотвратяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития“ от мярка 8 „Инвестиции в развитие на горските райони и подобряване на жизнеспособността на горите“ от ПРСР 2014-2020 г., с бенефициер РДГ Сливен по проект „Изграждане на интегрирана система за ранно откриване на пожари на територията на РДГ Сливен“	
9.29.	<u>папка 16.3.Приложения</u> - Доклади от извършени проверки на дейности по лесозащита от дирекция „Горско стопанство“ към ИАГ до изп. директор на ИАГ. папка; - Годишни отчети за работата на Горска семеконтролна станция – София, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.; - Заповеди на изп. директор на ИАГ за назначаване състава на комисиите, които да разглеждат предложенията за одобряване и отмяна на базовите източници за производство на горски репродуктивни материали, за ГСС София и ГСС Пловдив, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.; - Отчети за състоянието на горската семепроизводствена база в Р. България към 31 декември на 2021, 2022 и 2023 г.; - Планове за работа на Горска семеконтролна станция – София, за периода 2021 – 2024 г.; - Решения от работно съвещание и обучение на тема „Предизвикателствата в управлението и стопанисването на горската семепроизводствена база в условията на променящ се климат“, проведено на 02-03.09.2021 г.	
9.30.	<u>папка Приложения на хартия</u> - Заповед рег. № 431/29.06.2012 г. на изп. директор на ИАГ за определяне на правила и ред за достъп до вътрешната информационна система на ИАГ; - Заповеди на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на инвентаризация на горските територии, горскостопански план, план за ловностопанските дейности, план за опазване на горските територии от пожари- общо 50 бр. в т. ч. 4 бр. за 2014 г., 10 бр. за 2015 г., 6 бр. за 2016 г., 7 бр. за 2017 г., 6 бр. за 2018 г., 10 бр. за 2019 г. и 7 бр. за 2020 г.; - Заповеди рег. №№ ЗАП-288/08.04.2022 г., ЗАП-79/26.01.2023 г. на изп. директор на ИАГ за определяне на правила и ред за достъп до модул „Лесопатологично обследване“ във вътрешната информационна система на ИАГ; - Справка за утвърдени и действащи документи за планиране на дейностите в горската територия- държавна собственост.	67 бр.

9.31.	<u>папка Отг. Писмо 05.07.2024</u> Писмо отговор рег. № ИАГ-16992/03.07.2024 г. от изп. директор на ИАГ, с приложение на диск: - Задания за изработване на Областен план за развитие на горските територии в област Шумен и област Търговище; - Заповед рег. № ЗАП-774/12.09.2022 г. на изп. директор на ИАГ за назначаване на експертен съвет да разгледа представените задания за изработване на областни планове за развитие на горските територии за областите Шумен и Търговище; - Заповед рег. № РД49-35/08.02.2024 г. на министъра на земеделието и храните за утвърждаване на Областен план за развитие на горските територии на област Добрич; - Заповед рег. № РД49-21/10.02.2022 г. на министъра на земеделието за утвърждаване на Областен план за развитие на горските територии на област Монтана; - Писмо рег. № РДГ 13-1536/09.03.2022 г. от директора на РДГ гр. Смолян до зам.-министър на околната среда и водите, относно процедура по изготвяне на Доклад за екологична оценка на Областен план за развитие на горските територии на област Смолян; - Задание за изработване на Областен план за развитие на горските територии на област Смолян, м. ноември 2016 г.; - Писмо рег. № РДГ12-2772/09.04.2024 г. от директора на РДГ Сливен до министъра на околната среда и водите относно провеждане на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона по реда на Закона за биологичното разнообразие; - Писмо рег. № РДГ12-2773 - 09.04.2024 г. от директора на РДГ Сливен до министъра на околната среда и водите относно провеждане на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона по реда на Закона за биологичното разнообразие; - Протокол от заседание на експертен съвет при ИАГ на 20.09.2022 г., за разглеждане на задания за изработване на областни планове за развитие на горските територии за област Шумен и област Търговище; - Утвърдени от изп. директор на ИАГ задания за изработване на областни планове за развитие на горските територии, за област Сливен и област Ямбол.	Електронен носител, 1 бр. диск
10.	Справки от системата ИСУН 2020- снимки на екран- ПРСР 2014-2020 г., ОПОС 2014-2020 г.; Сключени административни договори за предоставяне на БФП, Решения за прекратяване на договори за предоставяне на БФП и др.	Електронен носител
11.	Писмо отговор рег. № 17-186 от 21.05.2024 г. от Заместник-министър на земеделието и храните, с приложения на CD и хартия:	20 бр.,
11.1.	<u>папка Прил. Списък ДГС-ДЛС</u> - Таблица списък на териториалните поделения на шестте Държавни предприятия по Чл. 163 от ЗГ; - Правилник за устройството и дейността на „Югоизточно държавно предприятие“, гр. Сливен; - Правилник за организацията и дейността на „Северозападно държавно предприятие“, гр. Враца, утвърден със Заповед РД49-611/21.12.2023 г. на министъра на земеделието и храните; - Заповед рег. № РД49-447/28.10.2022 г. на министъра на земеделието за изменение и допълнение Правилника за организацията и дейността на „Югоизточно държавно предприятие“, гр. Сливен; - Заповед рег. № РД49-160/07.04.2023 г. на министъра на земеделието за изменение и допълнение Правилника за организацията и дейността на „Югоизточно държавно предприятие“, гр. Сливен; - Заповед рег. № РД49-8/12.01.2022 г. на министъра на земеделието за изменение Правилника за организацията и дейността на „Югоизточно държавно предприятие“, гр. Сливен; - Електронно писмо от МЗХ относно настъпилите промени в териториалните поделения на държавните предприятия и съответните изменения на Правилниците за организацията и дейността на съответните държавни предприятия.	1 бр. диск
11.2.	<u>папка Прил. на хартия</u> - Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между МЗХГ и МВР от 31.12.2018 г.;	

	- Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между МЗХ и МВР от 09.01.2015 г.; - Споразумение за взаимодействие между ИАГ и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор от 2016 г.; - Споразумение за взаимодействие между ИАГ и Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ от 07.12.2015 г.; - Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на ИАГ от 2014 г.; - Споразумение за сътрудничество между ИАГ и Камара на ЧСИ от 10.07.2014 г.; - Справка показатели по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ с данни към 31.12.2023 г.; - План за взаимодействие, обмяна на данни и координация между ИАГ и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ във връзка с противодействие на превоза на дървен материал с неустановен произход в следствие на незаконен добив, от 09.02.2016 г.; - Заповед рег. № РД49-199/16.09.2011 г. на министъра на земеделието и храните относно издаване на наказателни постановления по ЗГ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му от директорите на регионални дирекции по горите; - Вътрешни писма между МЗХ и ИАГ във връзка с одита; - Заповед рег. № 810/13.11.2015 г. на изп. директор на ИАГ за утвърждаване на Инструкция за осъществяване на взаимодействие и обмен на информация между ИАГ и НАП.	
11.3.	<u>папка Прил. в. 21</u> Въпрос 21: Решения на министъра на земеделието и храните (допълнително предоставени) за изразходване на средствата по фондовете, създавани и управлявани от Държавните предприятия по Чл. 163 от ЗГ.	
11.4.	<u>папка Прил CD одит-13.05.2024 МЗХ</u> <u>папка т. 16 - заповеди работна група Наредба дейности</u> Въпрос 16: Заповед рег. № РД49-296/23.08.2022 г. на министъра на земеделието за създаването на раб. група за изготвяне на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за възлагане на дейности в горските територии- държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти; - Заповед рег. № РД49-451/01.11.2022 г. на министъра на земеделието за изменение на Заповед рег. № РД49-296/23.08.2022 г. за изменение на срока- от 31 октомври на 21 декември 2022 г.	
11.5.	<u>папка т. 13 - горска сертификация</u> Въпрос 13: - Писмо на министъра на земеделието, храните и горите до директорите на държавни предприятия относно предприемане на действия за сертифициране на държавните горски територии; - Заповед рег. № РД49-397/28.11.2019 г. на министъра на земеделието, храните и горите за предприемане на действия за сертифициране на управлението на държавните горски територии; - Доклад от зам.-министър на земеделието, храните и горите относно Информация за планираните действия за сертифициране на държавните горски територии, управлявани от държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите; - Доклад рег. № 93-7914/28.11.2019 г. на зам. министър на земеделието, храните и горите относно предприемане на действия за сертифициране на горските територии- държавна собственост; - Таблица с информация за сертифициране на горски територии съгласно териториалните поделения (ДГС, ДЛС) на държавните предприятия.	
11.6.	<u>папка т. 2 - заповед НСРГС, писмо и становище, анализи ДГП</u> Въпрос 2: - Доклад от функционален анализ на шестте ДП по Чл. 163 от ЗГ; - Писмо рег. № 02.04-15/11.01.2024 г. на главния секретар на Министерския съвет относно Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за стратегическото планиране; - Писмо рег. № 04.08-79/10.08.2023 г. на директора на дирекция „Стратегическо планиране“ към Администрация на Министерския съвет до министъра на земеделието	

	и храните относно проект на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България до 2030 г.;	
	- Заповед рег. № РД09-44/21.01.2022 г. на министъра на земеделието за създаване на работна група за организиране, координиране и изготвяне на Национална стратегия за развитие на горския сектор;	
	- Анализ на управлението на държавните горски територии от държавните предприятия по Чл. 163 от ЗГ- натрупан опит и възможности за устойчиво развитие;	
	- Анализ за формата на управление на държавните гори и необходимостта от преобразуване на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ, както и за преобразуването им като икономически обособени лица по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ поради това, че осъществяват публични функции и политики.	
11.7.	<u>папка Приложение-въпроси 17,27</u> Въпрос 17, 27: - Писмо рег. № ИАГ-11360/29.04.2024 г. от изп. директор на ИАГ до зам.-министър на земеделието и храните относно удължаване срока на раб. група за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите; Заповед рег. № РД49-138/07.05.2024 г. на министъра на земеделието и храните за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите във връзка с преобразуването на ИАГ в Държавна агенция по горите;	
11.8.	<u>папка Приложение-въпрос-19</u> Въпрос 19: Справка в табличен вид на показатели по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“, с данни към 31.12.2023 г.	
11.9.	<u>папка Приложение-въпрос-7</u> Въпрос 7: - Писмо рег. № ИАГ-9112/03.04.2024 г. на изп. директор на ИАГ до директор на дирекция "Европейска координация и международни отношения" към МЗХ, относно Постановление № 52 на МС от 2023 г. за организация и координация на наблюдението и отчитането на изпълнението на Целите за устойчиво развитие (ЦУР) на Организацията на обединените нации (ООН); - Писмо рег. № ИАГ-7680/19.03.2024 г. от изп. директор на ИАГ до директор на дирекция "Европейска координация и международни отношения" към МЗХ, относно втори доброволен национален преглед на изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие; - Писмо рег. № ИАГ-2451/25.01.2024 г. на изп. директор на ИАГ до директор на дирекция „Биологично производство“ към МЗХ, относно изпълнение на Целите на ООН за устойчиво развитие; - Структура за справочни метаданни на Цел: 15 от ЦУР на ООН; - Таблица с данни по цел 15 от ЦУР на ООН.	
11.10.	<u>папка Приложение-въпрос-6</u> Въпрос 6: Национален списък с показатели по Целите за устойчиво развитие.	
11.11.	<u>папка Приложение-въпрос-4</u> Въпрос 4: Паметна записка от 27.03.2024 г. от първо заседание на работната група по Заповед № ИАГ- 43/17.01.2024 г. за изготвяне на последваща оценка на изпълнението на Стратегическия план за развитие на горския сектор (СПРГС) 2014-2023 г.	
11.12.	<u>папка Приложение-въпрос 20</u> Въпрос 20: - Бюджетна прогноза за 2022 г. и 2023 г. по Бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“ по Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча. - Писмо рег. № 17-186/08.05.2024 г. от директор на дирекция „Правни дейности и законодателство на Европейския съюз“ към МЗХ до изп. директор на ИАГ- отговор по въпроси 15 и 26- за определяне на длъжностни лица за издаване на наказателни постановления по ЗГ, и за прилагане на ПАМ; - Писмо рег. № 17-186/07.05.2024 г. от директор на дирекция „Административно обслужване“ към МЗХ до директор на дирекция „Правни дейности и законодателство на Европейския съюз“ към МЗХ, отговор по въпроси 15 и 26- за определяне на длъжностни лица за издаване на наказателни постановления по ЗГ, и за прилагане на ПАМ; - Писмо от директор на дирекция ФУС към ИАГ до директор на дирекция „Горско стопанство“ към ИАГ към Писмо рег. № ИАГ-10821/24.04.2024 г., във връзка с	

	Бюджетна програма „Планиране, опазване от посегателства, пожари и лесозащита“ по Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча; - Писмо от директор на дирекция ТДДП към МЗХ до изп. директор на ИАГ за представяне на относима информация и документи от компетентността на дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ (ТДДП) във връзка с одита; - Брошура на ЕК относно засаждането на 3 млрд. дръвчета до 2030 г. - Заповед № РД09-629/18.06.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите за утвърждаване на „Вътрешни правила за организацията на бюджетния процес в министерството на земеделието, храните и горите“ - Писмо от директор на дирекция ФУС към ИАГ до директор на дирекция „Горско стопанство“ към ИАГ- във връзка с въпрос 22 към МЗХ- Механизма и реда за наблюдение на разходваните средства за дейностите в държавните горски територии по бюджетна политика „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча“ и от извънбюджетните средства от ПРСР 2014-2020 г.	
11.13.	Ел. писмо с допълнителни въпроси до МЗХ от 28.06.2024 г. във връзка с отговор изх. №17-186/21.05.2024 г.	Електронен носител
11.14.	Отговор електронно писмо на МЗХ от 28.06.2024 г. с допълнителни документи по т. 1 и 2 от писмо на МЗХ изх. №17-186/21.05.2024 г. с приложения: - Писмо рег. № 9104-38/31.07.2023 г. от главния секретар на МЗХ до главния секретар на Министерство на финансите относно проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България за периода до 2030 г., с 13 приложения; - Писмо рег. № 04.08-27/29.02.2024 г. от главния секретар на министерски съвет до главния секретар на МЗХ, с приложение становище на дирекция „Стратегическо планиране“ в администрацията на Министерския съвет по представения за повторно съгласуване проект на Национална стратегия за развитие на горския сектор в Република България до 2030 г.	Електронен носител
12.	Констативен протокол от извършена проверка на място за наличието на нормативно определените информационни системи от проведени срещи на 25.04.2024 г. и 29.04.2024 г. с началника на отдел „Информационно обслужване и връзки с обществеността“ в ИАГ.	3 бр.
13.	Писмо рег. № РД-06-164/27.05.2024 г. от директора на ЮИДП, гр. Сливен за представяне на подписан протокол за извършен преглед на документи.	4 бр.
14.	- Констативен протокол на резултатите от направената проверка на предоставената документация за издадените решения от министъра на земеделието и храните за разходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“ от държавните предприятия, за периода 01.01.2021 г. – 31.03.2024 г., с приложени таблици с определения размер на средства от фонд „Инвестиции в горите“ по решенията/заповеди на министъра на земеделието и храните за периода 01.01.2021 г. – 31.12.2023 г. - Писмо рег. № 17-186 от 18.06.2024 г. на електронен носител за представяне на приложения-справки относно всички решения на министъра на земеделието и храните за изразходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“, съгласно чл. 179 от Закона за горите: - Справка за издадените заповеди на министъра на земеделието и храните за изразходване на средствата от фонд „Инвестиции в горите“ за залесяване от ДП; справка за издадени заповеди за изразходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за закупуване на горски територии от ДП и справка за издадените заповеди за изразходване на средства от фонд „Инвестиции в горите“ за строителство на горски пътища и инфраструктура, за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. - Таблици с определения размер на средства от фонд „Инвестиции в горите“ по решенията/заповеди на министъра на земеделието и храните за периода 01.01.2021 г. – 31.12.2023 г.	6 бр., Електронен носител
15.	Снимки на екран във връзка с информационното осигуряване на процеса по управление на горите от ИАГ	Електронен носител
16.	Писмо отговор рег. № ИАГ-17233/09.07.2024 г. от изп. директор на ИАГ за предоставяне на допълнителна информация, с приложения на хартия:	2 бр.
16.1.	Заповед рег. № ЗАП-991/11.12.2019 г. на изп. директор на ИАГ за определяне на постоянни действащи контролни горски пунктове на територията на РДГ Пазарджик; Предложение рег. № РДГ09-11483/19.12.2022 г. от директора на РДГ Пазарджик до изп. директор на ИАГ за закриване на постоянно действащ контролен горски пункт;	3 бр.

	Заповед рег. № ЗАП-1172/29.12.2022 г. на изп. директор на ИАГ за закриване на постоянно действащ контролен горски пункт на територията на РДГ Пазарджик.	
16.2.	Писмо рег. № РДГ06-3474/29.06.2021 г. от директора на РДГ Кърджали до изп. директор на ИАГ за представяне на Доклад и Протокол от извършена комплексна проверка от РДГ Кърджали на дейността на ТП ДГС Маджарово, за периода от 01.01.2020 г. до 15.05.2021 г.; Доклад рег. № РДГ14-9121/23.09.2022 г. от зам.-директор на РДГ София до изп. директор на ИАГ и Протокол, относно извършена проверка в общински горски територии на община Елин Пелин; Писмо рег. № РДГ04-2669/19.05.2023 г. от директора на РДГ Варна до дирекция „Горско стопанство“ към ИАГ, относно график и програма за извършване на комплексни проверки през 2023 г. на ТП ДГС/ДЛС; Програма за извършване на комплексни проверки през 2022 г. на ТП ДГС/ДЛС в териториалния обхват на РДГ Варна.	22 бр.
16.3.	Регистър на производствени марки и списък на обектите по Чл. 206 от ЗГ към РДГ гр. Велико Търново	3 бр.
16.4.	Отчет за изпълнението на програмния бюджет на ИАГ за 2023 г.; Ключови индикатори за изпълнение на политиките и целеви стойности за периода 2023 – 2025.	1 бр.
17.	Електронно писмо от 10.07.2024 г. от зам.-министър на земеделието и храните за предоставяне на доп. информация, с приложения:	Електронен носител
17.1.	Отговори от зам.-министър на земеделието и храните на поставени въпроси	
17.2.	„Предложение за избор на формат на систематична инвентаризация, методология и изготвяне на необходимия софтуер за НГИ, вземайки предвид специфичните особености на ПРСР“, по Споразумение рег. № РД 50-127/26.09.2016 г. за предоставяне на консултантски услуги между МЗХ и Международната банка за възстановяване и развитие.	
17.3.	Писма между ИАГ и МЗХ относно предоставяне на документи във връзка със Споразумението между МЗХ и Международната банка за възстановяване и развитие	
17.4.	Доклад рег. № ИАГ-19240/18.08.2023 г. от изп. директор на ИАГ до министъра на земеделието и храните с предложение за сформирание на работна група във връзка с извършването на Национална горска инвентаризация; Писмо рег. № ИАГ-24213/16.10.2023 г. от изп. директор на ИАГ до министъра на земеделието и храните относно предприемане на действия за провеждане на Национална инвентаризация на горските територии; Решение № 506 от 26 юли 2023 на Министерски съвет за приемане на Програма за управление на Република България за периода юни 2023 г. – декември 2024 г.	
17.5.	Доклад рег. № 93-4447/06.06.2018 г. от комисия до министъра на земеделието, храните и горите във връзка със Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МЗХ и Международната банка за възстановяване и развитие.	
17.6.	Заповеди, протоколи и доклади във връзка с дейността на междуведомствена работна група за приемане на методика за извършване на Национална горска инвентаризация (НГИ)- Заповед рег. № РД 49-160/21.05.2024 г. на министъра на земеделието и храните за изменение на срока- от 31 март 2024 г. на 30 септември 2024 г., в който работната група да представи изработена методика за извършване на Национална горска инвентаризация; Доклад рег. № ИАГ-14285/04.06.2024 г. от изп. директор на ИАГ до зам.-министър на земеделието и храните във връзка с работната група по приемане на методика за НГИ.	
17.7.	Писмо рег. № ИАГ-25800/31.10.2023 г. от изп. директор на ИАГ до главния секретар на МЗХ относно искане на информация.	
18.	Писмо отговор рег. № 17-186 от 05.08.2024 г. от заместник-министър на земеделието и храните.	4 бр.
18.1.	Електронно писмо от МЗХ от 19.07.2024 г., с приложения: - Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите на територията на СИДП, гр. Шумен; - Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите на територията на ЮЦДП, гр. Смолян; - Вътрешни правила за организацията, условията и реда за извършване на дейности по залесяване и други дейности, свързани с възобновяването на горите на територията на ЮИДП, гр. Сливен;	Електронен носител

	- Образци на формуляри отчети за извършени лесокултурни мероприятия от ЮИДП, във връзка с ОПОС 2014-2020 г.; - Указания за реда и начина на отчитане на извършени дейности от териториалните подразделения на СИДП, гр. Габрово по Проект BG16M1OP002-3.035-0006 „Прилагане на лесовъдски практики и залесяване за подобряване природозащитното състояние на горски природни местообитания и подпомагане на екосистемните услуги на територията на Северноцентрално държавно предприятие“ финансиран от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“	
19.	Писмо отговор рег. № ИАГ-19083/02.08.2024 г. от изп. директор на ИАГ за предоставяне на допълнителна информация, с приложения на хартия- 5 бр. заповеди на изп. директор на ИАГ за определяне на комисия за приемане на материалите от теренни проучвания, 5 бр. заповеди за командироване на служители, и 5 бр. протоколи от заседание на комисиите, във връзка с извършване на инвентаризация на горските територии; 5 бр. заповеди за назначаване на експертен съвет за разглеждане на протоколите от комисиите във връзка с извършвана инвентаризация, 5 бр. протоколи от заседание на експертни съвети.	86 бр.
20.	Електронно писмо от ИАГ от 13.08.2024 г. за представяне на проектно предложение на ИАГ по НПВУ, с приложения: - Писмо рег. № ИАГ-19769/12.08.2024 г. от изп. директор на ИАГ за представяне на фиш на проектно предложение по Националния план за възстановяване и устойчивост с наименование „Опазване и възстановяване на ключови за климата горски екосистеми в изпълнение на целите на Европейския зелен пакт“- 4 бр. приложения; - Бланка за кандидатстване на проект по Инструмента за възстановяване и устойчивост.	Електронен носител
20.1.	Снимка на екран към 31.08.2024 г. от ИСУН 2020 по процедура „Възстановяване на ключови за климата екосистеми в изпълнение на Стратегията на биологичното разнообразие на ЕС и целите на Европейския зелен пакет“ от НПВУ	Електронен носител
21.	Електронно писмо от зам.-изпълнителен директор на ИАГ от 20.08.2024 г. с актуална информация за пожарите в горските територии и причини за възникването им, както и за провеждането на информационно-образователна кампания „Безотговорността е най-опасната искра“	Електронен носител
21.1.	Приложение: съставени АУАН за неизпълнение на противопожарни мерки и мероприятия- 5 бр., от които: - АУАН за 2021 г., за 2022 г. и за 2023 г. на Храм „Света Неделя“, с. Старосел- за неизготвяне на план за защита на горските територии от пожари- 3 бр. - 2 бр. за 2024 г.(на община Симеоновград- за неизпълнени предписания за изпълнение на противопожарни мерки и мероприятия; на „Горовладелска кооперация, с. Кривия борун“- за непредставяне в РДГ-Смолян на Оперативен план за защита на горските територии от пожари за 2024 г.)	7 бр.
21.2.	Електронно писмо от директор на дирекция „Горски територии“ на ИАГ от 25.09.2024 г. Оперативен план за дейността на Изпълнителна агенция по горите 01.01.2022 г.- 31.12.2022 г.	Електронен носител
22.	Писмо отговор рег. № ИАГ-24969/16.10.2024 г. от изпълнителния директор на ИАГ за предоставяне на допълнителна информация	Електронен носител